



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

к № 03-19/626 от 09.01.2019,
внесенному депутатами
Законодательного Собрании
города Севастополя
В.В.Аксёновым,
А.А.Кулагиным

31 января 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/12-ЮУ

на проект закона города Севастополя

«О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся
денежного содержания государственных гражданских служащих города
Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города
Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрании города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по организации системы оплаты труда государственных гражданских служащих.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

3) Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют:

1) Устав города Севастополя;

2) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя»;

3) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя»;

4) Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя»;

5) Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя».

К законопроекту представлено заключение финансово-экономической экспертизы, утвержденное постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 28 декабря 2018 года № 49, которое содержит вывод об отсутствии потребности в дополнительном финансировании оплаты труда государственных гражданских служащих города Севастополя при реализации законопроекта.

К законопроекту представлено финансово-экономическое заключение Департамента финансов города Севастополя от 11 января 2019 года № 12/01-14-08-07/02/19, которым предлагается дополнительное финансово-экономическое обоснование и доработка законопроекта в части размеров должностных окладов государственных гражданских служащих.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеется следующее замечания правового характера.

Пунктом 6 статьи 2 законопроекта предусматривается установление размеров должностных окладов государственных гражданских служащих города Севастополя в соответствии с занимаемыми ими должностями государственной гражданской службы города Севастополя путем изложения в новой редакции приложения 2 к Закону города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя».

При этом в разделах I, II, V, VIII приложения 2 к законопроекту для должности «главный специалист», относящейся к ведущей группе должностей категории «специалисты», установлен наименьший в соответствующем разделе

размер должностного оклада, меньший чем размеры окладов для должности «ведущий специалист», относящийся к старшей группе должностей, и для должности «специалист I разряда», относящейся к младшей группе должностей. В разделах V, VI, VII, размер оклада для должности «специалист I разряда» превышает размер оклада также для должностей «консультант», «главный специалист-бухгалтер», «главный специалист», «ведущий специалист». В то же время в прочих разделах приложения 2 в отношении должностей государственной гражданской службы иных государственных органов такой особенности установления размеров должностного оклада не предусмотрено.

Деление должностей государственной гражданской службы на группы представляет собой их иерархическую дифференциацию, обусловленную спецификой выполняемых обязанностей, сложностью и степенью ответственности по той или иной должности. Дифференциация должностей гражданской службы на группы предполагает разные квалификационные требования к замещению должностей. Чем выше должность государственной гражданской службы в иерархии должностей, тем больший объем квалификационных требований (знания, навыки и умения) предъявляется к ее замещению. Тем самым, предлагаемая особенность установления размеров должностных окладов по должностям государственной гражданской службы города Севастополя не соответствует в полной мере принципу оплаты труда, установленному статьей 132 Трудового кодекса РФ и предусматривающего, что оплата труда каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы.

II. В представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту имеется замечание правового характера. В представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера.

1. Управление – это такой вид подчинительной связи, при котором главное слово словосочетания требует постановки зависимого слова в определенном падеже. Так, имя прилагательное (а не субстантивированное прилагательное) «кратных» требует от зависимого слова формы дательного падежа (например, кратных пяти). Имя прилагательное «равный» в значении «соответствующий по величине» требует от зависимого слова также формы дательного падежа (например, равный трем рублям).

Также следует иметь в виду, что обособляются согласованные распространенные определения, выраженные прилагательным с зависимыми от него словами и стоящие после определяемого слова.

Кроме того, при внесении изменений в различные законодательные акты необходимо учитывать, что в соответствии с требованиями юридической техники если в один или несколько таких актов вносится одно изменение или одна его структурная единица излагается в новой редакции, то статья, в которой прописываются соответствующие изменения, излагается особым способом.

На основании вышеизложенного статью 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Часть 1 статьи 2 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» изложить в следующей редакции:

«1. Должностные оклады лиц, замещающих государственные должности, устанавливаются в размерах, кратных расчетной единице, равной 5 554 рублям.».

2. Согласование – такой вид связи, при котором главное слово требует, чтобы зависимое слово принимало те же грамматические формы, в которых оно употреблено само. На этом основании в новой редакции приложения к Закону города Севастополя от 5 августа 2014 года № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя», изложенного в пункте 2 статьи 3 законопроекта необходимо:

1) в наименовании слова «коэффициентов, применяемый» следует заменить словами «коэффициентов, применяемых»;

2) в заголовке графы 2 слова «Коэффициент, применяемых» заменить словами «Коэффициент, применяемый».

Выводы лингвистической экспертизы: Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера, указанных в данном заключении.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. Субъект права законодательной инициативы излагает абзац первый части 3 статьи 11 Закона № 22-ЗС в той же редакции, в которой указанная структурная единица представлена в действующем Законе № 22-ЗС, однако это противоречит правилу изложения структурной единицы законодательного акта в новой редакции (структурная единица законодательного акта излагается в новой редакции в двух случаях: если в данную структурную единицу необходимо внести существенные изменения и если в нее уже неоднократно вносились такие изменения).

На основании изложенного Юридическое управление считает необходимым изложить подпункт «б» пункта 5 статьи 2 законопроекта в следующей редакции:

«б) абзац второй признать утратившим силу;».

2. По основаниям, изложенным в абзаце первом пункта 1 и в пункте 2 раздела III настоящего заключения, а также в связи с тем, что при смешанном

числе (смешанные и десятичные дроби) существительным управляет не целое число, а дробь, статью 4 законопроекта следует изложить в следующей редакции:

«Статья 4

Часть 2 статьи 1 Закона города Севастополя от 14 ноября 2014 года № 78-ЗС «О денежном содержании Губернатора города Севастополя» изложить в следующей редакции:

«2. Должностной оклад устанавливается в размере 5,5 расчетной единицы, установленной Законом города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя»».

3. Согласно нормам по юридико-техническому оформлению законопроектов обозначение приложения располагается **в правом верхнем углу страницы** после текста законопроекта, что не соблюдено в предложенной субъектом права законодательно инициативы редакции приложения к Закону города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя» (статья 5 законопроекта).

Кроме того, на основании, изложенном в абзаце первом пункта 1 раздела III настоящего заключения, абзац первый статьи 5 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«Приложение к Закону города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя» изложить в следующей редакции:».

4. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в городе федерального значения Севастополе число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков равно 21. Согласно статье 12 Закона города Севастополя от 25 июля 2014 года № 50-ЗС «О мировых судьях города Севастополя» аппарат мирового судьи обеспечивает его работу, состоит из помощника мирового судьи, секретаря судебного заседания мирового судьи и секретаря суда мирового судьи и т.д. На этом основании можно сделать вывод, что каждый мировой судья города Севастополя имеет аппарат мирового судьи. В свою очередь, новая редакция раздела IX приложения к Закону города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя», изложенная в статье 5 законопроекта, устанавливает перечень должностей государственной гражданской службы города Севастополя в аппарате мировых судей.

На этом основании Юридическое управление считает необходимым в указанной новой редакции раздела IX, изложенной в статье 5 законопроекта, слова «аппарате мировых судей» заменить словами «аппаратах мировых судей».

Кроме того, Юридическое управление обращает внимание субъекта права законодательной инициативы, что данное замечание также подлежит устранению в новой редакции приложения 2 к Закону города Севастополя от 3 июня 2014

года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» (статья 2 законопроекта) и дополненном приложении к Закону города Севастополя от 5 августа 2014 года № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы города Севастополя» (статья 3 законопроекта).

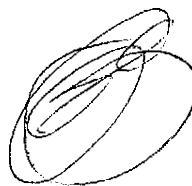
5. Статьей 2 Закона № 109-ЗС утверждается Реестр должностей государственной гражданской службы города Севастополя согласно приложению, при этом новая редакция приложения к Закону № 109-ЗС, изложенная в статье 5 законопроекта, наименования не имеет вообще, то есть по сути указанная статья утверждает либо приложение к Закону № 109-ЗС, либо раздел I приложения «перечень должностей государственной гражданской службы в Аппарате Законодательного Собрания города Севастополя», что подлежит устранению.

Выводы юридико-технической экспертизы: Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера, указанных в данном заключении.

Обобщенный вывод:

- 1) по законопроекту имеется замечание правового характера;
- 2) в законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается;
- 3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера;
- 4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк