



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 8(692)54-13-39

к № 03-19/648 от 26.03.2019,
внесенному
Правительством Севастополя

19 апреля 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/48-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «Об имущественной казне города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «Об имущественной казне города Севастополя» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предмет регулирования законопроекта – правоотношения по формированию, учету, распоряжению имущественной казной города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации.

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Закон города Севастополя от 29 сентября 2016 года № 179-ЗС «Об имущественной казне города Севастополя» (далее – Закон № 179-ЗС);
- 2) Постановление Правительства Севастополя от 8 февраля 2016 года № 66-ПП «Об утверждении Порядка выявления, инвентаризации, проведения оценки стоимости и изменения стоимости объектов имущественной казны города Севастополя».

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. Пунктами 1, 2, 5, 6 статьи 1 законопроекта предлагается признание утратившими силу положений Закона № 179-ЗС, которыми предусмотрен перечень объектов имущественной казны города Севастополя, не подлежащих отчуждению, определены порядок его утверждения и изменения, содержащий данный перечень (статья 7), состав имущества, включаемого в данный перечень (статья 8), а также предлагается изменения положений Закона № 179-ЗС, которыми установлены соответствующие полномочия Законодательного Собрания города Севастополя и Правительства Севастополя в части утверждения и разработки данного перечня (статей 15, 16).

Из законопроекта и пояснительной записки к законопроекту не усматривается законных оснований для внесения таких изменений в Закон № 179-ЗС.

Так, отчет Контрольно-счетной палаты города Севастополя, утвержденный постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 6 апреля 2018 года № 9, на который имеется ссылка в пояснительной записке к законопроекту, не содержит замечаний, из которых вытекает необходимость исключения из Закона № 179-ЗС положений о перечне объектов имущественной казны города Севастополя, не подлежащих отчуждению. Также не предусмотрено мероприятий по исключению из Закона № 179-ЗС указанных положений и Дорожной картой по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проведения указанного контрольного мероприятия.

Федеральным законодательством, в том числе гражданским законодательством и законодательством о приватизации государственного и муниципального имущества, также не установлено ограничений права субъектов Российской Федерации по регулированию вопросов управления и распоряжения государственной собственностью субъектов Российской Федерации, если таковое регулирование не противоречит федеральному законодательству.

Изменениями, которые законопроектом предлагается внести в Закон № 179-ЗС, предполагается полностью исключить возможность ограничения отчуждения объектов имущественной казны города Севастополя и соответствующие полномочия органов государственной власти города Севастополя. В то же время, как указано выше, законных оснований для внесения таких изменений в Закон № 179-ЗС не имеется.

Фактическое обстоятельство, что на данный момент Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя не включил в перечень ни одного имущественного объекта, не может считаться основанием для исключения самого права субъекта Российской Федерации города Севастополя ограничить законом отчуждение объектов собственности города Севастополя, учитывая при этом, что Законом № 179-ЗС допускается ограничение отчуждения объектов и долей (вкладов) в уставном (складочном) капитале юридических лиц, имеющих важное социальное или экономическое значение для города Севастополя.

2. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предусматривается признание утратившей силу статьи 11 «Оценка стоимости объектов имущественной казны» Закона № 179-ЗС.

В пояснительной записке к законопроекту в качестве основания для внесения такого изменения в Закон № 179-ЗС указаны ссылки на Федеральный закон № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», устанавливающий порядок проведения государственной кадастровой оценки бюджетными учреждениями, созданными субъектами Российской Федерации, и на нормативные правовые акты города Севастополя, определяющие сроки проведения кадастровой оценки соответствующих объектов на территории города Севастополя.

Наличие таких нормативных правовых актов не может служить основанием для признания утратившей силу статьи 11 Закона № 179-ЗС.

Предметом регулирования данной статьи Закона № 179-ЗС является оценка стоимости объектов имущественной казны, в том числе для целей их учета. При этом вид и способ оценки стоимости, которая подлежит определению, в том числе для целей учета объектов недвижимости, определяются федеральным законодательством. В данном случае для нужд учета недвижимых объектов имущественной казны определяется их кадастровая стоимость и производится государственная кадастровая оценка.

Признание же данной статьи утратившей силу предполагает, что объекты недвижимости в составе имущественной казны города Севастополя не подлежат оценке, и что их учетные данные не включают их стоимость.

При необходимости приведения положений статьи 11 Закона № 179-ЗС в соответствии с действующими положениями законодательства о кадастровой оценке объектов недвижимости в данную статью следует внести соответствующие изменения. В то же время для признания данной статьи утратившей силу оснований не имеется.

II. В законопроекте признаки коррупциогенных факторов не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по законопроекту имеются замечания правового характера. В законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний лингвистического характера.

Выводы лингвистической экспертизы: по представленному законопроекту отсутствуют замечания лингвистического характера.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. Согласно нормам по юридико-техническому оформлению законопроектов если в структурные единицы, признающиеся утратившими силу, ранее были внесены изменения, то в законопроект необходимо ввести еще одну статью, признающую утратившими силу те законодательные акты (или их структурные единицы), которыми эти изменения были внесены. Вместе с тем, наличие такой статьи обязательно должно быть отражено в наименовании законопроекта.

В рассматриваемом законопроекте разработчиком признаются утратившими силу статьи 7 и 8 Закона № 179-ЗС, в которые ранее вносились изменения Законом города Севастополя от 20 ноября 2015 года № 203-ЗС «О внесении

изменений в Закон города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 179-ЗС «Об имущественной казне города Севастополя».

Кроме того, Юридическое управление приходит к выводу о невозможности обоснования включения в текст законодательного акта адреса сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и цифр в совокупности, а именно «(sevzakon.ru, 29.09.2015)». Так, если имелась в виду ссылка на конкретную страницу официального сайта Законодательного Собрания в сети «Интернет», где находится текст указанного законодательного акта, в качестве ссылки на источник официального опубликования, то представленная ссылка не соответствует этому критерию, поскольку каждая страница, на которой опубликовывался текст законодательного акта, имеет уникальный веб-адрес, чему не соответствует указанный в законопроекте адрес официального опубликования.

На основании изложенного и в связи с отсутствием федерального закона о нормативных правовых актах Российской Федерации, учитывая сложившуюся практику написания наименований законодательных актов города Севастополя о внесении изменений в законы города Севастополя, руководствуясь правовыми нормами специального Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» в части отсутствия правовой нормы, предписывающей необходимость указания официального источника опубликования законодательного акта города Севастополя, Юридическое управление считает необходимым:

1) наименование законопроекта изложить в следующей редакции:

«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 179-ЗС «Об имущественной казне города Севастополя» и признании утратившими силу отдельных положений законов города Севастополя»;

2) в абзаце первом статьи 1 слова «(официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя <http://sevzakon.ru>, 29.09.2015)» исключить.

2. Излишняя лаконичность связана с пропуском слова или словосочетания, которое понятно автору, но неизвестно правоприменителю. Из-за излишней лаконичности возникает недопонимание правовой нормы правоприменителем. Так, исходя из анализа представленной редакции части 6 статьи 10 Закона № 149-ЗС Юридическому управлению не представляется возможным определить, ведение учета чего осуществляет исполнительный орган государственной власти города Севастополя в сфере управления и распоряжения государственным имуществом города Севастополя. Предполагается, что речь идет о ведении учета объектов имущественной казны, однако в таком случае обращаем внимание субъекта права законодательной инициативы на частичное дублирование частей 1 и 6 статьи 10 Закона № 179-ЗС, что приводит к нарушению норм по юридико-техническому оформлению законопроектов. Указанные замечания подлежат устранению.

3. Во избежание возможных расхождений в толковании срока вступления законодательного акта в силу Юридическое управление считает необходимым применять формулировку в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», а именно, в статье 2 законопроекта слово «после»

необходимо заменить словами «по истечении десяти дней после дня его официального опубликования».

4. Принимая во внимание замечание, изложенное в абзацах первом и втором пункта 1 настоящего раздела, Юридическое управление считает необходимым законопроект дополнить статьей 2 следующего содержания:

«Статья 2

Признать утратившими силу пункты 3 и 4 статьи 1 Закона города Севастополя от 20 ноября 2015 года № 203-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 179-ЗС «Об имущественной казне города Севастополя»», приведя дальнейшую нумерацию статьей законопроекта в соответствие с текущей.

Выводы юридино-технической экспертизы: Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний юридино-технического характера, указанных в данном заключении.

Обобщенный вывод:

- 1) по законопроекту имеются замечания правового характера;
- 2) в законопроекте не усматривается признаков коррупционных факторов;
- 3) по законопроекту не имеется замечаний лингвистического характера;
- 4) по законопроекту имеются замечания юридино-технического характера, указанные в данном заключении.

Пачальник Юридиноческого управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк