



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/76 от 22.12.2014 г.,  
внесенному Губернатором города  
Севастополя Меняйло С.И.

20 января 2015 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/11-ЮУ

на проект Закона города Севастополя «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя»  
(рег. № 03-19/76 от 22.12.2014)

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело повторную правовую и лингвистическую экспертизы проекта закона города Севастополя «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя», рег. № 03-19/76 от 22.12.2014 года (далее - законопроект).

Основание для проведения правовой экспертизы законопроекта: статья 10 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее - Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Законопроектом регулируются вопросы обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Жилищный кодекс Российской Федерации;
- 3) Гражданский кодекс Российской Федерации.

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 22 Закона № 24-ЗС.

К законопроекту приложено письмо Прокуратуры города Севастополя от 16 октября 2014 года № 7-35-2014, которым указывается об отсутствии замечаний по повторно представленному законопроекту после устранения замечаний Прокуратуры города Севастополя.

Также к законопроекту приложено Заключение Главного управления финансов города Севастополя от 31 октября 2014 года № 03/2129, замечания которого были устранены в представленной редакции законопроекта.

По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. Законопроектом предусмотрено разделение полномочий Правительства Севастополя по принятию решения о создании регионального оператора, решению вопроса о формировании имущества регионального оператора, установлению порядка деятельности регионального оператора и порядка назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора (статья 4 законопроекта) и полномочий уполномоченного органа исполнительной власти города Севастополя, осуществляющего деятельность в области организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта на территории города Севастополя по утверждению учредительных документов регионального оператора (статья 5 законопроекта).

Целесообразность такого разделения полномочий требует уточнения с учетом того, что принятие решения о создании юридического лица и утверждение его учредительных документов отнесено в соответствии со статьей 50<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации к полномочиям одного лица – учредителя такого юридического лица. Также и частью 1 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации создание регионального оператора и утверждение его учредительных документов предусматривается в качестве единого полномочия.

2. Следует согласовать положения статьи 4 и части 3 статьи 9 законопроекта в части полномочий Правительства Севастополя относительно краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта. Так, в статье 4 к полномочиям Правительства Севастополя отнесено «установление порядка утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта», а частью 3 статьи 9 – «установление порядка разработки и утверждения» данных планов. При этом следует определить данное полномочие в статье 4, исключив его из статьи 9, как дублирование.

3. Статьей 5 в качестве органа исполнительной власти города Севастополя, осуществляющего деятельность в области организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта на территории города Севастополя, определено Департамент городского хозяйства Правительства Севастополя. Согласно статье 31 Устава города Севастополя, Закону города Севастополя № 5-ЗС от 30 апреля 2014 года «О Правительстве Севастополя» департаменты являются структурными подразделениями Правительства Севастополя. Органами исполнительной власти города Севастополя, осуществляющими функции государственного управления в определенных областях, являются подведомственные Департаментам Управление. Следует уточнить редакцию данной статьи, определив Управление Департамента городского хозяйства Правительства Севастополя в качестве органа исполнительной власти города Севастополя, осуществляющего деятельность в области организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта на территории города Севастополя.

4. Частью 2 статьи 6 законопроекта установлено, что решение об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт должно быть принято и опубликовано не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который он установлен. А частью 2 статьи 7 законопроекта установлено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у плательщиков по истечении шести месяцев после опубликования региональной программы капитального ремонта. Тем самым, обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт может быть исполнена только в случае, если минимальный размер взноса на капитальный ремонт был установлен в предшествующем году, о чем целесообразно сделать оговорку в данной части статьи 7.

5. В статье 11 законопроекта необходимо уточнить вопрос о взносах города Севастополя в составе имущества регионального оператора. Статья 11 законопроекта содержит указание об имущественном взносе на обеспечение деятельности регионального оператора. В соответствии с частями 4, 7 статьи 11 законопроекта взнос на обеспечение деятельности регионального оператора, как предусматриваемый законом города Севастополя о бюджете, и как источник обеспечения обязательств поручителя перед кредитором, предполагается в денежной форме. Следует уточнить, предполагается ли формирование имущества создаваемого регионального оператора за счет имущественного взноса города Севастополя с дальнейшим внесением денежных средств за счет бюджета города Севастополя в ежегодно устанавливаемом размере.

6. Пунктом 6 части 1 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на предоставление гарантий, поручительств по кредитам или займам, утверждается органом государственной власти субъекта федерации. Меры государственной поддержки капитального ремонта в городе Севастополе оговорены статьями 10, 11 законопроекта. В то же время в законопроекте не оговорено, что порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта, в том числе порядок поручительства перед кредитными организациями, утверждается постановлением Правительства Севастополя. При этом таким подзаконным актом, либо актом, регулирующим деятельность регионального оператора, должны быть урегулированы, в частности, вопросы оснований для предоставления поручительства, определения размера бюджетных обязательств, связанных с предоставлением поручительства, оплаты за поручительство.

