



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

к № 03-19/621 от 27.11.2018, внесенному  
Губернатором города Севастополя  
Д.В.Овсянниковым

30 ноября 2018 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/163-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правовые отношения по установлению бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ);

3) Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

5) Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 года № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

6) Приказ Федерального фонда ОМС от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

На уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

- 1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;
- 2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;
- 3) Закон города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе»;
- 4) Закон города Севастополя от 18 декабря 2017 года № 389-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Принятие данного законопроекта в части полномочий Законодательного Собрания города Севастополя и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 8, главы 21 БК РФ.

I. По законопроекту не имеется замечаний правового характера.

II. Признаков коррупциогенных факторов в законопроекте не усматривается.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** по законопроекту не имеется замечаний правового характера. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующего замечания лингвистического характера.

Управление – это такой вид подчинительной связи, при котором главное слово словосочетания требует постановки зависимого слова в определенном падеже. Так, предлог «в части» требует от зависимого слова

формы родительного падежа, в связи с чем в строке 6 таблицы приложения 4 к Закону № 389-ЗС, изложенного в пункте 4 статьи 1 законопроекта, слова «в части выполнении» следует заменить словами «в части выполнения».

**Выводы лингвистической экспертизы:** по представленному законопроекту имеется замечание лингвистического характера, требующее устранения.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В связи с отсутствием федерального закона о нормативных правовых актах Российской Федерации, учитывая сложившуюся практику написания наименований законодательных актов города Севастополя о внесении изменений в законы города Севастополя, руководствуясь правовыми нормами специального Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» в части отсутствия правовой нормы, предписывающей необходимость указания официального источника опубликования законодательного акта города Севастополя, Юридическое управление считает необходимым:

- 1) наименование законопроекта после слов «Закон города Севастополя» дополнить словами «от 18 декабря 2017 года № 389-ЗС»;
- 2) в абзаце первом статьи 1 слова «(<https://sevzakon.ru>, 18.12.2017)» исключить.

Кроме того, Юридическое управление приходит к выводу о невозможности обоснования включения в текст законодательного акта адреса сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») и цифр в совокупности, а именно «(<https://sevzakon.ru>, 18.12.2017)».

Так, если имелась в виду ссылка на конкретную страницу официального сайта Законодательного Собрания в сети «Интернет», где находится текст указанного законодательного акта, в качестве ссылки на источник официального опубликования, то представленная ссылка не соответствует этому критерию.

Учитывая, что законодательные акты должны быть изложены официальным государственным языком Российской Федерации и с использованием общепринятых терминов, набор символов в ссылке на страницу в сети «Интернет» не соответствует данным нормам и тем самым не несет никакого значения для правоприменителя.

2. В виду того, что приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» является федеральным нормативным правовым актом и распространяет свое действие на всю территории Российской Федерации, в нем используется такое понятие, как «законодательство Российской Федерации». При этом в систему законодательства Российской Федерации включаются все нормативные

правовые акты, в том числе и субъектов Российской Федерации, образующие единую цельную систему. Однако в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательство одного из субъектов Российской Федерации не может регламентировать какие-либо правоотношения другого субъекта Российской Федерации. В связи с изложенным выше Юридическое управление считает целесообразным в строках 7 и 8 таблицы приложения 3 к Закону № 389-ЗС, изложенных в пункте 3 статьи 1 законопроекта, слова «законодательства Российской Федерации» заменить словами «федерального законодательства».

**Выводы юрико-технической экспертизы:** Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний юрико-технического характера, указанных в данном заключении.

**Обобщенный вывод:**

- 1) по законопроекту не имеется замечаний правового характера;
- 2) в законопроекте не усматривается признаков коррупциогенных факторов;
- 3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечание лингвистического характера;
- 4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юрико-технического характера.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А.Близнюк