



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя
299000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/88 (взамен) от 16.02.2015
внесенному депутатами Законодательного
Собрания города Севастополя
Кажановым С.П., Алтабаевой Е.Б., Гореловым В.Н.

18 февраля 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/47-ЮУ

на проект Закона города Севастополя «О праздниках и памятных датах города
Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую и лингвистическую экспертизы проекта закона города Севастополя «О праздниках и памятных датах города Севастополя» (далее законопроект).

Основание для проведения экспертизы законопроекта: статья 10 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее - Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Законопроектом регулируются правоотношения в сфере установления праздников, нерабочих праздничных дней и памятных дат города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Трудовой кодекс Российской Федерации.

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 22 Закона № 24-ЗС.

По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. В законопроекте используются одновременно следующие наименования: «праздники города Севастополя», «официальные праздники города Севастополя», «праздники местного значения».

В тексте законопроекта следует использовать единообразное наименование, например «праздники города Севастополя» (в том числе в названии и в части 1 статьи 1).

2. Поскольку праздники (праздничные дни) Российской Федерации установлены федеральным законодательством, отсутствует необходимость оговорки в тексте законопроекта, что праздники города Севастополя устанавливаются помимо общегосударственных праздников. Также федеральное законодательство не содержит понятия «официальных праздников». На данном основании часть 1 статьи 1 законопроекта следует изложить в следующей редакции:

«1. Праздниками города Севастополя являются:».

3. Законопроектом предусматривается установление праздника города Севастополя «День воссоединения Севастополя с Россией» и объявление соответствующего дня 18 марта нерабочим праздничным днем.

Нерабочие праздничные дни в Российской Федерации установлены статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации, и при этом данным кодексом не предусмотрено, что нерабочие праздничные дни могут устанавливаться также законами субъектов федерации (в том числе и нерабочие праздничные дни субъектов федерации).

Частью 7 статьи 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее - Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ) определено, что по просьбам религиозных организаций соответствующие органы государственной власти в Российской Федерации вправе объявлять религиозные праздники нерабочими (праздничными) днями на соответствующих территориях. При этом данное право, как следует из данного положения Федерального закона, предусмотрено в отношении религиозных праздников.

Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 20-ПВ11 на основании положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ, был сделан вывод о праве органов государственной власти субъектов федерации объявлять собственными актами нерабочие (праздничные) днями на соответствующих территориях субъектов федерации, но данный вывод Президиума Верховного Суда Российской Федерации также относится только к религиозным праздникам и не оговаривает право объявлять нерабочими (праздничными) днями иные дни, не являющиеся религиозными праздниками.

Таким образом, нормами федерального законодательства не оговорено права субъектов федерации устанавливать нерабочие праздничные дни (в том числе и нерабочие праздничные дни субъектов федерации) в дни, не относящиеся к религиозным праздникам.

4. В части 2 статьи 2 законопроекта слова «и другие памятные даты» заменить словами «памятные даты соответствующих внутригородских муниципальных образований».

5. Часть 3 статьи 3 следует изложить в следующей редакции:

«3. Работа в нерабочие праздничные дни города Севастополя запрещается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 113 Трудового кодекса Российской Федерации. Оплата труда за период нерабочих праздничных дней города Севастополя осуществляется в соответствии со статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации».

6. В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона № 24-ЗС законы города Севастополя по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в

силу не ранее, чем через десять дней после их официального опубликования. Данным законопроектом устанавливается право на отдых в соответствующий нерабочий день в городе Севастополе. На данном основании в части 2 статьи 4 следует указать данный срок вступления в силу закона.

7. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 24-ЗС законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета города, рассматриваются при наличии заключения Губернатора города Севастополя. Данным законопроектом предусматривается осуществление мероприятий, финансируемых за счет бюджета города Севастополя. На данном основании материалы к законопроекту должны быть дополнены заключением Губернатора города Севастополя.

8. Законопроект содержит положения, устанавливающие обязанности, в том числе работодателей - субъектов хозяйственной деятельности, по оплате труда работников в нерабочие выходные дни. На данном основании необходимо провести оценку регулирующего воздействия данного законопроекта и представить в составе материалов к нему сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, что предусмотрено статьей 7 Закона № 24-ЗС.

Выводы правовой экспертизы: законопроект согласуется Юридическим управлением при условии внесения в него уточнений и исправлений согласно замечаниям правового характера.

Анализ правовой нормы части 1 статьи 2 законопроекта позволяет прийти к выводу, о том, что разработчиком допущена ошибка в написании типа населенного пункта. А именно, написание наименования населенного пункта (Севастополь) без указания его типа (город) является некорректным, и нарушает единство понятийно-терминологического аппарата законодательства города Севастополя.

На основании изложенного, Юридическое управление считает необходимым в абзацах шестом и девятом части 1 статьи 2 слово «Севастополя» заменить словами «города Севастополя».

Вывод лингвистической экспертизы: Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения указанных в данном заключении замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

Обобщенный вывод: законопроект согласуется Юридическим управлением при условии внесения в него уточнений и исправлений согласно замечаниям правового характера. Также при рассмотрении законопроекта следует принять во внимание, что нормами федерального законодательства до настоящего времени не оговорено права субъектов федерации устанавливать нерабочие праздничные дни (в том числе и нерабочие праздничные дни субъектов федерации) в дни, не относящиеся к религиозным праздникам.

И.о. начальника Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Г. Г. Семина