



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

## ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/304 от 03.11.2023,  
внесенному Губернатором  
города Севастополя  
М.В.Развожаевым

17 ноября 2023 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/62-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя  
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: часть 4 статьи 20 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются бюджетные отношения.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее также – БК РФ).

На уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

- 1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;
- 2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;
- 3) Закон города Севастополя от 28 декабря 2015 года № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе»;

4) Закон города Севастополя от 8 июня 2016 года № 246-ЗС «О - публичных слушаниях по проектам законов города Севастополя о бюджете города Севастополя и о годовом отчете об исполнении бюджета города Севастополя» (далее также – Закон № 246-ЗС).

В соответствии с частью 8 статьи 58 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Законом № 246-ЗС по проекту бюджета города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов требуется проведение публичных слушаний. В соответствии с распоряжением Председателя Законодательного Собрания города Севастополя от 3 ноября 2023 года № 122-рп «О проведении публичных слушаний по проекту закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» публичные слушания были проведены в заочной форме 15 ноября 2023 года в полном соответствии с требованиями Закона № 246-ЗС. Итоги публичных слушаний зафиксированы в заключении, утвержденном рабочей группой 16.11.2023.

По законопроекту была выполнена финансово-экономическая экспертиза, по результатам которой представлено заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 13 ноября 2023 года № 1547. Экспертизой установлено, что законопроект не в полной мере соответствует требованиям ряда норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 34, 37, 110<sup>1</sup>, 140, 160<sup>1</sup>, 172, 174<sup>2</sup>, 174<sup>3</sup>). В частности, проект бюджета составлен на основе проекта прогноза социально-экономического развития города Севастополя на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов; показатели финансового обеспечения государственных программ города Севастополя на 2024-2026 годы, предусмотренные проектами паспортов, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по соответствующим государственным программам; по двум государственным программам города Севастополя проекты паспортов не представлены. Планирование необоснованных (неподтвержденных соответствующими обоснованиями (расчетами), иными документами) бюджетных ассигнований, выявленное в ходе экспертизы, создает риски неэффективного использования или использования не в полном объеме средств бюджета города Севастополя. Также установлено, что законопроект подлежит доработке и приведению в соответствие с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Севастополя на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а параметры бюджета города Севастополя подлежат уточнению после принятия закона о федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов во втором чтении (в части объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету города Севастополя федеральным бюджетом).

По результатам экспертизы в заключении Контрольно-счетной палаты города Севастополя даны предложения по исключению из законопроекта необоснованных и (или) запланированных без правовых оснований бюджетных ассигнований; приведению текстовых статей законопроекта

в соответствие с бюджетным законодательством; актуализации Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, государственных программ города Севастополя и Программы государственных внутренних заимствований города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов; внесению изменений в нормативные правовые акты города Севастополя, регулирующие организацию деятельности по реализации национальных (федеральных, региональных) проектов, порядок составления проекта бюджета города Севастополя (в части положений, определяющих вопросы планирования бюджетных ассигнований).

I. По законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета субъекта Российской Федерации основывается на государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Так, в соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ субъекта Российской Федерации утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных программ, определенными высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 184<sup>2</sup> БК РФ при утверждении законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона о бюджете представляются паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В то же время к законопроекту представлены лишь проекты паспортов государственных программ города Севастополя, согласно которым реализация этих программ запланирована с 2024 года.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ города Севастополя, установленным постановлением Правительства Севастополя от 11 сентября 2023 года № 435-ПП, разработка государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ города Севастополя, утверждаемого постановлением Правительства Севастополя.

Однако ни утвержденный Правительством Севастополя перечень государственных программ города Севастополя, реализация которых планируется с 2024 года, ни проект указанного перечня на момент внесения законопроекта не представлен, что не отвечает требованиям пункта 2 статьи 172 БК РФ.

В составе материалов к законопроекту содержится лишь перечень государственных программ города Севастополя, реализация которых

планируется с 2022 года (то есть действующих в настоящее время государственных программ), который утвержден постановлением Правительства Севастополя от 20 сентября 2021 года № 453-ПП. При этом содержание и объем финансирования указанных программ отличается от содержания и объема финансирования, предусмотренного проектами паспортов государственных программ, представленных вместе с законопроектом. Кроме того, содержание таких программ отличается от содержания, предусмотренного в законопроекте.

Таким образом, Юридическому управлению не представляется возможным сделать вывод о соблюдении при составлении проекта бюджета города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов бюджетного законодательства в части правомерности определения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ города Севастополя.

2. Законопроект предусматривает финансирование реализации 22 государственных программ города Севастополя. В то же время действующей Стратегией социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21 июля 2017 года № 357-ЗС, определен иной перечень государственных программ города Севастополя, которые по своему наименованию и содержанию отличаются от государственных программ, предусмотренных законопроектом.

3. Законопроект предусматривается финансирование реализации мероприятий в рамках региональных проектов и комплексов процессных мероприятий государственных программ города Севастополя в 2024-2026 годах. В то же время действующие редакции государственных программ города Севастополя предусматривают финансирование реализации мероприятий исключительно в рамках подпрограмм или основных мероприятий государственных программ. Более того, значительное количество мероприятий, указанных в таких подпрограммах или основных мероприятиях, содержательно не соотносится с мероприятиями, указанными в расходной части проекта бюджета.

Таким образом, планирование расходов бюджетных средств осуществляется не в соответствии с утвержденными показателями и структурой действующих документов стратегического планирования.

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ, статьями 4 и 23 Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» законом города Севастополя о бюджете города Севастополя утверждается перечень главных распорядителей средств бюджета города Севастополя в составе ведомственной структуры расходов.

Юридическое управление обращает внимание, что законопроектом в качестве главного распорядителя бюджетных средств на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (исполнителя государственной программы города Севастополя) определен исполнительный орган города Севастополя – Управление по делам молодежи и спорта города Севастополя, который

согласно Указу Губернатора города Севастополя от 30 октября 2023 года № 53-УГ отсутствует в новой системе исполнительных органов города Севастополя.

Функции такого органа согласно данному Указу Губернатора города Севастополя должны осуществлять вновь образованные (преобразованные) исполнительные органы – Управление по делам молодежи города Севастополя и Управление спорта города Севастополя, которые в свою очередь не указаны в законопроекте и не предлагаются для утверждения в качестве главных распорядителей бюджетных средств в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов.

Учитывая, что Управление по делам молодежи и спорта города Севастополя, не предусмотренное новой структурой исполнительных органов города Севастополя, подлежит реорганизации, что исключает выполнение им полномочий главного распорядителя бюджетных средств, следует привести законопроект в части указываемых в нем исполнительных органов города Севастополя в соответствие с новой структурой исполнительных органов города Севастополя, предусмотренной Указом Губернатора города Севастополя от 30 октября 2023 года № 53-УГ.

При этом в текстовой части законопроекта требуется оговорка, согласно которой при прекращении определенных данным законом в качестве главных распорядителей бюджетных средств исполнительных органов полномочия главных распорядителей бюджетных средств осуществляют вновь организованные (реорганизованные) исполнительные органы с обеспечением непрерывности процесса исполнения бюджета.

Также подлежит соответствующей корректировке действующая государственная программа города Севастополя «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе», ответственным исполнителем которой определено Управление по делам молодежи и спорта города Севастополя.

5. Статья 4 законопроекта предусматривает целевое направление зачисленных в бюджет города Севастополя доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду, средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежей, уплачиваемых при возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде, осуществление иных природоохранных мероприятий.

В соответствии с пунктом 2 статей 16<sup>6</sup>, 75<sup>1</sup> и 78<sup>2</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» указанные доходы, средства и платежи должны использоваться в соответствии с планом мероприятий, указанных в пункте 1 этих же статей Федерального закона, субъекта Российской Федерации. Данный документ утверждается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской

Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

На момент внесения законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания города Севастополя Департаментом природных ресурсов и экологии города Севастополя как уполномоченным исполнительным органом города Севастополя разработан проект плана природоохранных мероприятий на период 2023–2025 годов, который 27.09.2023 года был направлен на согласование в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Юридическое управление обращает внимание, что неутверждение вышеуказанного плана к моменту вступления в силу закона города Севастополя о бюджете может повлечь за собой невозможность реализации положений статьи 4 законопроекта.

6. Частями 2 и 4 статьи 7 законопроекта, приложениями 13 и 14 к нему утверждается распределение субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя для предоставления на исполнение органами местного самоуправления указанных муниципальных образований отдельных государственных полномочий города Севастополя в сфере благоустройства и по ведению похозяйственных книг в соответствии с Законом города Севастополя от 29 декабря 2016 года № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе отдельными государственными полномочиями города Севастополя».

Согласно пункту 3 статьи 140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями БК РФ.

Таким образом, процедура распределения субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на осуществление отдельных государственных полномочий предполагает наличие методик по каждому виду субвенции в отдельности, которые могут утверждаться одним законом субъекта Российской Федерации либо разными законами субъекта Российской Федерации.

В то же время ни методика, регламентирующая распределение субвенций местным бюджетам из бюджета города Севастополя на исполнение отдельных государственных полномочий города Севастополя в сфере благоустройства, ни методика, регламентирующая распределение субвенций на исполнение отдельного государственного полномочия города Севастополя по ведению похозяйственных книг, в нарушение требований пункта 3 статьи 140 БК РФ не утверждена, что не позволяет Юридическому управлению оценить правомерность расчета вышеуказанных субвенций.

Кроме того, в материалах к законопроекту не представлен обязательный в соответствии с бюджетным законодательством расчет субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя на

исполнение отдельных государственных полномочий по выполнению мероприятий в сфере благоустройства.

7. Частью 2 статьи 12 законопроекта устанавливается перечень случаев предоставления субсидий юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 12 законопроекта указанный вид субсидий предоставляется в том числе Государственному унитарному предприятию Севастополя «Таврида» в случае осуществления им расходов в рамках реализации мероприятий государственной программы города Севастополя «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя».

В то же время по состоянию на момент проведения правовой экспертизы законопроекта указанное унитарное предприятие города Севастополя не включено в состав участников государственной программы города Севастополя «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 25 декабря 2021 года № 706-ПП. Соответственно, в указанной государственной программе не содержится мероприятий, связанных с предоставлением Государственному унитарному предприятию Севастополя «Таврида» субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, что не позволяет определить обоснованность предоставления такой субсидии указанному государственному предприятию.

8. Пунктом 14 части 2 статьи 12 законопроекта предусмотрено предоставление субсидии Акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам на приобретение доступного жилья в городе Севастополе.

Указанная субсидия запланирована к предоставлению в рамках регионального проекта «Развитие жилищного строительства и ипотечного кредитования города Севастополя» государственной программы города Севастополя «Жилище» (код целевой статьи – 06 1 04 06750).

Вместе с тем Юридическое управление отмечает, что Законом города Севастополя от 20 июля 2022 года № 708-ЗС «О доступном жилье в городе Севастополе» предусмотрен другой механизм реализации доступного жилья, предполагающий финансирование деятельности созданной Правительством Севастополя некоммерческой организации «Фонд развития жилищного строительства и ипотечного кредитования города Севастополя», выступающей застройщиком и обеспечивающей строительство и реализацию доступного жилья в городе Севастополе. Какой-либо иной нормативный правовой акт города Севастополя, который бы предполагал закрепление меры

социальной поддержки населения по приобретению доступного жилья посредством предоставления льготных ипотечных кредитов при участии Акционерного общества «ДОМ.РФ», отсутствует.

9. Пунктом 15 части 2 статьи 12 законопроекта предусмотрено предоставление субсидий частным общеобразовательным организациям города Севастополя, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат в связи с оказанием услуг дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

При этом данный пункт по своему содержанию совпадает с пунктом 1 части 3 статьи 12 законопроекта, который также предусматривает предоставление субсидии частным общеобразовательным организациям города Севастополя на аналогичные цели.

Использование в двух разных структурных единицах законопроекта формулировок наименований субсидий, содержательно совпадающих друг с другом, вызывает правовую неопределенность относительно назначения и основных различий между такими субсидиями.

10. Пункт 9 части 3 статьи 12 законопроекта предусматривает предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Севастопольский центр сельхозкомпетенции» в рамках государственной программы города Севастополя «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя».

Учитывая, что указанная государственная программа города Севастополя, определяя в пункте 2 в качестве ее участников организации и сельскохозяйственные товаропроизводители города Севастополя различных организационно-правовых форм, не называет конкретные организации, сделать однозначный вывод о том, что данная программа предусматривает предоставление непосредственно автономной некоммерческой организации «Севастопольский центр сельхозкомпетенции» каких-либо субсидий (как, например, ГУПС «Агропромышленное объединение «Севастопольский винодельческий завод» или Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров), не представляется возможным.

11. Пунктом 17 части 3 статьи 12 законопроекта предусматривается предоставление субсидий автономной некоммерческой организации «Агентство социальных и инфраструктурных проектов» на реализацию специальных мероприятий.

Тем не менее не представляется возможным определить содержание таких мероприятий, а также на основании какого правового акта указанные мероприятия определены, учитывая, что деятельность указанной автономной некоммерческой организации ни в одной государственной программе города Севастополя не отражена, порядок предоставления данной субсидии в рамках требований статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительством Севастополя отсутствует.



12. Часть 4 статьи 12 законопроекта предусматривает предоставление в порядке, установленном Правительством Севастополя, грантов в форме субсидий на поддержку региональных социальных проектов, направленных на развитие добровольчества (волонтерства) в городе Севастополе.

Однако, на момент проведения правовой экспертизы законопроекта порядок предоставления указанных грантов Правительством Севастополя не утвержден. Информация о разработке соответствующего проекта постановления Правительства Севастополя на официальном портале органов государственной власти города Севастополя также отсутствует.

13. Расходной частью проекта бюджета предусматриваются расходы на обеспечение деятельности Управления по делам молодежи и спорта города Севастополя в 2024-2026 годах в рамках государственной программы города Севастополя «Развитие государственного управления города Севастополя».

Вместе с тем, принимая во внимание правовое замечание, изложенное в пункте 4 настоящего раздела заключения, данная государственная программа и соответствующий раздел расходной части проекта бюджета подлежат корректировке.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** по представленному законопроекту имеются замечания правового характера. В законопроекте признаки коррупциогенных факторов не выявлены.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о наличии следующих замечаний лингвистического характера.

**К наименованиям целевых статей расходов, утверждаемых приложениями 3–6 к законопроекту, имеются следующие замечания.**

1. Словосочетание «расходы по чему-либо» не соответствует нормам грамматики современного русского литературного языка. В соответствии с правилами падежного управления в русском языке для обозначения целевого назначения предмета при отглагольном существительном используется только предлог «на». Предлог «по» не удовлетворяет этой цели, а потому конструкция «расходы по чему-либо» является грамматически некорректной. Единственным правильным вариантом в данном случае является конструкция с предлогом «на»: расходы на что-либо. В соответствии с изложенным необходимо скорректировать строки, утверждаемые под кодами **01 1 03 A1885, 02 2 R1 53940.**

2. Существительные «закладка» и «уход» образованы от глаголов, имеющих различные свойства управления. Слово «закладка» требует постановки зависимого слова в форме родительного падежа (закладка чего? виноградников), а слово «уход» – в форме творительного падежа (уход за чем? за виноградниками). Из-за такого различия грамматических форм зависимое

слово должно быть обозначено после каждого отглагольного существительного. Однако в целях соблюдения принципа юридико-технической экономии при изложении нормы права второе зависимое слово можно заменить личным местоимением. Таким образом, строку, утверждаемую под кодом **03 1 01 R3400**, необходимо привести к следующему корректному изложению: «Возмещение части затрат на закладку виноградников и уход за ними». Аналогичное замечание относится и к строке, утверждаемой под кодом **03 1 01 R5020**.

Подобная проблема обнаружена также в изложении строки, утверждаемой под кодом **07 4 11 00000**, в связи с чем эта строка требует корректировки с учетом того, что слово «предупреждение» требует постановки зависимого слова в форме родительного падежа, а после слова «борьба» целесообразно употребить личное местоимение.

3. В строке, утверждаемой под кодом **03 1 04 R5760**, слово «территории» необходимо заменить словом «территориях» в целях обеспечения логико-грамматического согласования этого слова со словом «образований».

4. В строках, утверждаемых под кодами **09 4 02 01010**, **09 4 02 02030**, **09 4 02 02050**, слова «органов исполнительной власти» необходимо заменить словами «исполнительных органов» в целях соблюдения конструкции, применяемой в законодательстве города Севастополя после принятия Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Учитывая изложение вышеуказанных строк, строку, утверждаемую под кодом **07 2 P3 54680**, необходимо дополнить словами «, находящихся в ведении исполнительных органов города Севастополя».

5. В ряде строк приложений 3–6 к проекту закона отсутствует необходимое указание на территориальный признак, в связи с чем словами «города Севастополя» необходимо дополнить строки, утверждаемые под следующими кодами:

- 08 1 01 R1884** – после слова «оздоровления»;
- 08 2 E1 51720** – после слова «организаций»;
- 08 2 E2 50980**, **08 2 E2 51710**, **08 2 EB 51790** – в конце строки;
- 10 4 01 02000** – после слова «организациями»;
- 17 4 01 00000** и **17 4 01 06970** – после слова «органов»;
- 19 4 02 06540** – после слова «продукта».

Кроме того, словом «государственных» необходимо дополнить строки, утверждаемые под кодами:

- 1) **08 1 01 00000** – после слова «Севастополя,»;
- 2) **08 1 01 R1884** – после слова «образования,».

6. В строке, утверждаемой под кодом **08 4 07 00000**, имеется лексико-грамматическая ошибка, приводящая к тавтологии. Во устранение данной

ошибки строку необходимо дополнить словом «услуги» после слова «образовательные».

В строке, утверждаемой под кодом **08 4 07 01010**, также имеется лексическая ошибка, во устранение которой слова «прочих образовательных услуг и услуг» необходимо заменить словами «образовательных услуг и прочих услуг».

7. В строке, утверждаемой под кодом **12 4 01 00000**, слова «природного и техногенного характера» необходимо исключить, поскольку в данной строке применяется не просто конструкция из законодательства о чрезвычайных ситуациях, а наименование единой государственной системы, положение о которой утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794.

8. В соответствии с понятийно-терминологическим аппаратом, применяемым в Законе города Севастополя от 14 августа 2014 года № 62-ЗС «О защите населения и территории города Севастополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

1) в строке, утверждаемой под кодом **12 4 04 02050**, слово «территорий» необходимо заменить словами «территории города Севастополя»;

2) в строке, утверждаемой под кодом **12 1 01 R188A**, слова «территорий от чрезвычайных ситуаций» необходимо заменить словами «территории города Севастополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

9. В строке, утверждаемой под кодом **14 4 02 54860**, слово «сфере» необходимо заменить словом «области» в целях приведения данной строки в соответствие с изложением конструкции, утвержденной Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

10. К строке, утверждаемой под кодом **14 4 15 02050**, имеются следующие замечания. Во-первых, в данной строке не хватает слова «внутригородских», поскольку территория города Севастополя делится именно на внутригородские муниципальные образования. Во-вторых, муниципальное образование представляет собой часть территории города, поэтому словосочетания «финансовый орган муниципального образования», «бухгалтерская служба муниципального образования» являются некорректными, поскольку такие органы и службы могут быть только внутри какой-то организации. На основании изложенного данную строку после слова «Севастополя» необходимо дополнить словами «органов местного самоуправления внутригородских».

11. В строке, утверждаемой под кодом **17 4 02 00000**, необходимо привести полное корректное наименование организации, которое излагается следующим образом: «Государственное автономное учреждение «Цифровой Севастополь – многофункциональный центр предоставления государственных

и муниципальных услуг в городе Севастополе». Обращаем внимание, что в строке, утверждаемой под кодом **17 4 02 01000**, наименование данной организации изложено корректно.

12. В строках, утверждаемых под кодами **21 2 I2 55270** и **21 2 I4 55271**, слово «форматах» необходимо заменить словом «формате», поскольку лексема «формат» представляет собой отвлеченное существительное, которое имеет ограничение на образование формы множественного числа, употребление которой в данном случае некорректно.

**Вывод лингвистической экспертизы:** к законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о наличии следующих замечаний юридико-технического характера.

К приложениям 3–6 к законопроекту имеется следующее замечание юридико-технического характера.

Юридическое управление обращает внимание субъекта права законодательной инициативы на то, что в представленном законопроекте на дату проведения юридико-технической экспертизы (9 ноября 2023 года) выявлено несоответствие приложений 3–6 к законопроекту действующим на дату проверки государственным программам города Севастополя, а именно: государственные программы города Севастополя состоят из подпрограмм, в свою очередь в приложениях 3–6 к законопроекту в наименованиях целевых статей расходов обозначены комплексы процессных мероприятий, которые государственными программами города Севастополя не предусмотрены. Например:

1) государственная программа города Севастополя «Развитие здравоохранения в городе Севастополе» включает в себя различные подпрограммы, в свою очередь в приложениях 3–6 к законопроекту в наименовании целевых статей расходов обозначен комплекс процессных мероприятий «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» который имеет идентичное наименование с подпрограммой 2 государственной программы города Севастополя «Развитие здравоохранения в городе Севастополе»;

2) государственная программа города Севастополя «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе» также состоит из подпрограмм, однако в наименованиях целевых статей расходов, изложенных в приложениях 3–6 к законопроекту, обозначен комплекс процессных мероприятий «Развитие имущественных отношений в городе Севастополе», идентичный наименованию подпрограммы 1, осуществляемой в рамках

государственной программы города Севастополя «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе».

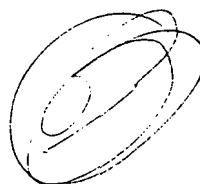
Также в приложениях 3–6 к законопроекту в качестве целевых статей расходов указаны ведомственные проекты, которые государственными программами города Севастополя, утвержденными соответствующими постановлениями Правительства Севастополя, не предусмотрены. Например, ведомственный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», бюджетные средства на который предусматриваются в рамках государственной программы города Севастополя «Развитие здравоохранения города Севастополя».

**Вывод юрико-технической экспертизы:** к законопроекту имеется замечание юрико-технического характера, требующее исправления.

**Обобщенный вывод:**

- 1) по законопроекту имеются замечания правового характера;
- 2) в законопроекте признаков коррупциогенных факторов не выявлено;
- 3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера;
- 4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечание юрико-технического характера.

Начальник  
юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А. Близнюк