



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 8692 54-13-39

к № 03-19/113 от 29.12.2020,
внесенному прокурором
города Севастополя
М.А.Большедворским

29 января 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/13-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 1
Закона города Севастополя от 15 ноября 2018 года № 455-ЗС «О некоторых
вопросах предоставления земельных участков, находящихся в государственной
собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 1 Закона города Севастополя от 15 ноября 2018 года № 455-ЗС «О некоторых вопросах предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя, статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере аренды земельных участков.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Земельный кодекс РФ;
- 3) Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации города Севастополя данные правоотношения регулирует Закон города Севастополя от 15 ноября 2018 года

№ 455-ЗС «О некоторых вопросах предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов».

При рассмотрении законопроекта могут быть учитываемы следующие обстоятельства.

Законодатель города Севастополя в пределах собственных полномочий, безусловно, вправе устанавливать категории лиц, имеющих право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, в том числе, в соответствии с подпунктом 14 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса РФ, категории граждан, имеющих право на внеочередное приобретение в аренду земельных участков без проведения торгов.

В пояснительной записке указано, что основанием для внесения законопроекта является принятие Федерального закона от 8 декабря 2020 года № 400-ФЗ «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), которым предусмотрено, что технические средства реабилитации предоставляются инвалидам по месту их жительства (месту пребывания, фактического проживания).

В то же время положение статьи 15 указанного Федерального закона в действующей редакции предусматривает, что места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения предоставляются инвалидам вне очереди вблизи места жительства. Предоставление таких мест также и вблизи места пребывания Федеральным законом не предусматривается.

Также, согласно пояснительной записке и заключению Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по труду, социальной политике и делам ветеранов на проект Федерального закона № 400-ФЗ, целью его принятия было обеспечение права на средства технической реабилитации лиц без определенного места жительства, а также при нахождении инвалидов в организациях, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, или в период вынужденного пребывания их в иных регионах, отличных от места постоянной регистрации.

Если предоставление инвалидам технических средств реабилитации (устройств, содержащих технические решения, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности), осуществляется в качестве меры социальной защиты, и право на его получение реализуется для всех инвалидов соответствующих категорий не только по месту жительства, но и по месту пребывания, фактического проживания, то аренда земельных участков, как объектов недвижимого имущества, осуществляется в порядке применения норм земельного законодательства и предполагает наличие определенной правовой

зависимости правоприменения с определенным продолжительным нахождением гражданина в определенном месте (населенном пункте).

Аренда земельных участков предполагает более или менее длительный срок владения (для различных видов использования земельных участков - от трех лет), а кроме того, определенный срок, необходимый для приобретения в аренду (образование земельного участка, подготовка схемы его расположения, проведение кадастровых работ, осуществление кадастрового учета, заключение договора).

С учетом таких обстоятельств представляется неочевидной практическая возможность реализации законопроекта в части предоставления в аренду земельных участков для строительства гаража или стоянки транспортных средств инвалидам, находящимся в организациях, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, или пребывающих в городе в течение ограниченного периода времени.

Согласно заключению прокурора города Севастополя на проект Закона города Севастополя от 15 ноября 2018 года № 455-ЗС «О некоторых вопросах предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов», сама правовая модель предоставления инвалидам в аренду земельных участков для стоянки личного транспорта изначально представлялась усложненной, и права инвалидов на размещение транспортных средств могли быть обеспечены иными способами, как то: выделение фиксированного количества мест для парковки транспортных средств, управляемых инвалидами, на придомовых территориях, установление соответствующих публичных сервитутов и др.

С учетом изложенного, в отношении категорий граждан, на предлагается распространить действие Закона № 455-ЗС не представляется возможным сделать вывод о степени востребованности дополнительного распространения такой меры социальной поддержки в городе Севастополе, практической эффективности именно такого способа правового регулирования.

I. По законопроекту у Юридического управления не имеется замечаний правового характера.

II. В законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по законопроекту не имеется замечаний правового характера. В законопроекте не усматривается признаков коррупциогенных факторов.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний лингвистического характера.

Вывод лингвистической экспертизы: к законопроекту замечаний лингвистического характера не имеется.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечания юридико-технического характера.

Последовательность указания структурных единиц при внесении изменений в законодательный акт заключается в указании от наименьшей структурной единицы к наибольшей структурной единице (абзац, подпункт, пункт, часть, статья), в связи с чем в статье 1 законопроекта необходимо:

- 1) слова «в статью 1» заменить словами «в абзац первый статьи 1»;
- 2) слова «дополнив ее» заменить словами «дополнив его».

Вывод юридико-технической экспертизы: к законопроекту имеется замечание юридико-технического характера, требующее устранения.

Обобщенный вывод:

- 1) по представленному законопроекту замечаний правового характера не имеется;
- 2) в представленном законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается;
- 3) к представленному законопроекту отсутствуют замечания лингвистического характера;
- 4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечание юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк