



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя  
299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/497 от 01.12.2017,  
внесенному исполняющим  
обязанности Губернатора города  
Севастополя И.В.Пономарёвым

11 декабря 2017 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/177-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города  
Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города  
Севастополя на 2017 год»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются бюджетные отношения.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

На уровне субъекта Российской Федерации - города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

- 1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;
- 2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;

3) Закон города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе».

Принятие данного законопроекта в части полномочий Законодательного Собрания города Севастополя и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 8, главы 21 БК РФ.

В части срока вступления в силу законопроект соответствует статье 5 Бюджетного кодекса РФ.

I. По законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Подпунктом «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 2 статьи 12 Закона города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» новым пунктом 20, которым в качестве случая предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме легковых автомобилей и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг предусмотреть финансовое обеспечение затрат Акционерному обществу Футбольный клуб «Севастополь» на погашение задолженности, связанной с выплатой заработной платы, уплатой налогов и сборов.

Такого бюджетного ассигнования не указано в приложениях к проекту закона, а также в материалах к законопроекту, обосновывающих изменения в бюджет. В связи с этим неясно, к какой целевой статье и виду расходов отнесено соответствующее бюджетное ассигнование, и каким мероприятием государственных программ оно предусмотрено. Государственной программой города Севастополя «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017–2020 годы» такого мероприятия не предусмотрено. Тем самым не может быть сделан вывод о правомерности такого бюджетного ассигнования и соответственно, правомерности предоставления данной субсидии.

2. Пункты 20, 21, которыми предлагается дополнить часть 2 статьи 12 Закона города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» (подпунктом «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта) по своему содержанию определяют не случаи предоставления субсидии юридическим лицам, как предусмотрено пунктом 2 статьи 78 БК РФ, а непосредственно виды конкретных бюджетных ассигнований, которые предполагается установить законом о бюджете.

3. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 3 статьи 12 Закона города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» новым пунктом 8, которым в качестве случая предоставления субсидии предусматривается оказание государственной поддержки автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Севастополь» на развитие профессионального спорта в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017 – 2022 годы.

Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017 – 2022 годы не содержит мероприятий, относящихся к развитию профессионального спорта. При этом спорт высших достижений, мероприятия по развитию которого предусмотрены подпрограммой «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» указанной государственной программы, не относится к профессиональному спорту (статья 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»).

На данном основании необходимо уточнить вопрос о классификации данного бюджетного расхода и, соответственно, о случае предоставления такой субсидии.

4. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 3 статьи 12 Закона города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» новым пунктом 9, которым в качестве случая предоставления субсидии предусматривается финансовое обеспечение затрат автономной некоммерческой организации «Региональное информационное агентство «Севастополь».

В то же время постановлением Правительства Севастополя от 30 ноября 2017 года № 897-ПП предусмотрено выделение за счет средств резервного фонда Правительства Севастополя 5331400 рублей на финансирование мероприятий на погашение задолженности, связанной с выплатой заработной платы, уплатой налогов и сборов автономной некоммерческой организации «Региональное информационное агентство «Севастополь».

На данном основании неясно назначение установления данного случая предоставления субсидии данной организации и соответствия его требованию обоснованности расходов бюджета.

5. В составе расходов бюджета законопроектом предусматриваются расходы на создание и обеспечение функционирования системы управления эффективностью достижения целей, стоящих перед Правительством Севастополя и исполнительными органами государственной власти города Севастополя (код 814 01 04 75 Р 12 00199). В пояснительной записке к законопроекту (приложение 5) указывается, что данные средства зарезервированы для обеспечения решения задач развития государственной

службы города Севастополя на основе ключевых показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности.

Возможность установления в городе Севастополе особого порядка оплаты труда государственных гражданских служащих предусмотрена статьей 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя». Частью 1 данной статьи определено, что по отдельным должностям гражданской службы может устанавливаться особый порядок оплаты труда гражданских служащих, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, определяемых в срочном служебном контракте. Частью 3 данной статьи установлено, что перечень должностей гражданской службы, по которым может устанавливаться особый порядок оплаты труда, а также особый порядок установления оплаты труда гражданских служащих утверждаются законом города Севастополя.

