



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел7(8692) 54-13-39

к № 03-19/249 взамен от 16.12.2015,
внесенному Правительством
Севастополя

18 декабря 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/341-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 99-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2015 год»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 99-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2015 год» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения по установлению основных характеристик бюджета города Севастополя, в том числе общего объема доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профит) бюджета, а также иные показатели.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;

2) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее - БК РФ);

3) Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

4) Федеральный закон от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

5) Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

6) Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 года № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

7) Приказ Федерального фонда ОМС от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»

На уровне субъекта Российской Федерации - города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют:

1) Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 года № 1-ЗС;

2) Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;

3) Закон города Севастополя от 10 ноября 2015 года № 198-ЗС «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета города Севастополя на 2016 год и о приостановлении действия отдельных положений Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;

4) Закон города Севастополя от 14 августа 2015 года № 66-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе»;

5) Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 99-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2015 год».

Принятие данного законопроекта в части полномочий Законодательного Собрания и предмета ведения города Севастополя

соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, положениям статьи 8, главы 21 БК РФ.

I. По законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. Как указано в заключении экспертизы на законопроект, утвержденном постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 10 декабря 2015 года № 19, представленный законопроект содержит положения, не соответствующие нормам пункта 4 части 1 статьи 146 БК РФ, в части неправомерного включения в состав доходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2015 год (в Приложении 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2015 год») вида поступлений «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования». Также законопроект содержит положения, которыми состав доходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2015 год (Приложение 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2015 год») дополняется поступлением «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования», при отсутствии актов действующего федерального законодательства и законодательства города Севастополя о порядке зачисления данного вида в доходную часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя и их использования. Такие несоответствия законодательству положений законопроекта, в свою очередь, влекут за собой необоснованность увеличения расходной части бюджета на сумму поступлений «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования», что требует корректировки расходной части бюджета.

2. Также, согласно заключению экспертизы на законопроект, утвержденном постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 10 декабря 2015 года № 19, в нарушение части 4 статьи 12 Закона № 185-ЗС, приложенная к законопроекту пояснительная записка не содержит социально-экономического и правового обоснования необходимости принятия данного закона, что не позволяет оценить целесообразность использования дополнительных доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя для решения проблем здравоохранения. Также в нарушение требований части 3 статьи 27 Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» к

законопроекту не представлены в полном объеме расчеты и обоснования вносимых изменений по увеличению доходов расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя.

II. Коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по законопроекту имеются замечания правового характера, указанные в заключении экспертизы на законопроект, утвержденном постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 10 декабря 2015 года № 19. Данные замечания не были устранены. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера.

1. Руководствуясь правилами современного русского языка о том, что при смешанном числе существительным управляет дробь, а не целое число, в абзацах 4 и 5 пункта 1 статьи 1 законопроекта слово «тысяч» следует заменить словом «тысячи».

2. В абзаце 4 пункта 2 статьи 1 законопроекта, с целью обособления причастного оборота, стоящего после определяемого слова, после слов «в 2015 году» необходимо дополнить пунктуационный знак «запятая».

3. В абзаце 2 пункта 4 статьи 1 законопроекта следует слово «строкой» заменить словом «строками», поскольку далее перечисляются две строки.

4. В пятой строке боковика таблицы приложения 3, изложенного разработчиком в пункте 5 статьи 1 законопроекта, следует устранить орфографическую ошибку, заменив слово «возмещении» словом «возмещение».

5. Статью 2 законопроекта с целью устранения речевой недостаточности после слов «со дня» следует дополнить словом «его».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера.

1. Согласно пункту 7 части 4 статьи 17 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», деление частей, пунктов и подпунктов статьи закона на нумерованные абзацы не допускается, в связи чем абзацы 4 и 5 пункта 1 статьи 1 законопроекта следует изложить в виде подпунктов, цифровое обозначение которых обозначить арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой («1») и «2») соответственно. Кроме того, в абзаце 5 вышеуказанного пункта пунктуационный знак «точка» необходимо заменить пунктуационным знаком «точка с запятой».

2. В соответствии с нормами по юридико-техническому оформлению законодательных актов о внесении изменений в законы, учитывая, что точка с запятой ставится в конце рубрик перечисления, если рубрики эти не являются самостоятельными предложениями, но достаточно распространены, и особенно если внутри них уже есть какие-либо знаки препинания, в статье 1 законопроекта пунктуационный знак «точка» следует заменить пунктуационным знаком «точка с запятой»:

- 1) в конце абзаца 4 пункта 2;
- 2) в конце абзаца 2 пункта 3;
- 3) в конце абзаца 2 пункта 4;
- 4) в конце приложений 3, 4, 5, 6, изложенных соответственно в пунктах 5, 6, 7, 8 статьи 1 законопроекта.

3. Согласно нормам по оформлению табличных приложений к законодательным актам в приложении 3, изложенном разработчиком в пункте 5 статьи 1 законопроекта; в приложении 4, изложенном разработчиком в пункте 6 статьи 1 законопроекта; в приложении 5, изложенном разработчиком в пункте 7 статьи 1 законопроекта; в приложении 6, изложенном разработчиком в пункте 8 статьи 1 законопроекта; в приложении 7 статьи 1, изложенном разработчиком в пункте 9 законопроекта единицу измерения денежных средств – «(тыс. рублей)», следует указать в правовом верхнем углу над таблицей, исключив эти же слова из заголовка 3 графы каждого из вышеуказанных приложений.

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: в представленном законопроекте необходимо устранить замечание юридико-технического и лингвистического характера.

Обобщенный вывод:

1) по законопроекту имеются замечания правового характера, указанные в заключении экспертизы на законопроект, утвержденном постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 10 декабря 2015 года № 19. Данные замечания не были устранены;

2) в представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены;

3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера;

4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк