



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя
299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/667 от 31.05.2019,
внесенному исполняющим
обязанности Губернатора
города Севастополя
И.В.Пономаревым

17 июня 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/78-ЮУ на проект закона города Севастополя «Об исполнении бюджета города Севастополя за 2018 год»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об исполнении бюджета города Севастополя за 2018 год» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: части 4 статьи 20 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются бюджетные отношения.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ).

На уровне субъекта Российской Федерации - города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

- 1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;
- 2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;
- 3) Закон города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе».

Принятие данного законопроекта в части полномочий Законодательного Собрания города Севастополя и предмета ведения города Севастополя соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статей 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

В части срока вступления в силу законопроект соответствует статьи 5 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Севастополя 2018 года представлено заключение финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя, утвержденное постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 24 мая 2018 года № 20.

Сохраняется тенденция неравномерного исполнения бюджета города Севастополя, что приводит к использованию основных объемов бюджетных средств в конце финансового года.

Проверкой были выявлены нарушения при составлении бюджетной отчетности, при этом нарушения, допущенные главными распорядителями бюджетных средств, повлекли искажение показателей бюджетной отчетности, отчето последняя признана недостоверной.

По результатам экспертизы были сделаны выводы о неисполнении соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов города Севастополя, заключенного с Министерством финансов РФ, в части роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, росте дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе простроченной, отсутствии надлежащего качества управления государственными финансами, нарушением положений бюджетного законодательства. Выявлено неэффективное использование средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету города Севастополя, неэффективное использование средств субсидий юридическим лицам.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 26.13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (по законопроекту 13 июня 2019 года были проведены очные публичные слушания в порядке, определенном Законом города Севастополя от 8 июня 2016 года № 246-ЗС «О публичных слушаниях по проектам законов города Севастополя о бюджете города Севастополя и о годовом отчете об исполнении бюджета города Севастополя».

I. По законопроекту замечаний правового характера не имеется.

II. В законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по законопроекту замечаний правового характера не имеется. В представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний лингвистического характера.

Выводы лингвистической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. Пунктом 4 статьи 2 законопроекта разработчиком утверждается приложение 4 с его наименованием, которое не соответствует наименованию, указанному непосредственно в самом приложении 4, что требует устранения путем изложения наименования приложения 4 законопроекта в следующей редакции:

«Источники финансирования дефицита бюджета города Севастополя по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета».

2. Согласно нормам по юридико-техническому оформлению законопроектов при указании реквизитов нормативного правового акта, а именно его регистрационного номера, необходимо использовать знак «№», а не букву латинского алфавита «N». Так, в строках приложения 1 к законопроекту:

| | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------|---------|------|
| « | 2 02 35 135 02 0000 151 | 4 080,8 | 2 932,7 | 71,9 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года N 5-ФЗ «О ветеранах» | | | | |

»

и

| | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------|---------|------|
| « Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» | 2 02 35 176 02 0000 151 | 6 356,6 | 2 135,3 | 33,6 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------|---------|------|

букву латинского алфавита «N» необходимо заменить знаком «№».

Выводы юридико-технической экспертизы: Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера.

Обобщенный вывод:

- 1) по законопроекту не имеется замечаний правового характера;
- 2) в законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается;
- 3) по представленному законопроекту не имеется замечаний лингвистического характера;
- 4) по представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк