



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

## ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692 )54-13-39

к № 03-19/224 от 28.10.2015,  
внесенному Губернатором  
города Севастополя  
Меняйло С.И.

**16 ноября 2015 года**

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/302-ЮУ

на проект закона города Севастополя «Об утверждении программы приватизации государственного имущества города Севастополя на 2015 год и основных направлений приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016-2020 годы»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об утверждении программы приватизации государственного имущества города Севастополя на 2015 год и основных направлений приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016-2020 годы» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта является утверждение программы приватизации государственного имущества города Севастополя на 2015 год и основных направлений приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016-2020 годы.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Закон города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя»;

2) Закон города Севастополя от 7 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя»

Законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, поэтому не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона № 185-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии со статьями 3, 4, частью 2 статьи 5 Закона города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя» (далее Закон № 45-ЗС) планирование приватизации в городе Севастополе осуществляется путем разработки и утверждения прогнозного плана (программы) приватизации имущества Севастополя на очередной финансовый год и плановый период. Законопроектом предлагается принять документ «Программа приватизации государственного имущества города Севастополя на 2015 год и основных направлений приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016-2020 годы», что не соответствует вышеуказанным положениям Закона № 45-ЗС, не предусматривающим утверждения, наряду с собственно программой (прогноznым планом) также и «основных направлений приватизации».

2. В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона № 45-ЗС, Программа приватизации на очередной финансовый год и плановый период является решением о приватизации конкретных объектов собственности Севастополя, включенных в нее. В нее подлежат включению следующие сведения об имуществе Севастополя, которое планируется приватизировать в очередном финансовом году и плановом периоде:

- 1) перечень государственных унитарных предприятий;
- 2) перечень находящихся в государственной собственности Севастополя акций и долей города Севастополя в уставных капиталах хозяйственных обществ;
- 3) перечень отдельно стоящих зданий, строений и сооружений, находящихся в казне Севастополя, общая площадь каждого из которых составляет более трехсот квадратных метров, либо включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Кроме того, в программу приватизации включаются следующие сведения:

- 1) размер предполагаемых доходов от приватизации имущества Севастополя, указанного в настоящей части;
- 2) размер предполагаемых затрат на организацию и проведение приватизации имущества Севастополя, указанного в настоящей части.

Тем самым, Законом № 45-ЗС не предусмотрено включения в состав программы приватизации иных сведений, в том числе не программного, а нормативного характера и содержания.

В состав документа «Программа приватизации государственного имущества города Севастополя на 2015 год и основных направлений приватизации государственного имущества города Севастополя на 2016-2020 годы», подлежащего утверждению, включен раздел 1 «Основные направления реализации государственной политики в сфере приватизации государственного имущества города Севастополя на 2015- 2020 годы», который, в свою очередь, содержит положения нормативного характера, устанавливающие виды имущества города Севастополя, которые не подлежат приватизации (Подраздел 2), регулирующие порядок планирования приватизации имущества (Подраздел 3), порядок принятия решения об условиях приватизации имущества (Подраздел 4), порядок использования денежных средств и контроля (Подраздел 6), осуществление отчетности о выполнении приватизации (Подраздел 7).

Все данные положения по содержанию осуществляют нормативное регулирование, не относятся непосредственно к осуществлению приватизации в очередном и плановом периодах, а имеют бессрочный характер.

Кроме того, при этом отдельные положения Раздела 1 содержат отсылки к положениям федерального законодательства (части 2, 7 Подраздела 4), либо полностью состоят из отсылочной нормы к закону города Севастополя (Подраздел 5).

При этом программный документ, разработанный и утверждаемый на определенный срок, не может содержать подобных положений нормативного характера и не имеющих смыслового значения отсылочных норм.

3. В наименовании подраздела 2 приложения к законопроекту следует исключить слова «по возможности его приватизации», так как данный подраздел не содержит перечень объектов государственного имущества города Севастополя, подлежащих «возможной приватизации».

4. В соответствии с частью 5 статьи 12 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» основные требования к пояснительной записке, прилагаемой к проектам правовых актов, установлены приложением к настоящему Закону.

В соответствии с данными требованиями, пояснительная записка к законопроекту должна содержать следующие сведения:

1) цель принятия нормативного правового акта, которым должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений;

2) состояние политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки нормативного правового акта (при необходимости);

3) ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия (издания) нормативного правового акта;

4) место нормативного правового акта, которое он займет в общей системе правового регулирования;

5) структура нормативного правового акта с отражением общих сведений о нем с кратким изложением основных положений нормативного правового акта;

- 6) механизм обеспечения реализации нормативного правового акта с указанием процедуры реализации его положений (при необходимости);
- 7) финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта (при необходимости);
- 8) иные сведения, отражающие концепцию проекта нормативного правового акта.

Представленная пояснительная записка к законопроекту не содержит полного объема сведений, установленных Законом города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», отражающих концепцию законопроекта в целом.

Поэтому пояснительную записку к тексту законопроекта следует привести в соответствие с требованиями, установленными Законом города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя».

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

**Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы:** по представленному законопроекту имеются замечания правового характера, требующие устранения. В представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. С целью соблюдения семантических связей между языковыми единицами абзац первый части 1 подраздела 2 раздела 1 необходимо изложить в следующей редакции: «К находящимся в государственной собственности объектам, приватизация которых не осуществляется, относятся:».

Кроме того, пункт «е» указанной структурной единицы следует изложить в следующей редакции:

«е) объекты физической культуры и спорта, закреплённые за спортивными школами и используемые для подготовки сборных команд».

2. Во избежание неоправданных повторений из части 2 подраздела 2 раздела 1 приложения к законопроекту целесообразно исключить союз «и» и добавить пунктуационный знак «запятая» после слов «федерального значения».

3. Во избежание скрытого повтора в части 3 подраздела 3 раздела 1 приложения к законопроекту слова «при необходимости» следует исключить.

4. Абзац третий подраздела 6 раздела 1 приложения к законопроекту следует после слов «приватизации государственного имущества» дополнить словом «города», таким образом обеспечив единство понятийно-терминологического аппарата.

5. В заголовке графы 4 подраздела 2 раздела 2 приложения к законопроекту необходимо обособить причастный оборот, а именно дополнить указанную структурную единицу пунктуационным знаком «запятая» после слов «орган государственной власти».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. В связи с тем, что раздел как структурная единица законопроекта имеет номер, обозначаемый римскими цифрами, текст приложения к законопроекту следует привести в соответствие с указанной нормой, а именно арабские цифры в обозначении раздела заменить римскими.

2. В соответствии с положением правовой нормы пункта 7 части 4 статьи 17 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», согласно которой деление частей, пунктов и подпунктов статьи закона на нумерованные абзацы не допускается, Юридическое управление рекомендует каждому абзацу подразделов 6 и 7 раздела 1 приложения к законопроекту присвоить порядковый номер.

3. В целях уточнения правовой нормы в пункте 3 подраздела 3 и пункте 1 подраздела 4 раздела 1 приложения к законопроекту слово «Программа» в соответствующем падеже заменить словами «настоящая Программа» в соответствующем падеже.

4. Согласно нормам юридико-технического оформления нормативных правовых актов, не рекомендуется использование в тексте сокращений или аббревиатур, поэтому в разделе 2 приложения к законопроекту необходимо:

- 1) в заголовке графы 3 подраздела 1, в заголовке графы 3 подраздела 3 приложения к законопроекту слова «кв.м.» заменить словами «кв. метров»;
- 2) в подразделе 3 приложения к законопроекту, в строках таблицы, обозначающих год, в течение которого необходимо провести приватизацию имущества, слово «г.» заменить словом «год».

Кроме того, в таблицах раздела 2 приложения к законопроекту английскую букву «N», обозначающую порядковый номер, необходимо заменить знаком «№».

**Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы:** по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера, требующие устранения.

**Обобщенный вывод:**

- 1) по представленному законопроекту имеются замечания правового характера, требующие устранения;
- 2) представленный законопроект не содержит коррупциогенных факторов;
- 3) по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера, требующие устранения;
- 4) по представленному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.А. Близнюк