



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

## ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

к № 03-19/384 от 09.12.2016,  
внесенному временно  
исполняющим обязанности  
Губернатора города Севастополя,  
во втором чтении

13 марта 2017 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/36-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О выборах Губернатора города  
Севастополя», внесенный на рассмотрение во втором чтении

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О выборах Губернатора города Севастополя», внесенного на рассмотрение во втором чтении (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ);
- 3) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации - города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулирует Устав города Севастополя.

I. По законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. По законопроекту сохраняются замечания, которые были ранее даны на проект данного закона, внесенный на рассмотрение в первом чтении, в юридическом заключении от 23 января 2017 года № 04-01/15-ЮУ (за исключением замечания 9 в перечне замечаний правовой экспертизы).

При этом в отношении замечания о недопустимости дублирования в законопроекте положений Федерального закона № 67-ФЗ, которые имеют императивный характер, в том числе норм запретительного характера, не предполагающих диспозитивности и не относящихся соответствующих вопросов к предмету регулирования законами субъектов Российской Федерации, а также дублирующих и чередующихся ссылок на одни и те же по содержанию нормы Федерального закона № 67-ФЗ и данного законопроекта, было дано заключение Центральной избирательной комиссии РФ, которым такое дублирование полагается допустимым в целях упрощения применения данного закона.

Юридическое управление сохраняет данное замечание, учитывая, что использование в законопроекте двойных и чередующихся ссылок не только не упрощает применение положений данного закона, но напротив, затрудняет такое применение, поскольку вынуждает правоприменителя обращаться одновременно к нормам федерального законодательства и законодательства города Севастополя, постоянно сличая их правовое содержание и уясняя, являются ли они по своему содержанию дублирующими, взаимодополняющими или взаимоисключающими, и в какой именно части. Такой способ изложения правовых норм заведомо не способствует удобству правоприменения.

2. По представленному законопроекту имеется заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 12 декабря 2016 года № 66.

Из данного заключения Контрольно-счетной палаты города Севастополя усматривается, что законопроект не в полной мере соответствует такому критерию, как обоснованность. Данный вывод был сделан в связи с тем, что в представленных к финансово-экономической экспертизе материалах отсутствует подтверждение размера финансовых ресурсов, необходимых для возмещения расходов на проведение выборов Губернатора города Севастополя, в сумме 18102,64 тыс. руб.

II. Коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** по законопроекту имеются замечания правового характера. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

III. По представленному законопроекту замечания лингвистического характера отсутствуют.

IV. По представленному законопроекту замечания юридико-технического характера отсутствуют.

**Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы:** по представленному законопроекту замечания лингвистического и юридико-технического характера отсутствуют.

**Обобщенный вывод:**

1) по представленному законопроекту имеются замечания правового характера;

2) в представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается;

3) по представленному законопроекту замечания лингвистического характера отсутствуют;

4) по представленному законопроекту замечания юридико-технического характера отсутствуют.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А. Близнюк