



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/539 от 18.05.2018,
внесенному правительством
Севастополя

15 июня 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/61-ЮУ

на проект закона города Севастополя

«О внесении изменения в статью 3 Закона города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, гражданам в собственность бесплатно»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 3 Закона города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, гражданам в собственность бесплатно» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта является отношения по предоставлению земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Земельный кодекс РФ.

На региональном уровне данные правоотношения регулируются Законом города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, гражданам в собственность бесплатно» (далее – Закон города Севастополя № 269-ЗС).

I. По представленному законопроекту замечаний правового характера не имеется.

II. В законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту замечаний правового характера не имеется. В представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующего замечания лингвистического характера.

Проведение лингвистической экспертизы, которая заключается в оценке соответствия представленного текста нормам современного русского литературного языка с учетом особенностей языка нормативных правовых актов и даче рекомендаций по устранению грамматических, синтаксических, стилистических, логических, редакционно-технических ошибок и *ошибок в использовании терминов*, установлено частью 7 статьи 121 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 года № 2134-II ГД.

Одним из принципов лингвистической экспертизы законопроектов является соблюдение единства понятийно-терминологического аппарата как в отдельно взятом законодательном акте, так и в целом в законодательстве города Севастополя в том числе с учетом понятийно-терминологического аппарата федерального законодательства.

Однако в Законе Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон № 1244-I) употребляются разные термины для обозначения одного и того же понятия «чернобыльская катастрофа» и «катастрофа на Чернобыльской АЭС», тем самым не соблюдается вышеуказанный принцип о единстве терминологического аппарата законодательного акта.

Юридическое управление, учитывая терминологию законодательства города Севастополя, считает необходимым по тексту законопроекта использовать единый термин «катастрофа на Чернобыльской АЭС».

Выводы лингвистической экспертизы: по представленному законопроекту необходимо устранить замечания лингвистического характера, указанные в данном заключении.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 17 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС) части статьи закона города Севастополя могут состоять из пунктов, обозначаемых арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой, чему не соответствует изложение абзаца первого статьи 1 законопроекта, где предлагается дополнить статью 3 Закона № 269-ЗС подпунктом 3, а не пунктом.

Также согласно пункту 7 части 4 статьи 17 Закона № 185-ЗС деление частей, пунктов и подпунктов статьи закона на нумерованные абзацы не допускается, что не соблюдено в статье 1 законопроекта, включающего четыре нумерованных абзаца, и подлежит устранению.

Кроме того, комплексный анализ вносимых законопроектом изменений и действующей редакции статьи 3 Закона № 269-ЗС позволяет Юридическому управлению сделать вывод нарушении логики изложения структурной единицы законодательного акта в части использования термина «граждане».

По вышеуказанным основаниям и с учетом замечания, изложенного в разделе III настоящего заключения, Юридическое управление считает необходимым статью 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в статью 3 Закона города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» следующие изменения:

1) в части 1:

а) в абзаце первом слова «К отдельным категориям граждан» заменить словами «1. К отдельным категориям граждан»;

2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.»;

3) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. К лицам из отдельных категорий граждан, установленных пунктом 3 части 1 настоящей статьи, относятся:

1) лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие

катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

2) инвалиды вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС из числа:

а) лиц (в том числе временно направленных или командированных), принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах зоны отчуждения или занятых на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС;

б) военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, проходивших (проходящих) службу в зоне отчуждения;

в) лиц, эвакуированных из зоны отчуждения и переселенных из зоны отселения либо выехавших в добровольном порядке из указанных зон после принятия решения об эвакуации;

г) лиц, отдавших костный мозг для спасения жизни людей, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, независимо от времени, прошедшего с момента трансплантации костного мозга, и времени развития у них в этой связи инвалидности.»».

Кроме того, учитывая, что в предложенной Юридическим управлением редакции статьи 1 законопроекта в Закон № 269-ЗС вносится более чем одно изменение, в наименовании законопроекта слово «изменения» необходимо заменить словом «изменений».

Выводы юрико-технической экспертизы: по представленному законопроекту необходимо устранить замечания юрико-технического характера, указанные в данном заключении.

Обобщенный вывод:

1) по представленному законопроекту замечаний правового характера не имеется;

2) в представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается;

3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечание лингвистического характера;

4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юрико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк