



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692) 54-13-39

к № 03-12/214 от 15.02.21,
внесенному депутатами
Законодательного Собрания
города Севастополя
И.Г.Журавлевым,
А.А.Гордиенко,
А.В.Куриновым

26 февраля 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-02/20-ЮУ

на проект постановления Законодательного Собрания города Севастополя «О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридуко-техническую экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания города Севастополя «О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях

увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (далее – проект постановления).

Основание для проведения экспертиз проекта постановления: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», статья 31 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

I. По представленному проекту постановлению не имеется замечаний правового характера.

II. В представленном проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному проекту постановления замечаний правового характера не имеется; коррупциогенных факторов не содержит.

III. Анализ проекта постановления позволяет прийти к выводу о наличии следующих замечаний лингвистического характера.

1. С заглавной буквы пишутся родовые слова в названиях важнейших документов Российской Федерации или субъекта Российской Федерации (устав, конституция, закон), однако в наименовании проекта постановления родовым словосочетанием являются не слова «федерального закона», а слова «проекта федерального закона». На этом основании в наименовании проекта постановления слова «проекта Федерального закона» заменить словами «проекта федерального закона».

2. Пункт 3 представленного проекта постановления после слова «поддержать» необходимо дополнить словом «вносимую», поскольку необходимо уточнить, чья законодательная инициатива предлагается к поддержанию, с целью улучшения логико-структурных связей в предложении и с учетом сложившейся практики составления постановлений о законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя.

3. Юридическое управление обращает внимание, что к пояснительной записке к проекту федерального закона, прилагающемуся к рассматриваемому проекту постановления, имеются следующие замечания:

1) в абзаце четвертом указанной пояснительной записки:

а) в соответствии с правилами обособления вводных сочетаний, слова «По данным Росстата» необходимо заменить словами «По данным Росстата.»;

б) слова «Счетной палаты РФ» следует заменить словами «Счетной палаты Российской Федерации» с целью обеспечения в тексте пояснительной записки официально-делового стиля;

в) слова «млн.», «млрд.» необходимо заменить словами «млн», «млрд» соответственно в каждом случае их употребления, поскольку данный тип сокращения не требует постановки пунктуационного знака «точка» (точки не ставят в конце сокращений, образованных путем удаления гласных, Русский орфографический словарь РАН / под ред. В. В. Лопатина, О. Е. Ивановой);

2) в абзаце шестом указанной пояснительной записки слова «от 28.12.2013 № 400-ФЗ,» необходимо заменить словами «от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»,» в соответствии с нормами указания наименований нормативных правовых актов законодательства;

3) абзац седьмой указанной пояснительной записки после слова «Соответственно» необходимо дополнить пунктуационным знаком «запятая», поскольку по структуре предложения данное слово не является его членом, а представляет собой вводную часть, синонимичную слову «следовательно», что делает необходимым ее обособление.

Выводы лингвистической экспертизы: по представленному проекту постановления имеются замечания лингвистического характера.

IV. Анализ проекта постановления позволяет прийти к выводу о наличии следующих замечаний юридико-технического характера.

1. Констатирующая часть постановления должна содержать ссылки на нормативные правовые акты, на основании или в соответствии с которыми издается указанное постановление. Учитывая целеполагание рассматриваемого проекта постановления, констатирующая часть должна содержать ссылку на статью 104 Конституции Российской Федерации, на основании которой законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации наделены правом законодательной инициативы. Кроме того, учитывая тот факт, что в Конституции Российской Федерации отсутствует статья 140, Юридическое управление считает необходимым внести в констатирующую часть проекта постановления соответствующее изменение.

2. С целью обеспечения взаимосвязи проекта постановления с прилагаемым проектом федерального закона пункт 1 проекта постановления необходимо дополнить словом «(прилагается)».

3. Учитывая избирательную систему Российской Федерации, предусмотренную Федеральным законом от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат), в число которых входит один депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от города Севастополя. На этом основании в пункте 2 проекта постановления слова «к депутатам» заменить словами «к депутату».

4. При внесении изменения в статью и (или) в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи и (или) ее наименования в новой редакции, указываются источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в данную статью и (или) ее наименование, что не соблюдено в абзаце первом статьи 1 проекта федерального закона, то есть указаны не все источники опубликования вносимых изменений.

5. В соответствии с уже существующими обозначениями номеров структурных единиц федеральных законов, руководствуясь графической версией Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ

«О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», в тексте проекта федерального закона цифры «26.1» следует заменить цифрами «26¹» (в каждом случае их упоминания).

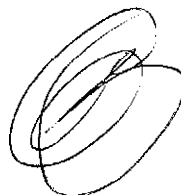
6. Статью 2 проекта федерального закона необходимо изложить в иной редакции, учитывая то, что представленным законопроектом часть 12 статьи 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» **не признается утратившей силу** и не нужно признавать утратившими силу промежуточные редакции указанной части, а следовательно, и нет необходимости признавать всю статью 3 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» утратившей силу. Необходимо признать утратившим силу только пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ.

7. Субъектом права законодательной инициативы признается утратившей силу статья 26¹ Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», однако не учтена норма по юридико-техническому оформлению законопроектов – при признании структурной единицы утратившей силу необходимо также признать утратившими силу все ранее внесенные в эту структурную единицу изменения, что подлежит устранению.

Выводы юридико-технической экспертизы: по представленному проекту постановления имеются замечания юридико-технического характера.

Обобщенный вывод: по представленному проекту постановления замечаний правового характера не имеется; имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера, требующие устранения. Проект постановления коррупциогенных факторов не содержит.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк