



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/675 от 17.06.2019,
внесенному Правительством Севастополя

28 июня 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/85-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «Об образовании в городе Севастополе»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «Об образовании в городе Севастополе» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере образования в городе Севастополе.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулирует Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее – Закон города Севастополя № 107-ЗС).

I. По представленному законопроекту имеются замечания правового характера.

1. Законопроектом предлагается отнести к полномочиям Правительства Севастополя полномочие по утверждению **порядка компенсации** родителям (законным представителям) детей-инвалидов со сложной структурой нарушений,

обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях за пределами города Севастополя, если соответствующие образовательные услуги не могут быть предоставлены им в образовательных организациях, расположенных на территории города Севастополя, **стоимости проезда ребенка и сопровождающего его лица** к месту нахождения указанной образовательной организации и обратно.

Принимая во внимание семантическое значение слова «утверждать», можно сделать выводы, что законопроектом предлагается отнести к полномочиям Правительства Севастополя полномочие по утверждению акта в виде вышеуказанного Порядка.

В то же время исходя из абзаца третьего пункта 2 статьи 1 представленного законопроекта к полномочиям Правительства Севастополя предлагается отнести полномочие по установлению **размера, порядка и условий** предоставления мер социальной поддержки в виде компенсации стоимости проезда, то есть не просто полномочие по утверждению акта, а полномочие по определению процедуры реализации меры социальной поддержки, предусмотренной законопроектом и закреплении ее в отдельном правовом акте.

Кроме того, исходя из пояснительной записки к законопроекту и перечня нормативных правовых актов, подлежащих принятию (изменению), признанию утратившим силу, в случае принятия представленного законопроекта, Правительством Севастополя будет рассмотрен проект постановления «Об утверждении Порядка компенсации транспортных расходов родителям детей-инвалидов с нарушением слуха, обучающихся в ГБОУРК «Симферопольская специализированная школа-интернат № 2», ГБОУРК «Феодосийская специализированная школа-интернат» на проезд до места учебы и обратно, а также обратную дорогу сопровождающих».

Изложенное позволяет сделать выводы, что речь идет о трех абсолютно разных полномочиях Правительства Севастополя, которые не коррелируются между собой в представленном законопроекте.

2. Абзацем вторым пункта 2 статьи 1 законопроекта устанавливается предоставление за счет средств бюджета города Севастополя меры социальной поддержки в виде компенсации стоимости проезда.

Следовательно, предлагается законодательно установить размер меры социальной поддержки путем определения конкретной суммы.

В то же время абзацем третьим пункта 2 статьи 1 представленного законопроекта, как было указано выше, предлагается отнести к полномочиям Правительства Севастополя полномочие по установлению размера предоставления меры социальной поддержки.

Изложенное позволяет сделать вывод, что абзацы второй и третий пункта 2 статьи 1 законопроекта вступают во внутренние противоречия между собой.

3. В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона № 185-ЗС законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств города Севастополя, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета города, а также проекты законов по вопросам управления и распоряжения собственностью города Севастополя рассматриваются Законодательным Собранием города

Севастополя по представлению Губернатора города Севастополя или при наличии его заключения.

В то же время заключение Губернатора города Севастополя в материалах к законопроекту отсутствует.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания правового характера. Представленный законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. Если внутри слов, заключенных в скобки, встречаются другие слова, в свою очередь заключенные в скобки, то закрывающие скобки в текстах нормативных правовых актов ставятся только один раз, двойная скобка в текстах нормативных правовых актов не употребляется. В связи с этим в абзаце первом статьи 1 законопроекта необходимо исключить удвоение скобки.

2. Анализ представленного законопроекта позволяет Юридическому управлению сделать вывод о том, что полномочие Правительства Севастополя по установлению размера, порядка и условия предоставления мер социальной поддержки, определенное абзацем третьим пункта 2 статьи 1 представленного законопроекта не предусмотрено ни статьей 5 Закона № 107-ЗС, ни абзацем вторым пункта 1 статьи 1 законопроекта, что является несогласованностью правовых норм и требует устранения. Кроме того, слова «устанавливать» и «утверждать» имеют различное семантическое значение – «вводить в действие; узаконивать» и «признавать окончательно установленным, одобрять официально, в законном порядке; санкционировать» (Толковый словарь Т.Ф.Ефремовой), соответственно, что также подлежит согласованию при определении полномочий Правительства Севастополя.

3. Лингвистический анализ текста законопроекта позволил сделать вывод о необоснованном применении в тексте узкоспециального термина «сложная структура нарушений». В соответствии с современными представлениями, к сложным нарушениям относят сочетание двух или более первичных психофизических нарушений, в одинаковой степени определяющих структуру аномального развития и трудности социальной адаптации ребенка. Эти нарушения, обуславливающие отклонения от нормального хода развития, связаны с повреждениями разных систем, каждое из них существует в этом комплексе с характерными для него особенностями.

В специальной психологии и педагогике данный термин традиционно используется в случаях сочетания тяжелых нарушений слуха или зрения с умственной отсталостью, первичной задержкой психического развития, нарушениями опорно-двигательного аппарата и других нарушений. Согласно правилам юридической техники узкоспециальные термины заменяются общеупотребительными терминами или при невозможности такой замены в силу изменения в таком случае значения (семантики) слова специальным термином даются определения непосредственно в тексте законодательного акта. Исходя из

вышесказанного Юридическое управление считает необходимым установить в тексте законопроекта дефиницию для узкоспециального термина «сложная структура нарушений».

Выводы лингвистической экспертизы: к представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В связи с отсутствием федерального закона о нормативных правовых актах Российской Федерации, учитывая сложившуюся практику написания наименований законодательных актов города Севастополя о внесении изменений в законы города Севастополя, Юридическое управление считает необходимым наименование законопроекта после слов «Закон города Севастополя» дополнить словами «от 23 января 2015 года № 107-ЗС».

2. Согласно требованиям, предъявляемым к структуре правовых актов, изложенным в пункте 4 части 5 статьи 17 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», при дополнении закона города Севастополя новой структурной единицей (раздел, статья, часть, пункт) ей присваивается двойной номер, состоящий из номера предшествующей структурной единицы, точки и следующей за ней единицы. Кроме того, положения правовых актов должны обладать логической завершенностью с соблюдением правил логического мышления. Добавление пункта 26 в статью 5 нарушает логику построения открытых перечней, к которым можно отнести данную статью, учитывая тот факт, что пункт 25 содержит упоминание «иных полномочий в сфере образования», а содержание дополнительного пункта по сути своей является конкретным описанием дополнительного вида полномочий Правительства Севастополя в сфере образования. На основании вышеизложенного Юридическое управление считает необходимым в абзацах первом и втором пункта 1 статьи 1 законопроекта цифры «26» заменить цифрами «24.1».

Выводы юридико-технической экспертизы: к представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Обобщенный вывод:

- 1) по законопроекту имеются замечания правового характера;
- 2) в законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается;
- 3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера;
- 4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк