



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/593 от 28.09.2018,
внесённому Губернатором
города Севастополя
Д.В.Овсянниковым (второе чтение)

15 октября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/122-ЮУ

на поправки к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», не поддержанные постоянной комиссией по бюджету

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы поправок к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект), не поддержанные постоянной комиссией по бюджету (далее – поправки).

Основание для проведения экспертиз поправок к законопроекту: часть 4 статьи 20 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 29 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются бюджетные отношения.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации.

На уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

- 1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;

2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

I. По поправкам имеются следующие замечания правового характера.

1. Замечание правового характера, которое было дано на законопроект, внесенный на рассмотрение в первом чтении, в заключении Юридического управления № 04-01/116-ЮУ от 5 октября 2018 года, поправками не устраняется.

2. Поправками предусматривается, помимо устранения отдельных замечаний юридуко-технического характера, внесение изменений в основные параметры бюджета на 2018 год (прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Севастополя, общий объем расходов бюджета города Севастополя, общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города Севастополя). Также поправками предусматривается изменение объемов бюджетных ассигнований по отдельным целевым статьям, видам расходов. При этом, в нарушение требований пункта 10 статьи 29 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя, к поправкам не представлено финансово-экономического обоснования. Отсутствие финансово-экономического обоснования не позволяет оценить обоснованность и правомерность изменений, предлагаемых поправками, в отношении финансовых показателей бюджета.

3. Также при рассмотрении законопроекта во втором чтении следует учесть, что поправка, предлагающая внесение изменений в абзац четвертый подпункта «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта, внесенная Губернатором города Севастополя (подпункт «б» пункта 2 поправок), и поправка, внесенная депутатом Законодательного Собрания города Севастополя В.В.Аксёновым (пункт 3 поправок), имеют альтернативный характер, и тем самым принятие во втором чтении законопроекта с данной поправкой Губернатора города Севастополя исключает принятие во втором чтении законопроекта с указанной поправкой депутата Законодательного Собрания города Севастополя В.В.Аксёнова, и наоборот.

II. В поправках на законопроект коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по поправкам на законопроект имеются замечания правового характера. В поправках на законопроект не усматривается признаков коррупциогенных факторов.

III. Анализ поправок позволяет прийти к выводу о наличии замечания лингвистического характера.

Во избежание логической ошибки, возникающей при неразличении понятий, образующих родовидовые отношения, в строке приложения 5 к Закону № 393-ЗС, изложенного в пункте 9 статьи 1 законопроекта, и аналогичных строках приложений 6, 7, 8, изложенных в пунктах 10, 11, 12 статьи 1 законопроекта соответственно:

«

| | | | | | | |
|---|-----|----|----|---------------|--|-------------|
| Содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и развитие улично-дорожной сети | 861 | 04 | 09 | 02 0 05 00000 | | 4 213 971,0 |
|---|-----|----|----|---------------|--|-------------|

»

слова «ремонт, капитальный ремонт» необходимо заменить словами «ремонт, в том числе капитальный ремонт.».

Выводы лингвистической экспертизы: по поправкам имеется замечание лингвистического характера, требующее устранения.

IV. Анализ поправок позволяет прийти к выводу о наличии замечаний юридико-технического характера.

1. В приложениях 5, 6, 7 и 8 к Закону № 393-ЗС, изложенных соответственно в пунктах 9, 10, 11, 12 статьи 1 законопроекта, к наименованиям государственных программ города Севастополя, их подпрограмм и основных мероприятий имеют место следующие замечания, которые поправками не были устранены:

1) отсутствуют номера подпрограмм у соответствующих государственных программ города Севастополя;

2) в государственной программе «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости в городе Севастополе» на 2017–2022 годы, в наименовании которой отсутствует обстоятельство времени, имеет место необоснованный пунктуационный знак «закрывающая кавычка» в наименовании программы после слова «годы».

2. Юридическое управление обращает внимание субъекта права законодательной инициативы на отсутствие в поправках идентичности в написании сумм в приложениях 3, 4, 5, 6, 7 и 8, изложенных в пунктах 7, 8, 9, 10, 11 и 12 статьи 1 законопроекта, в части обозначения десятых и сотых долей чисел, что подлежит устранению.

Выводы юридико-технической экспертизы: по поправкам к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

1) по поправкам имеются замечания правового характера;

- 2) в поправках не усматривается признаков коррупциогенных факторов;
- 3) по поправкам имеется замечание лингвистического характера;
- 4) по поправкам имеются замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк