



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

## ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

19 июня 2019 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-11/04-ЮУ

на Закон города Севастополя от 20 июля 2015 года № 170-ЗС  
«О порядке перемещения задержанных транспортных средств на  
специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и  
хранение, возврата задержанных транспортных средств в городе Севастополе»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы Закона города Севастополя от 20 июля 2015 года № 170-ЗС «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в городе Севастополе» (далее также – Закон).

Основание для проведения экспертиз: постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 27 марта 2018 года № 1116 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании города Севастополя в 2018 году», распоряжение Председателя Законодательного Собрания города Севастополя № 27-рп «Об утверждении Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий нормативных правовых актов, подлежащих мониторингу правоприменения в 2018 году».

Рассматриваемый Закон определяет порядок перемещения на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в городе Севастополе при применении меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

На федеральном уровне правовое регулирование данной сферы общественных отношений осуществляется:

- 1) Конституцией Российской Федерации.

2) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

3) Приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты».

На региональном уровне правовое регулирование данной сферы общественных отношений осуществляется:

1) Законом города Севастополя от 20 июля 2015 года № 170-ЗС «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в городе Севастополе»;

2) приказом Департамента городского хозяйства города Севастополя от 15 марта 2016 года № 41-ОД «Об установлении временной платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке на территории города Севастополя»;

3) приказом Департамента городского хозяйства города Севастополя от 16 октября 2017 года № 349-ОД «Об установлении экономически обоснованных тарифов на перемещение и хранение Государственным бюджетным учреждением «Севастопольский Автодор» на специализированной стоянке задержанных транспортных средств и тарифов на перемещение и хранение на специализированной стоянке задержанных транспортных средств для лиц, привлеченных к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, на территории города Севастополя» (документ не применяется в связи с истечением срока действия тарифов);

4) приказом Департамента городского хозяйства города Севастополя от 7 августа 2018 года № 292-ОД «Об установлении экономически обоснованных тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для Государственного бюджетного учреждения «Севастопольский Автодор» и тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для лиц, привлеченных к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, на территории города Севастополя» (документ не применяется в связи с истечением срока действия тарифов);

5) приказом Департамента городского хозяйства города Севастополя от 27 ноября 2018 года № 493-ОД «Об установлении экономически обоснованных тарифов на перемещение и хранение Государственным бюджетным учреждением «Севастопольский Автодор» на специализированной стоянке задержанных транспортных средств и тарифов на перемещение и хранение на специализированной стоянке задержанных транспортных средств для лиц, привлеченных к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства на территории города Севастополя, на 2019 год».

I. К Закону отсутствуют замечания правового характера.

II. В Законе признаки коррупциогенных факторов не усматриваются.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** к Закону отсутствуют замечания правового характера. В Законе признаки коррупциогенных факторов не усматриваются.

III. Анализ Закона позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. Использование различных понятий или словосочетаний для обозначения одного и того же действия или явления в законодательном акте недопустимо, так как это приводит к неоднозначному толкованию норм права правоприменителем. Так, по тексту рассматриваемого закона используются термины «задержанное транспортное средство» и «транспортное средство» для обозначения одних и тех же понятий.

С целью соблюдения единства терминологического аппарата законодательного акта по тексту Закона вышеуказанные термины необходимо привести к единому написанию – «задержанное транспортное средство» в соответствующих числах и падежах.

2. Субъект права законодательной инициативы в части 1 статьи 1 установил понятийный аппарат для термина «перемещение транспортного средства», однако, в результате проверки применения данного термина в тексте Закона Юридическое управление приходит к выводу о том, что понятийный аппарат для указанного термина определен некорректно по следующему основанию – согласно Толковому словарю русского языка под редакцией Т.Ф.Ефремовой:

- 1) перемещение – процесс действия по значению;
- 2) процесс – протекание, ход какого-либо явления.

Помимо указанного, в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона законодатель установил еще одно из условий, характеризующих перемещение задержанного транспортного средства, которое необходимо указать и в определении для термина «перемещение транспортного средства» – перемещение такого транспортного средства с помощью специализированной техники.

В связи с вышеизложенным Юридическое управление считает необходимым часть 1 статьи 1 Закона изложить в новой редакции с учетом нормативных разъяснений части 1 статьи 27.13 КоАП РФ, а именно:

«1. Перемещение транспортного средства – процесс изменения места расположения задержанного транспортного средства с помощью специализированной техники на специально отведенное охраняемое место в целях обеспечения невозможности дальнейшей эксплуатации такого транспортного средства.»

3. С целью уточнения правовой нормы и исключения двойного прочтения в части 2 статьи 1 Закона необходимо:

- 1) после слова «стоянку» исключить пунктуационный знак «запятая»;
- 2) слова «, и их возврату» заменить словами «с последующим возвратом».

4. Согласно части 5.1 статьи 1 Закона «специализированная стоянка – специально отведенное охраняемое место, используемое на законных основаниях юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для хранения задержанных транспортных средств», и, исходя из части 2 статьи 1 Закона, такие юридические лица и индивидуальные предприниматели именуются специализированными организациями. На этом основании Юридическое управление считает необходимым в части 5.1 статьи 1 Закона слова «юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем» заменить словами «специализированной организацией».

5. Тавтология (или открытая, явная избыточность) представляет собой повтор в пределах предложения одного и того же слова, родственных слов, омонимов. Такие предложения требуют правки. Во избежание указанной лингвистической ошибки в части 6 статьи 1 Закона слова «используются в значениях» следует заменить словами «применяются в значениях».

6. Слово, употребление которого не находит оправдания и без которого правовая норма не теряет ни в смысле, ни в оттенке смысла, называют «лишним». Такими могут быть причастия, прилагательные, глаголы, существительные со значением наличия или появления описываемого предмета (процесса). Так, при исключении слова «действующее» из части 6 статьи 1 Закона в словосочетании «действующее федеральное законодательство» норма права никак не изменится ввиду того, что «недействующего федерального законодательства» быть не может.

7. Согласно Толковому словарю русского языка под редакцией Т.Ф.Ефремовой слово «расчет» – ряд выкладок, получившихся в результате подсчитывания каких-либо данных. В контексте правовой нормы пункта 3 части 1 статьи 3 Закона вышеуказанной нормы семантически является неверным в отличии от слова «оплата» – платить за что-либо, вносить плату, вознаграждение. Кроме того, согласно части 11 статьи 27.13 КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, **оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства.**

На основании вышеизложенного Юридическое управление считает необходимым в пункте 3 части 1 статьи 3 Закона слова «для осуществления расчетов с владельцами» заменить словами «для осуществления оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства владельцами».

8. Поскольку в части 5 статьи 4 Закона имеется ссылка на часть 3 статьи 27.13 КоАП РФ перекрестный анализ указанных норм не дает возможности сделать однозначный вывод о том, кто передает специализированной организации задержанное транспортное средство, поскольку должностное лицо, уполномоченное составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях и принявшее решение о задержании транспортного средства соответствующего вида, присутствует (в соответствии с частью 3 статьи 27.13 КоАП РФ) на месте задержания транспортного средства только до начала движения транспортного средства,

предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Такая неоднозначность порождает правовую неопределенность и вносит диссонанс в понимание правовой нормы правоприменителем, что подлежит устранению.

9. Лингвистический анализ текста Закона определил наличие случаев необоснованного использования разных терминов для обозначения одного и того же понятия, что недопустимо в тексте законодательного акта, поскольку отсутствие единства терминологического аппарата законодательного акта приводит к неправильному толкованию и применению правовых норм. Так, в части 5 статьи 4, части 2 статьи 6 и части 1 статьи 7 Закона применяется термин «выдача транспортного средства», тогда как в части 1 статьи 5, в части 2 статьи 7 Закона и далее по тексту применяется термин «возврат транспортного средства». Статья 27.13 КоАП РФ свою очередь также использует термин «возврат транспортного средства».

С целью соблюдения единства терминологического аппарата законодательства города Севастополя и в целом федерального законодательства, с учетом замечания, изложенного в пункте 1 настоящего раздела, Юридическое управление считает необходимым формулировки, применяемые в Законе, привести в соответствие с формулировкой, используемой в КоАП РФ.

10. Анализ правовых норм части 1 статьи 5 и части 2 статьи 6 Закона позволяет сделать Юридическому управлению вывод о имеющем место необоснованном использовании разных словосочетаний для обозначения одного и того же действия, а именно в части 1 статьи 5 – помещение на хранение, в части 2 статьи 6 – помещение на специализированную стоянку, что требует устранения путем замены в части 1 статьи 5 слов «на хранение» словами «на специализированную стоянку».

11. Согласование – одна из трёх основных разновидностей подчинительной синтаксической связи (наряду с управлением и примыканием), которая заключается в уподоблении зависимого компонента господствующему в одноимённых грамматических категориях (в роде, числе, падеже, лице), при котором изменение господствующего слова влечёт соответствующее изменение зависимого. На основании изложенного в части 2 статьи 6 Закона слово «прошедшие» необходимо заменить словом «прошедший».

12. В связи с тем, что для получения задержанного автотранспортного средства необходимо наличие одного из документов, установленных частью 1 статьи 7 Закона, а не их совокупность, в указанной правовой норме слово «Основаниями» необходимо заменить словом «Основанием», слово «являются» – словом «является».

Кроме того, если союз «либо» разделяет однородные члены предложения и является неповторяющимся, то запятая перед таким союзом не ставится, в связи с чем в вышеуказанной правовой норме Закона после слова «правонарушении» пунктуационный знак «запятая» необходимо исключить.

13. С целью улучшения логических отношений внутри грамматической конструкции в части 2 статьи 7 слова «получив документы, указанные» заменить словами «после получения документов, указанных».

IV. Анализ Закона позволяет прийти к выводу о наличии следующих замечаний юридико-технического характера.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона одним из требований к специализированным стоянкам в городе Севастополе является «наличие условий, обеспечивающих возможность безопасного хранения транспортных средств». Анализ текста рассматриваемого закона не установил наличие норм, раскрывающих те самые условия безопасности, либо норм, делегирующих установление таких условий Правительству Севастополя или уполномоченному органу. Отсутствие такого регулирования приводит к пробелу в законодательстве и требует устранения.

На этом основании Юридическое управление считает целесообразным выбрать бланкетный способ изложения указанной нормы права, определив кем устанавливаются условия безопасности.

Аналогичное замечание относится к части 4 статьи 5 Закона, согласно которой специализированная организация ведет учет транспортных средств, перемещенных на специализированную стоянку. Законодателем не предусмотрено в каком порядке такой учет будет осуществляется, что также подлежит изменению.

2. В связи с тем, что в части 12 статьи 27.13 КоАП РФ вид документа о прекращении производства по делу об административном правонарушении, повлекшее применение задержания транспортного средства является постановление, в части 1 статьи 7 Закона слово «определение» необходимо заменить словом «постановление».

**Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы:** к Закону имеются замечания юридико-технического и лингвистического характера.

**Обобщенный вывод:**

- 1) к Закону отсутствуют замечания правового характера;
- 2) в Законе признаки коррупциогенных факторов не усматриваются;
- 3) к Закону имеются замечания лингвистического характера;
- 4) к Закону имеются замечания юридико-технического характера.

Начальник  
юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А.Близнюк