



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/46 взамен от 21.01.2015 г.,
внесенному Прокурором
города Севастополя Шевченко И.С.

31 марта 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/80-ЮУ

на поправки к проекту Закона города Севастополя «Об уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе», отклоненные постоянным комитетом по социально-гуманитарным вопросам

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы поправок к проекту закона города Севастополя «Об уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе» (далее - законопроект), отклоненных постоянным комитетом по социально-гуманитарным вопросам.

Основание для проведения правовой и лингвистической экспертизы законопроекта: статья 10 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Юридическое управление считает обоснованным отклонение поправок к законопроекту по следующим основаниям.

1. Поправкой к законопроекту предлагается дополнить статью 5 законопроекта о требованиях, предъявляемых к кандидату на должность уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе, требованием о несовершении кандидатом порочащих его поступков.

Хотя действующим законодательством не предусмотрено определение поступков, порочащих кандидата на государственную должность, тем не менее требование о несовершении лицом порочащих его поступков предусматривалось федеральным законодательством (в отношении судей, членов квалификационной коллегии судей, согласно Федеральному закону от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»).

Тем не менее, признание определенных поступков порочащими требует применения оценочных понятий, что составляет коррупциогенный фактор.

2. Поправкой к законопроекту предлагается в пункте 1 части 5 статьи 6 законопроекта, определяющей состав документов, подаваемых для рассмотрения кандидатуры на должность уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе слова «адрес постоянного места жительства» заменить словами «адрес постоянной регистрации».

Положениями статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено в качестве сведения о физическом лице «место жительства гражданина». Хотя положением статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» установлена обязанность регистрации граждан по месту жительства, однако в то же время положением той же статьи установлено, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации. Право на замещение государственной должности гражданином также не может быть обусловлено наличием или отсутствием регистрации по месту жительства или пребывания, а потому такие документы не подлежат истребованию при внесении предложений по кандидатуре.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по отклонению поправок замечаний правового характера не имеется. Первая поправка содержит коррупциогенный фактор. Вторая поправка не соответствует положением федерального законодательства.

К поправкам замечаний юридико-технического и лингвистического характера не имеется.

Обобщенный вывод: Юридическим управлением согласовывается отклонение поправок к законопроекту, как не соответствующих требованиям законодательства, содержащих коррупциогенный фактор, и не требующих обязательного внесения в законопроект.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк