



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/261 взамен от 26.06.2023,
внесенному депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Т.Г.Лобач
(второе чтение)

30 января 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/03-ЮУ

на поправки к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя», отклоненные постоянным комитетом по законодательству и государственному строительству

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую и антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы поправок к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя», отклоненных постоянным комитетом по законодательству и государственному строительству (далее – поправки).

Основание для проведения экспертиз поправок: статья 21 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», статьи 28, 29 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ);

3) Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

На уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

1) Устав города Севастополя;

2) Закон города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон № 4-ЗС).

I. К представленным отклоненным поправкам имеются следующие замечания правового характера.

1. Пунктом 1 поправок предлагается исключить подпункт «а» пункта 4 статьи 1 законопроекта.

Указанным пунктом предлагается внести изменения в абзац первый части 2 статьи 9 в связи с тем, что указанная норма не соответствует положениям части 5 статьи 19 Федерального закона № 67-ФЗ.

В случае удовлетворения предложенной поправки указанная норма Закона № 4-ЗС будет не соответствовать положениям вышеуказанной статьи Федерального закона № 67-ФЗ.

2. Пунктом 2 поправок предлагается исключить подпункт «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта, которым предлагается дополнить статью 9 Закона № 4-ЗС частью 2.1, в связи с введением аналогичной части в статью 19 Федерального закона № 67-ФЗ.

Исключение предложенной части из законопроекта приведет к неполноте правового регулирования Закона № 4-ЗС.

Кроме того, предусмотренное частью 5.1 статьи 19 Федерального закона № 67-ФЗ право избирательной комиссии образовывать избирательные участки за пределами территории субъекта Российской Федерации, где такие избиратели обладают активным избирательным правом, прямо установлено положениями вышеуказанной части Федерального закона № 67-ФЗ и будет существовать и при невключении указанной нормы в Закон № 4-ЗС.

3. Пунктом 3 поправок предлагается исключить пункт 41 законопроекта, которым предлагается дополнить Закон № 4-ЗС статьей 65.1 регулирующей вопросы дистанционного электронного голосования, которая вводится в связи с введением в Федеральный Закон № 67-ФЗ статьи 64.1. Дистанционное электронное голосование.

Невключение статьи 65.1 в Закон № 4-ЗС приведет к его несоответствию положениям Федерального Закона № 67-ФЗ.

4. Пунктом 4 поправок предлагается изложить абзац первый подпункта «а» пункта 42 статьи 1 законопроекта в иной редакции, которая исключает словосочетание «и иным уважительным причинам».

В случае принятия предложенной поправки часть 1 статьи 67 Закона № 4-ЗС будет противоречить положениям статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ.

II. В поправках признаков коррупциогенных факторов не выявлено.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по поправкам имеются замечания правового характера. В поправках не усматривается признаков коррупциогенных факторов.

III. Анализ поправок позволяет прийти к выводу о наличии замечаний лингвистического характера.

Пунктом 4 поправок к проекту закона разработчик предлагает изложить абзац первый (в редакции разработчика, однако в проекте данный абзац числится вторым) подпункта «а» пункта 42 статьи 1 проекта в другой редакции, при этом допускает следующие ошибки.

Во-первых, при цитировании обеих редакций абзаца – как принятой в первом чтении, так и предлагаемой – разработчик допускает одну и ту же ошибку, заключающуюся в неверном пунктуационном оформлении. Так, обе редакции завершаются набором пунктуационных знаков, среди которых одна из скобок является излишней.

Во-вторых, редакция абзаца, предлагаемая разработчиком, отличается от принятой в первом чтении тем, что разработчик исключает из абзаца слова «и иным уважительным причинам». Однако в принятой в первом чтении редакции за этими словами закреплён причастный оборот «, не позволяющим прибыть в помещение для голосования», который также должен быть исключен вместе с ранее названными словами, поскольку конструкция причастного оборота неотделима от определяемых ею слов и без них не может находиться в предложении. Наличие такого причастного оборота в итоговой редакции абзаца в отсутствие определяемых им слов создаёт ошибку лексико-синтаксического характера, требующую устранения.

IV. Анализ поправок позволяет прийти к выводу о наличии замечаний юридико-технического характера.

1. Пунктами 1 и 2 поправок предлагается исключить из проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя», принятом в первом чтении, подпункты «а» и «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта, однако изложенная таким образом поправка нарушает нормы по юридико-техническому оформлению законодательных актов в части внесения изменений, поскольку при применении пунктов 1 и 2 поправок в законопроекте останется абзац первый пункта 4, который уже не будет иметь какого-либо правового смысла. На основании изложенного пункты 1 и 2 представленных поправок необходимо изложить в иной редакции.

2. Пунктом 3 поправок предлагается исключить пункт 41 статьи 1 законопроекта. Данная редакция поправок нарушает нормы по юридико-

техническому оформлению законодательных актов, поскольку при отсутствии в пункте 3 поправок оговорки о приведении нумерации пунктов законопроекта в соответствие с текущей нумерацией нарушается порядковая нумерация пунктов законопроекта.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы:
по представленным отклоненным поправкам имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера.

Обобщенный вывод:

- 1) по поправкам имеются замечания правового характера;
- 2) в поправках не усматриваются признаков коррупциогенных факторов;
- 3) по поправкам имеются замечания лингвистического характера;
- 4) по поправкам имеются замечания юридико-технического характера.

Заместитель начальника
юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



О.Н.Чиркова