В настоящее время закона города Севастополя, устанавливающего перечень должностей гражданской службы, по которым может устанавливаться особый порядок оплаты труда, а также особый порядок установления оплаты труда гражданских служащих, не принято.

Тем самым, законопроектом предлагается предусмотреть резервирование бюджетных средств для обеспечения решения задач развития государственной службы города Севастополя на основе ключевых показателей, которые не утверждены законом, в отношении должностей государственной гражданской службы, перечень которых также не утвержден в законном порядке, что является нарушением положений статьи 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя».

6. В материалах к законопроекту отсутствует заключение финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя, которое должно представляться при рассмотрении проекта бюджета согласно частям 6, 7 статьи 26 Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

II. В законопроекте усматривается признак коррупциогенного фактора, заключающийся в том, что, как указано в замечании 5 правового характера настоящего заключения, законопроектом предусматриваются средства, зарезервированные для обеспечения решения задач развития государственной службы города Севастополя на основе ключевых показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете могут быть внесены в случае использования

(перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований.

Тем самым, допускается возможность перераспределения вышеуказанных зарезервированных средств без внесения изменений в закон о бюджете, что создает возможность произвольного использования данных средств, в том числе на оплату труда с нарушением Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя», решением руководителя финансового органа без утверждения такого перераспределения законом о внесении изменений в бюджет.

В указанных положениях законопроекта усматривается признак коррупциогенного фактора в форме чрезмерной широты дискреционных полномочий финансового органа по перераспределению бюджетных средств на цели оплаты труда государственных служащих без утверждения такого распределения бюджетных ассигнований законом.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** по законопроекту имеются замечания правового характера. В представленном законопроекте усматривается признак коррупциогенного фактора.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера.

1. Скопление одинаковых падежных форм затрудняет понимание правовой нормы, а в некоторых случаях и вовсе позволяет двойное понимание смысла. Так, в строке:

«

Компенсация расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	806	09	09	79 0 03 5422F		7 932,8
--	-----	----	----	---------------	--	---------

»

новой редакции приложения 4, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта, и в строке:

«

Компенсация расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	79 0 03 5422F		7 932,8
--	---------------	--	---------

»

новой редакции приложения 5, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта, употребление нескольких имен существительных, не являющихся однородными членами предложения, в форме творительного падежа обозначает, что медицинские организации подведомственны не только органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления, но также гражданам Украины и лицам без гражданства, что неверно, в связи с чем необходимо слова «гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи» заменить словами «медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства».

2. В соответствии с наименованием Государственного казенного учреждения «Архив города Севастополя» слово «Севастополь» необходимо заменить словом «Севастополя»:

1) в строке:

«

Государственный архив города Севастополь, проспект Генерала Острякова, 36-А, II ПК	817	01	13	14 4 01 00000		182 406,0
--	-----	----	----	---------------	--	-----------

»

новой редакции приложения 4, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта;

2) в строке:

«

Государственный архив города Севастополь, проспект Генерала Острякова, 36-А, II ПК	14 4 01 00000		182 406,0
--	---------------	--	-----------

»

новой редакции приложения 5, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта.

3. В соответствии со справочником «Пунктуация и управление в русском языке» Д.Э. Розенталя, слово «управление» может сочетаться с творительным падежом («чем»), имея значение «регулирование хода, движения, работы чего-либо», например, управление автомобилем, или родительным падежом («чего»), когда речь идет об административном органе какого-либо учреждения, предприятия и так далее, например, управление железной дороги, чему не соответствует строка:

«

Расходы на создание и обеспечение функционирования системы управления эффективности достижения целей, стоящих перед Правительством Севастополя и исполнительными органами государственной власти города Севастополя	814	01	04	75 Р 12 00199		51 819,6
---	-----	----	----	---------------	--	----------

»

новой редакции приложения 4, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта, и строка:

«

Расходы на создание и обеспечение функционирования системы управления эффективности достижения целей, стоящих перед Правительством Севастополя и исполнительными органами государственной власти города Севастополя				75 Р 12 00199		51 819,6
---	--	--	--	---------------	--	----------

»

новой редакции приложения 5, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта, где слово «эффективности» необходимо заменить словом «эффективностью».

4. Согласно толковому словарю Т.А. Ефремовой слово «гражданин» обозначает «лицо, принадлежащее к населению какого-либо государства, пользующееся всеми правами, обеспеченными законами этого государства и исполняющее все обязанности, установленные законами этого государства; подданный какого-либо государства». В связи с тем, что город федерального значения не является отдельным государством, в строке новой редакции приложения 4 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта:

«

Выплата денежной помощи отдельным категориям граждан города Севастополя	855	10	03	09 1 01 00304		10 412,6
---	-----	----	----	---------------	--	----------

»

и в строке новой редакции приложения 5 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта:

«

Выплата денежной помощи отдельным категориям граждан города Севастополя				09 1 01 00304		10 412,6
---	--	--	--	---------------	--	----------

»

слово «граждан» следует заменить словом «жителей».

5. Необоснованные пунктуационные знаки «запятая» необходимо исключить из строки новой редакции приложения 4 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта:

«

Выплата единовременной материальной помощи, в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне, инвалидам и участникам боевых действий за счет иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из бюджета города Москвы бюджету города Севастополя	855	10	03	80 0 01 03030		15 048,0
--	-----	----	----	---------------	--	----------

»



и из строки новой редакции приложения 5 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта:

«

Выплата единовременной материальной помощи, в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне, инвалидам и участникам боевых действий за счет иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из бюджета города Москвы бюджету города Севастополя	80 0 01 03030		15 048,0
--	---------------	--	----------

»

после слов «материальной помощи» и слов «Великой Отечественной войне».

6. Управление – это такой вид подчинительной связи, при котором главное слово словосочетания требует постановки зависимого слова в определенном падеже. Лексико-грамматическое значение главного слова предопределяет необходимость одного или нескольких управляемых слов и их форму. Таким образом, у главного слова может быть не одно, а несколько управляемых слов. Так, в строке:

«

Приобретение новогодних подарков для детей отдельных категорий	855	10	04	09 1 03 00304		1 491,0
--	-----	----	----	---------------	--	---------

»

новой редакции приложения 4 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта, в строке:

«

Приобретение новогодних подарков для детей отдельных категорий	09 1 03 00304		1 491,0
--	---------------	--	---------

»

новой редакции приложения 5 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта, и строке:

«

7	Приобретение новогодних подарков для детей отдельных категорий	10 04	09 1 03 00304	1 491,0
---	--	-------	---------------	---------

»

новой редакции приложения 6 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 8 статьи 1 законопроекта, имеет место двойное прочтение правовой нормы, поскольку слова «подарков для детей отдельных категорий» могут обозначать одно словосочетание с двумя управляемыми словами («подарков для детей» – для обозначения лица, которому что-либо предназначается; «подарков отдельных категорий» – для характеристики предмета) либо два словосочетания, соединенных последовательной связью по типу управления

(«подарков для детей» – для обозначения лица, которому что-либо предназначается; «для детей отдельных категорий» – для характеристики предмета). В связи с вышеуказанным Юридическое управление считает необходимым изложить указанные строки в иной редакции, например, указав, детям, относящимся к каким именно категориям, приобретаются новогодние подарки.

**Выводы лингвистической экспертизы:** по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера.

1. С целью единообразного употребления терминов в законодательных актах города Севастополя в строке новой редакции приложения 4 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта:

«

Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	817	10	03	06 2 03 51350		3 421,0
--	-----	----	----	---------------	--	---------

»

и в строке новой редакции приложения 5 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта:

«

Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»				06 2 03 51350		3 421,0
--	--	--	--	---------------	--	---------

»

слова «федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и» следует заменить словами «Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федеральным законом».

2. В соответствии с юридико-техническими нормами по оформлению ссылок в законодательных актах на иные нормативные правовые акты в строке новой редакции приложения 4 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта:

«

Осуществление переданных органам государственной власти Российской Федерации, в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	831	01	13	14 1 03 59200		43,1
---	-----	----	----	---------------	--	------

»

и в строке новой редакции приложения 5 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта:

«

Осуществление переданных органам государственной власти Российской Федерации, в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)				14 1 03 59200		43,1
---	--	--	--	---------------	--	------

»

слова «частью первой» следует заменить словами «частью 1».

3. На территории города Севастополя действует Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя». На этом основании в новой

редакции приложения 4 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта, строки:

1) «

Расходы бюджета города в сфере транспорта на погашение обязательств прошлых лет	842	04	08	70 4 92 00200		3 876,4
---	-----	----	----	---------------	--	---------

»;

2) «

Расходы бюджета города на погашение обязательств прошлых лет в сфере жилищно-коммунального хозяйства	842	05	02	70 5 83 00200		11 364,8
--	-----	----	----	---------------	--	----------

»;

3) «

Расходы бюджета города в сфере транспорта на погашение обязательств прошлых лет	861	04	08	70 4 92 00200		257,0
---	-----	----	----	---------------	--	-------

»

и в новой редакции приложения 5 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта, строки:

1) «

Расходы бюджета города в сфере транспорта на погашение обязательств прошлых лет				70 4 92 00200		4 133,4
---	--	--	--	---------------	--	---------

»;

2) «

Расходы бюджета города на погашение обязательств прошлых лет в сфере жилищно-коммунального хозяйства				70 5 83 00200		11 364,8
--	--	--	--	---------------	--	----------

»

после слов «бюджета города» следует дополнить словом «Севастополя».

4. В соответствии с частью 1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации в строках:

«							
Оплата взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены объекты, находящиеся в собственности города Севастополя	848	04	12	16 1 12 00000			17 677,5
Расходы на оплату взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены объекты, находящиеся в собственности города Севастополя	848	04	12	16 1 12 00200			17 677,5
»							

новой редакции приложения 4 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 6 статьи 1 законопроекта, и строках:

«			
Оплата взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены объекты, находящиеся в собственности города Севастополя		16 1 12 00000	17 677,5
Расходы на оплату взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены объекты, находящиеся в собственности города Севастополя		16 1 12 00200	17 677,5
»			

новой редакции приложения 5 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 7 статьи 1 законопроекта, слова «взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов» необходимо заменить словами «взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах».

5. Если показатели, приведенные в графе таблицы, выражены в одной и той же единице, ее обозначение помещается над таблицей справа со строчной буквы в скобках, в связи с чем слова «тыс. рублей», указанные в головке таблицы приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, необходимо расположить над таблицей.

6. Использование сокращённых слов и аббревиатур в законодательном акте недопустимо, так как сокращенные формы слов без указания их полных

форм не имеют самостоятельного значения и по истечении определенного периода могут стать малознакомыми для отдельных лиц или утратить свое значение и истолковываться неточно. Кроме того, чрезмерное употребление сокращенных слов и аббревиатур в тексте закона затрудняет понимание правовой нормы. По этой причине расшифровки требуют аббревиатуры «ГРС», «ТК», «ГУ», «ПК», сокращения «г.», «ул.», «с.», «р.», «пос.» в приложении 10 к Закону № 309-ЗС, изложенном в пункте 10 статьи 1 законопроекта.

7. Согласно нормам написания буквенного обозначения дома, находящегося по определенной улице, такое обозначение пишется строчной буквой без разделительных знаков с цифровым обозначением, например, «1а», что нарушено в приложении 10 к Закону № 309-ЗС, изложенном в пункте 10 статьи 1 законопроекта, и требует устранения.

8. В подпункте 2.3 пункта 2 приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, слово «Каче» необходимо заменить словом «Кача», так как малоизвестные наименования рек, особенно иноязычные, не согласуются с определяемым словом.

9. Обозначение порядковых числительных следует прописывать буквами кириллицы, а не буквенно-цифровым обозначением, что нарушено в подпункте 3.1 пункта 3 и пункте 18.7 пункта 18 приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, где необходимо слово «1-я» заменить словом «первая».

10. Руководствуясь решением Севастопольского городского Совета от 26 января 2010 года № 9139 «Об утверждении временного списка написания русских названий проспектов, улиц, переулков, площадей и других объектов топонимики г. Севастополя в украинской транслитерации», принимая во внимание Закон города Севастополя от 26 июня 2015 года № 158-ЗС «О создании судебных участков и должностей мировых судей города Севастополя», Юридическое управление считает необходимым в приложении 10 к Закону № 309-ЗС, изложенном в пункте 10 статьи 1 законопроекта, уточнить:

1) наименования объектов топонимики города Севастополя, поскольку такие объекты, как «Фиолент», «бухта Троицкая», «микрорайон Радиогорка», «микрорайон Шевченко» не находятся в составе территориально-административного объекта «город Севастополь»;

2) место нахождения школы в бухте Казачья, поскольку в составе территориально-административного объекта «город Севастополь» есть «микрорайон Казачья бухта» и «микрорайон Казачья», причем первый включает в свой состав определенное количество улиц, а слово «бухта» имеет значение «небольшой глубокий залив» (Толковый словарь С.И. Ожегова), в связи с чем нахождение школы там невозможно;

3) наименование улицы Шевченко, так как фамилию Шевченко включают в свое наименование два топонимических объекта – улица Тараса Шевченко и улица Игнатия Шевченко.

11. Для улучшения связи слов в предложении и соблюдения правил расстановки знаков препинания в приложении 10 к Закону № 309-ЗС, изложенном в пункте 10 статьи 1 законопроекта, необходимо в подпункте 7.1 пункта 7 и подпункте 16.1 пункта 16 слова «с. Полюшко. Благоустройство (дороги с твердым покрытием)» заменить словами «Благоустройство дороги с твердым покрытием в селе Полюшко», а подпункт 8.1 пункта 8 изложить в другой редакции.

12. В приложении 10 к Закону № 309-ЗС, изложенном в пункте 10 статьи 1 законопроекта, необходимо привести наименования памятников археологии (например, Инкерманский монастырь, монастырь Святого Георгия, заповедник Херсонес) к их официальным наименованиям, закрепленным в нормативной документации.

13. В подпункте 9.2 пункта 9 приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, следует указать полное официальное наименование онкологического диспансера.

14. В соответствии с Постановлением Правительства Севастополя от 10 ноября 2016 года № 1087-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие образования в городе Севастополе на 2017–2022 годы» запланировано строительство детского сада по ул. Тараса Шевченко, в связи с чем необходимо в подпункте 10.5 пункта 10 приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, слова «Детский сад по ул. Шевченко» заменить словами «Строительство детского сада по улице Тараса Шевченко».

15. Согласно значению слова «модернизация», то есть «обновление объекта, приведение его в соответствие с новыми требованиями и нормами, техническими условиями, показателями качества» необходимо подпункт 11.1 пункта 11 приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, изложить в другой редакции, дополнив описанием действия (например, реконструкция, строительство, модернизация).

16. В соответствии с наименованием Государственного казенного учреждения «Архив города Севастополя» в подпункте 12.1 пункта 12 приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, слово «Севастополь» необходимо заменить словом «Севастополя».

17. В подпункте 18.2 пункта 18 приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, следует указать местоположение складов «Грей».

18. Наименование пункта 19 приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, а именно «Мероприятия по строительству и реконструкции объектов теплоснабжения, развитию теплоэнергетики», не соответствует подпрограмме 2 «Развитие коммунальной теплоэнергетики города Севастополя» государственной программы города Севастополя «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2022 годы», утвержденной

Постановлением Правительства Севастополя от 21 ноября 2016 года № 1112-ПП. Согласно описанию подпрограммы 2, развитие коммунальной теплоэнергетики города Севастополя предполагает строительство, реконструкцию, модернизацию и технического переоснащение, капитальный ремонт объектов теплоснабжения, автоматизацию источников теплоснабжения и оснащение приборами учета, а также проведение комплекса комбинированных мероприятий в сфере теплоснабжения. Иными словами, мероприятия по строительству и реконструкции объектов теплоснабжения являются частью программы по развитию теплоэнергетики, в связи с чем в пункте 19 слова «, развитию теплоэнергетики» необходимо исключить либо наименование целевой статьи расходов изложить в иной редакции.

19. Подпункты пункта 19 приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, по содержанию не соответствуют подразделу «Теплоснабжение» подраздела 5.7 раздела 5 Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21 июля 2017 года № 357-ЗС (далее – Стратегия) в части указания вида котельных.

Так, пунктом 1 указанного подраздела Стратегии предусмотрен перевод шести центральных тепловых пунктов в Гагаринском районе в автоматизированные **блочно-модульные котельные**, пунктом 3 – строительство блочных модульных котельных вместо встроенных в подвалы жилых домов. Однако подпунктами пункта 19, исходя из логики его изложения, определено строительство отдельно стоящих **газовых блочно-модульных, газовых модульных**, а также **блочно-модульных котельных**, в связи с чем необходимо выбрать единую формулировку (дополнив/исключив слово «газовой», заменив слово «модульной» словом «блочно-модульной» и т.д.).

Кроме того, наименование статей расходов подпунктов пункта 19 необходимо привести в соответствие с мероприятиями, определенными Стратегией, в части **перевода центральных тепловых пунктов в Гагаринском районе в автоматизированные блочно-модульные котельные и строительства блочных модульных котельных вместо встроенных в подвалы жилых домов**, поскольку строительство отдельно стоящих газовых блочно-модульных, газовых модульных, а также блочно-модульных котельных Стратегией не предусмотрено.

20. В подпункте 19.5 пункта 19 приложения 10 Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, необходимо исключить слова «в г. Севастополе», поскольку в других строках этого пункта город не указывается. Кроме того, следует откорректировать словосочетание «котельной в бухте Камышовой» в подпунктах 19.6 и 19.7, исходя из значения слова «бухта» – это «небольшой глубокий залив», где не может находиться котельная.



Кроме того, в пункте 19 не обеспечено унифицированное обозначение для центральных тепловых пунктов (номер обозначается то с применением знака «№», то через дефис с пробелами и без), что подлежит приведению к единообразному написанию.

21. В соответствии с подразделом «Транспортный каркас» подраздела 5.9 раздела 5 Стратегии в пункте 20.1 пункта 20, подпункте 21.1 пункта 21 приложения 10 Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, слова «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь. Км 253+500 - км 269+300, г. Севастополь» необходимо заменить словами «Строительство и реконструкция участка автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, проходящей по территории города Севастополя», в пункте 20.2 пункта 20 слова «Реконструкция региональной автомобильной дороги «Севастополь – порт Камышовая бухта», км 0+000-км 6+450, город Севастополь» необходимо заменить словами «Строительство и реконструкция региональной автомобильной дороги «Севастополь – порт Камышовая бухта», км 0+000-км 6+450».

22. При изучении норм приложения 10 к Закону № 309-ЗС, изложенного в пункте 10 статьи 1 законопроекта, возникает вопрос о необходимости наличия технических характеристик в наименовании целевой статьи расхода (наименовании объекта) для идентификации их как объектов, по которым осуществляются бюджетные инвестиции. Поскольку, согласно нормам по юридико-техническому оформлению законопроектов, в тексте законодательных актов не рекомендуется употреблять узкоспециальные термины, Юридическое управление рекомендует субъекту права законодательной инициативы изложить такие пункты приложения в новой редакции, заменив узкоспециальные термины общеупотребительными или исключив их.

**Выводы юридико-технической экспертизы:** по представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

**Обобщенный вывод:**

- 1) по законопроекту имеются замечания правового характера;
- 2) в законопроекте усматриваются признаки коррупциогенного фактора;
- 3) по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения;
- 4) по представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А.Близнюк