



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

## ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 8692 54-13-39

к № 03-19/574 от 20.08.2018,  
внесенному  
Правительством Севастополя

30 августа 2018 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/101-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон города Севастополя № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в области социальной поддержки отдельных категорий граждан.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Устав города Севастополя;
- 2) Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя».

I. По представленному законопроекту имеется следующее замечание правового характера.

Пунктом «а» части 1 статьи 1 законопроекта предлагается изложить часть 1 статьи 16 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» в новой редакции, предусматривающей предоставление льгот в форме компенсации расходов на отдельные коммунальные услуги. Следует в данной части статьи 16 слово «освещения» заменить словом «электроснабжения», используя название коммунальной услуги, предусмотренное Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

II. В представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** по представленному законопроекту имеется замечание правового характера. В представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечания лингвистического характера.

Союз «а также» употребляется при присоединении однородного члена предложения, который, являясь добавочным, отграничивается от другого или от ряда других однородных членов предложения (Толковый словарь русского языка под редакцией Т.Ф.Ефремовой). В абзаце втором подпункта «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта субъект права законодательной инициативы предлагает новую редакцию части 1 статьи 16 Закона № 106-ЗС, устанавливая в качестве меры социальной поддержки предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления, освещения, а также сбора, вывоза, утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с федеральным законодательством, в размере 100 процентов. Используя в данной правовой норме союз «а также», субъект права законодательной инициативы распространяет пределы нормативов, установленных в соответствии с федеральным законодательством, лишь для сбора, вывоза, утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов, но не на оплату жилого помещения, отопления, освещения.

С целью уточнения правовой нормы новой редакции части 1 статьи 16 Закона № 106-ЗС, изложенной в абзаце втором подпункта «а» пункта 1 статьи

1 законопроекта, в указанной структурной единице законопроекта необходимо слова «, а также» заменить словом «и».

**Выводы лингвистической экспертизы:** в представленном законопроекте необходимо устранить замечание лингвистического характера, указанное в данном заключении.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В связи с отсутствием федерального закона о нормативных правовых актах Российской Федерации, учитывая наличие специального Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», частью 1 статьи 19 которого установлено, что правовые акты города Севастополя должны иметь следующие реквизиты: 1) обозначение вида правового акта; 2) наименование органа государственной власти (должности должностного лица), принявшего (издавшего) правовой акт; 3) наименование правового акта; 4) дату принятия (издания) правового акта; 5) номер правового акта; 6) наименование должности должностного лица, подписавшего правовой акт, его подпись, фамилию и инициалы, а также принимая во внимание сложившуюся практику оформления внесения изменений в законодательные акты города Севастополя, Юридическое управление считает необходимым:

1) наименование законопроекта после слов «Закон города Севастополя» дополнить словами «от 23 января 2015 года № 106-ЗС»;

2) в абзаце первом статьи 1:

а) после слов «Закон города Севастополя» дополнить словами «от 23 января 2015 года № 106-ЗС»;

б) слова «(опубликован в газете «Севастопольские известия» от 24 января 2015 года № 5-6 1750)» исключить.

2. При оформлении статей законодательных актов о порядке вступления их в силу необходимо учитывать, вступают ли все структурные единицы законодательного акта в силу с одной даты или нет. В последнем случае формулировка такой статьи будет иная, чем в первом случае.

Частью 1 статьи 2 законопроекта субъект права законодательной инициативы устанавливает срок вступления в силу настоящего закона по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 1 статьи 1 законопроекта. При этом срок вступления в силу пункта 1 статьи 1 законопроекта также составляет по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что не является поэтапным вступлением в силу отдельных структурных единиц законодательного акта и вступает в противоречие с логикой изложения правовой нормы.

Более того, в части 2 статьи 2 законопроекта устанавливается норма, которая распространяет действие пункта 1 статьи 1 законопроекта на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года. Однако пункт 1 статьи 1 законопроекта сам по себе ничего не регулирует, а только вносит изменения в

базовую структурную единицу закона № 106-ЗС (то есть в статье 16), которая и осуществляет правовое регулирование определенного вида общественных отношений.

На основании вышеизложенного Юридическое управление считает необходимым изложить статью 2 законопроекта в следующей редакции:

«Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 16 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (в редакции настоящего Закона) распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.».

**Выводы юридико-технической экспертизы:** в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера, указанные в данном заключении.

**Обобщенный вывод:**

1) по представленному законопроекту имеется замечание правового характера;

2) в представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается;

3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечание лингвистического характера;

4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Заместитель начальника  
Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



О.Н.Чиркова