



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (978) 54-13-39

к № 03-19/75 от 08.09.2020
внесенному депутатом Законодательного
Собрания города Севастополя Е.Г.Дубовиком

10 сентября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/76-ЮУ

на проект Закона города Севастополя «О единовременной денежной выплате
в 2020 году гражданам в возрасте 65 лет и старше»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую и антикоррупционную экспертизы проекта закона города Севастополя «О единовременной денежной выплате в 2020 году гражданам в возрасте 65 лет и старше» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в области социального обеспечения.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируются следующими законодательными актами:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На уровне города Севастополя данные правоотношения нормативными правовыми актами не урегулированы.

I. По законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В статьях 1, 2 законопроекта указывается, что единовременная денежная выплата предоставляется гражданам, проживающим на территории города Севастополя.

Проживание гражданина на территории города Севастополя возможно по месту жительства, то есть постоянное или преимущественно, а также по месту пребывания (временное), согласно статье 2 Закона РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Следует уточнить, предполагается ли осуществлять денежную выплату только гражданам, постоянно проживающим на территории города Севастополя, и в этом случае использовать формулировку «гражданам, имеющим место жительства на территории города Севастополя».

2. Статьей 3 законопроекта определено, что единовременная денежная выплата предоставляется исполнительным органом государственной власти города Севастополя, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий города Севастополя в сфере социальной защиты (поддержки) населения. В той же статье определено, что порядок предоставления данной выплаты устанавливается Правительством Севастополя.

Субъектов, осуществляющих действия по предоставлению денежной выплаты (учет получателей выплаты, распоряжение бюджетными средствами в части данных бюджетных обязательств, перечисление денежных средств получателям) следует определять, наряду с прочими условиями и процедурами осуществления выплат, подзаконным актом – порядком предоставления данной выплаты, утверждаемым Правительством Севастополя, так же как предусмотрено нормативными правовыми актами по иным выплатам социального характера в городе Севастополе. В самом законопроекте указывать такой субъект нет необходимости.

3. Статьей 4 законопроекта предусматривается, что единовременная денежная выплата, полученная гражданином, не учитывается при исчислении размера дохода гражданина при определении его права на получение иных выплат и при предоставлении ему мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

Порядок учета дохода граждан (среднедушевого дохода семей) при назначении определенных мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством, установлен федеральными нормативными правовыми актами (в частности Федеральным законом от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи», Постановлением Правительства РФ от 20 августа 2003 года № 512 «О

перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи»). Субъектом Российской Федерации в отношении федеральных мер социальной поддержки не может устанавливаться собственный порядок (особенности порядка) расчета таких доходов.

(При этом следует отметить, что пунктом 2 Перечня видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, уже определено, что в доходе семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются государственная социальная помощь, оказываемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной социальной помощи в виде денежных выплат и натуральной помощи).

Также и действующими нормативными правовыми актами города Севастополя установлено, что при расчете среднедушевого дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) в целях предоставления денежной помощи в городе Севастополе необходимо руководствоваться вышеуказанными федеральными нормативными правовыми актами (п. 3.1.5 Порядка предоставления и выплаты денежной помощи отдельным категориям граждан, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя от 27 ноября 2015 года № 1118-ПП). Изменение порядка расчета доходов получателей социальной поддержки может потребовать внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты города Севастополя, регулирующих порядок таких расчетов.

4. Законопроектом предусматриваются денежные выплаты в 2020 году, что требует наличия соответствующих расходных бюджетных обязательств и внесения изменений в бюджет города Севастополя на 2020 год в части увеличения или перераспределения расходов бюджета. В соответствии с частью 4 статьи 4, части 8 статьи 12 Закона № 185-ЗС в необходимо представить заключения Губернатора города Севастополя и заключение финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя по законопроекту.

5. В пояснительной записке к законопроекту указано, что финансирование расходов, связанных с реализацией законопроекта предлагается осуществить за счет средств на обеспечение расходов, направленных на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции. Следует учесть, что бюджетные средства, запланированные на финансирование профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции, в том числе полученные за счет трансфертов из федерального бюджета, как правило имеют целевое назначение и не могут быть свободно перераспределены на иные цели.

II. В законопроекте не усматривается признаков коррупциогенных факторов.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по законопроекту имеются замечания правового характера. В законопроекте признаки коррупциогенных факторов не выявлены.

Обобщенный вывод:

- 1) по законопроекту имеются замечания правового характера.
- 2) в законопроекте признаки коррупциогенных факторов не выявлены;

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк