



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 8692 54-13-39

к № 03-19/73 от 07.09.2020,
внесенному депутатами
Законодательного Собрания
города Севастополя
С.Н.Колбиным, В.В.Немцевым

2 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/97-ЮУ

на проект закона города Севастополя

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
города Севастополя в сфере противодействия коррупции»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в сфере противодействия коррупции» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя, статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере противодействия коррупции при осуществлении местного самоуправления.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 3) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

5) Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

6) Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

1) Устав города Севастополя;

2) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя»;

3) Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя»;

4) Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе»;

5) Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе»;

6) Закон города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя»;

7) Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС «О противодействии коррупции в городе Севастополе».

По законопроекту были даны отзывы Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров, Управления Президента Российской Федерации по противодействию коррупции.

Кроме того, на законопроект поступило заключение Губернатора города Севастополя от 28.10.2020 № 9479/01-01-02.1-17/02/20.

Законопроектом предлагается внести изменения в положения действующих законов города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя», от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе», от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» о запретах в отношении гражданских служащих, муниципальных служащих, депутатов советов внутригородских муниципальных образований, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в городе Севастополе.

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» внесены изменения в пункт «г» статьи 71 Конституции РФ, которым установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной

службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, отнесено к полномочиям Российской Федерации.

При этом, как следует из содержания данного пункта, конституционный законодатель применил понятие «ограничения» в более широком значении, чем данное понятие используется в Федеральных законах от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно отнес к ограничениям также и запреты, предусматриваемые упомянутыми федеральными законами.

Тем самым, запреты и ограничения в отношении гражданских служащих, муниципальных служащих, депутатов советов муниципальных образований, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления могут устанавливаться только федеральным законом, а соответствующие положения законов субъектов Российской Федерации могут лишь содержать отсылки к нормам федерального законодательства.

Таким образом, имеются основания для внесения соответствующих изменений в законы города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя», от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе», от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» и иные законы, содержащие такие запреты и ограничения.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления не имеется замечаний правового характера.

II. В законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по законопроекту не имеется замечаний правового характера. В законопроекте не усматривается признаков коррупциогенных факторов.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний лингвистического характера.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний юридико-технического характера.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по законопроекту замечаний лингвистического и юридико-технического характера не имеется.

Обобщенный вывод:

- 1) по законопроекту отсутствуют замечания правового характера;
- 2) в законопроекте признаков коррупциогенных факторов не выявлено;
- 3) по законопроекту замечаний лингвистического характера не имеется;
- 4) по законопроекту замечаний юридико-технического характера не имеется.

Исполняющий обязанности
начальника Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



С.В.Сырский