7. Необходимо уточнить содержание положения части 5 статьи 12 законопроекта в части органа, который должен быть проинформирован о многоквартирных домах, собственники которых не выбрали способ формирования фондов капитального ремонта, с учетом положений части 2 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации.

8. Законопроект содержит положения, устанавливающие обязанности, в том числе и субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность в частности, владельцев специальных счетов, банков, в которых открыт специальный счет. На данном основании необходимо провести оценку регулирующего воздействия

данного законопроекта и представить в составе материалов к нему сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, что предусмотрено статьей 7 Закона № 24-ЗС.

**Выводы правовой экспертизы:** представленный законопроект требует внесения в него уточнений и исправлений, согласно замечаниям правового характера, изложенным в заключении. Также в материалах к проекту следует представить отчет о проведении оценки регулирующего воздействия.

Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

9. В соответствии с общепринятыми правилами написания нормативных правовых актов Российской Федерации, с целью соблюдения единообразия идентичных терминов, применяемых в нормативных правовых актах города Севастополя, в наименовании статьи 1, в тексте статьи 1, в статье 2, в части 10 статьи 8, в пункте 10 части 3 статьи 11, в абзаце втором части 5 статьи 11, в части 8 статьи 11 слова «настоящий закон» в соответствующем падеже заменить словами «настоящий Закон» в соответствующем падеже.

10. В связи с тем, что в наименовании статьи 4 разъясняется область полномочий Правительства Севастополя, упоминание о данной области полномочий в абзаце первом статьи 4 является излишним и приводит к необоснованному утяжелению изложенной правовой нормы. Поэтому в абзаце первом статьи 4 слова «в области организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта на территории города Севастополя» необходимо исключить.

11. В пункте 1 статьи 4 субъект права законодательной инициативы к полномочиям Правительства Севастополя относит установление минимального размера взноса на капитальный ремонт. В тоже время, в части 1 статьи 6 субъект права законодательной инициативы определил, что минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается Правительством Севастополя ежегодно. Юридическое управление считает целесообразным исключение части 1 статьи 6 с последующим изменением нумерации частей данной статьи, и изложение пункта 1 статьи 4 в следующей редакции:

«1) ежегодное установление минимального размера взноса на капитальный ремонт;».

12. Проанализировав правовую норму, изложенную в пункте 4 статьи 4, Юридическое управление приходит к выводу о необходимости исключения слов «региональным оператором» после слова «ремонта» в связи с тем, что указанные слова нарушают логическое отношение внутри грамматической конструкции и не согласованы с остальными членами данного предложения.

13. Для единообразного оформления законопроекта в пункте 8 статьи 4 слова «и/или» заменить словами «и (или)».

14. В статье 1 Закона города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя» законодательно закреплено наименование

Правительства Севастополя, в связи с чем, в пункте 4 части 2 статьи 5 после слова «Правительства» слово «города» необходимо исключить.

15. При написании нормативных правовых актов следует обеспечивать однозначность толкования логической структуры правовой нормы. Поэтому, в части 6 статьи 7 слова «могут использоваться» целесообразно заменить словом «используются».

Кроме того, правовые нормы не должны содержать слов и словосочетаний не несущих смысловой нагрузки. Также в законопроекте необходимо обеспечивать единообразие построения однородных логико-стилистических структур. Поэтому в части 6 статьи 7 слова «При этом за счет средств» необходимо заменить словом «Средства», а также слова «могут осуществляться финансирование только работ» заменить словами «используются только для оплаты работ».

В соответствии с правилами морфологии русского языка однородные члены предложения должны быть согласованы между собой по роду, числу и падежу, чему не соответствует изложение однородных существительных в распространенном дополнении части 6 статьи 7. Следовательно, в данной части статьи 7 после слов «энергетическое обследование,» слова «капитальному ремонту» необходимо заменить словами «капитального ремонта».

16. Кроме того, для обеспечения единства терминологии, используемой в представленном законопроекте, в наименовании статьи 8 необходимо исключить слова «общего имущества в многоквартирных домах», в наименовании статьи 10 исключить слова «в городе Севастополе».

17. В соответствии с частью 11 статьи 26 Закона № 24-ЗС, в законах города Севастополя ссылки на другие нормативные правовые акты должны содержать дату принятия указываемого нормативного правового акта и его регистрационный номер. Для приведения пункта 4 части 3 статьи 8 законопроекта в соответствие с правовой нормой части 11 статьи 26 Закона № 24-ЗС, его необходимо дополнить либо реквизитами нормативного правового акта Правительства Севастополя, на который ссылается субъект права законодательной инициативы, либо применить обобщающую формулировку, например, «в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Севастополя».

По тем же основаниям часть 11 статьи 11 необходимо привести в соответствие с частью 11 статьи 26 Закон № 24-ЗС, кроме того, слово «определяются» необходимо заменить словом «устанавливаются».

18. Для четкого формулирования правовых норм их рекомендуется излагать при помощи прямого порядка слов в предложении и не перегружать излишними грамматическими конструкциями. В связи с чем, в абзаце первом части 4 статьи 8 целесообразно слова «каждого многоквартирного дома» исключить, а слова «многоквартирных домов, расположенных» заменить словами «каждого многоквартирного дома, расположенного».

По вышеуказанным основаниям, с целью уточнения правовой нормы, в абзаце втором части 4 статьи 8 слова «региональному оператору» исключить, слово «предоставляют» заменить словами «представляет региональному оператору», а также дополнить данный абзац после слова «указанные» словами «в настоящем абзаце».

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 5 в законопроекте применяется сокращенное определение органа исполнительной власти города Севастополя, осуществляющего деятельность в области организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя – Уполномоченный орган. В связи с этим в абзаце втором части 4 статьи 8 слова «уполномоченным» и «уполномоченный» заменить словами «Уполномоченным» и «Уполномоченный» соответственно.

19. В соответствии с правилом пунктуации русского языка, распространенные дополнения на письме обособляются запятыми, поэтому в части 1 статьи 10 необходимо поставить запятые после слов «региональному оператору» и «капитального ремонта».

20. В связи с необходимостью уточнения содержания функции регионального оператора, изложенной в пункте 6 части 3 статьи 11, с учетом того, что «несение ответственности» не является функцией субъекта, а также для устранения необоснованно усложненной стилистической конструкции, Юридическое управление предлагает изложить данный пункт в новой редакции:

«б) обеспечение подготовки задания на оказание услуг и(или) выполнение работ по капитальному ремонту и, при необходимости, подготовка и утверждение проектной документации на проведение капитального ремонта;».

Кроме того, Юридическое управление предлагает дополнить часть 3 статьи 11 пунктом 7 следующего содержания:

«7) проверка соответствия проектной документации на проведение капитального ремонта требованиям технических регламентов, стандартов и других нормативных документов;».

Нумерацию дальнейших пунктов статьи 11 необходимо изменить.

21. В пункте 7 части 3 статьи 11 представленного проекта необходимо исключить слова «многоквартирных домов» либо заменить данные слова словами «общего имущества в многоквартирных домах» в соответствии с правовой нормой, изложенной в статье 1 представленного законопроекта.

22. В соответствии с правилом пунктуации русского языка в предложении распространенные предложение обособляются запятыми. Поэтому в абзаце первом части 5 статьи 11 необходимо поставить запятые после слов «использования» и «законодательства».

23. Для устранения нарушений логических отношений внутри грамматической конструкции в части 10 статьи 11 слова «в полном объеме,» необходимо исключить, а слова «ежегодно вправе» заменить словами «вправе ежегодно, в полном объеме,».

24. Для уточнения правовой нормы, изложенной в абзаце первом части 2 статьи 12 слова «которым оформлено», необходимо заменить словом «содержащего».

25. В соответствии с правилом русского языка об обособлении в предложении уточняющих обстоятельств времени, в абзаце втором части 2 статьи 12, а также в части 3 статьи 12 необходимо поставить запятую после слова «ежемесячно».

26. В части 1 статьи 13 субъект права законодательной инициативы определил, что денежные средства, сформированные за счет взносов на капитальный ремонт, используются на цели, указанные в частях 5 и 6 статьи 7 представленного законопроекта. Однако, изучив правовую норму, изложенную в части 5 статьи 7, Юридическое управление пришло к выводу об ошибочном указании части 5 статьи 7 в контексте правовой нормы части 1 статьи 13. В связи с чем, в части 1 статьи 13 слова «5 и 6» необходимо заменить словами «6 и 7».

27. В соответствии с правилом русского языка, вводные обороты являются устойчивыми синтаксическими конструкциями, что не предполагает какое-либо их изменение при написании. Поэтому, в части 1 статьи 15 в водном обороте, после слов «в случае», необходимо поставить запятую.

28. В пункте 1 части 2 статьи 15 необходимо исключить словосочетание «такого собрания» и слово «таких» так как указанные структурные единицы предложения не несут смысловой нагрузки и не являются необходимыми при изложении данной правовой нормы.

**Вывод лингвистической экспертизы:** в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера.

**Обобщенный вывод:** представленный законопроект согласуется Юридическим управлением при условии устранения замечаний правового и лингвистического характера и представления отчета о проведении оценки регулирующего воздействия.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя

Е.А. Близнюк