

Проект №19/9
вносится депутатом Законодательного
Собрания города Севастополя
Чалым А.М.
17 октября 2014 г.

ЗАКОН ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ О ГУБЕРНАТОРЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Принят Законодательным Собранием
города Севастополя
" ___ " _____ 2014 года

Настоящий Закон в соответствии с федеральным законодательством и Уставом города Севастополя устанавливает правовой статус высшего должностного лица государственной власти города Севастополя, правовые принципы его деятельности, а также определяет порядок вступления Губернатора города Севастополь в должность, прекращения его полномочий.

Статья 1. Основные термины и понятия

В настоящем Законе города Севастополя используются следующие основные термины и понятия:

- 1) Губернатор - Губернатор города Севастополя является высшим должностным лицом города Севастополя и возглавляет в соответствии с законом города Севастополя высший исполнительный орган государственной власти города Севастополя - Правительство Севастополя;
- 2) Законодательное Собрание - Законодательное Собрание города Севастополя, являющееся постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной (представительной) власти города Севастополя;
- 3) Устав - Устав города Севастополя;
- 4) Федеральный закон - Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
- 5) Иные понятия и термины, применяемые в настоящем Законе города Севастополя, используются в тех же значениях, что и в Федеральном законе.

Статья 2. Статус Губернатора

1. Губернатор является высшим должностным лицом города Севастополя, формирует и возглавляет высший исполнительный орган государственной власти города Севастополя - Правительство Севастополя и принимает решение о его отставке.

2. Губернатор входит в единую систему исполнительной власти в Российской Федерации, подотчетен Президенту и Правительству Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Губернатор возглавляет Правительство, осуществляет полномочия Правительства как юридического лица.

4. Губернатор имеет печать и официальный бланк с изображением герба города Севастополя.

Статья 3. Правовая основа деятельности Губернатора

Губернатор осуществляет деятельность на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента и Правительства Российской Федерации, Устава и законов города Севастополя.

Статья 4. Избрание Губернатора

1. Губернатор избирается на пятилетний срок и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

2. Губернатором может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

3. Порядок избрания и наделения полномочиями Губернатора определяется федеральным законодательством и законами города Севастополя.

Статья 5. Вступление в должность Губернатора

1. Избранный Губернатор вступает в должность не позднее, чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов Губернатора.

2. Лицо, получающее полномочия Губернатора в случае досрочного прекращения полномочий действующего Губернатора, вступает в должность в день их прекращения.

3. Вступление в должность Губернатора проводится в торжественной обстановке в присутствии депутатов Законодательного Собрания, представителей органов местного самоуправления и общественности. При

вступлении в должность Губернатор приносит присягу на верность народу и Конституции Российской Федерации, Уставу города Севастополя:

«Вступая в должность Губернатора города Севастополя клянусь соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральное законодательство, Устав и законы города Севастополя, честно и добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, всемерно способствовать процветанию города и повышению благосостояния его жителей».

4. Текст присяги подписывается Губернатором и передается на хранение в Законодательное Собрание.

5. Церемония вступления в должность завершается исполнением гимна Российской Федерации и гимна города Севастополя.

6. Губернатор считается вступившим в должность с момента принесения им присяги.

7. Губернатор обязан сформировать новый состав Правительства Севастополя не позднее тридцати дней со дня вступления в должность.

8. Губернатор не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности города Севастополя, должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также муниципальные должности и должности муниципальной службы, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельностью, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

9. Губернатор обязан соблюдать иные ограничения и запреты, установленные федеральным законодательством и законами города Севастополя.

Статья 6. Принципы деятельности Губернатора

Губернатор осуществляет возложенные на него полномочия в соответствии со следующими принципами:

- 1) законности;
- 2) гласности;
- 3) разделения властей;

- 4) единоначалия и самостоятельности в пределах своей компетенции;
- 5) разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органом исполнительной власти города Севастополя;
- 6) взаимодействия Правительства Севастополя и Законодательного Собрания на основе разграничения функций и полномочий;
- 7) представительства и выражения интересов всех жителей города Севастополя;
- 8) личной ответственности за исполнение своих решений.

Статья 7. Компетенция Губернатора

1. Губернатор непосредственно или через исполнительные органы государственной власти решает вопросы социально - экономического развития города, осуществляет управление городским хозяйством, выполняет другие исполнительно - распорядительные функции.

2. Осуществляя свои полномочия, Губернатор:

1) представляет город Севастополь в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать от имени Севастополя договоры и соглашения;

2) обнародует законы города Севастополя, удостоверяя их обнародование путем подписания законов города Севастополя, либо отклоняет законы города Севастополя, принятые Законодательным Собранием;

3) формирует Правительство Севастополя в соответствии с законодательством Севастополя и принимает решение о его отставке;

4) представляет в Законодательное Собрание ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Севастополя, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания;

5) вправе требовать созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания, а также созывать вновь избранное Законодательное Собрание на первое заседание ранее срока, установленного Уставом;

6) вносит на рассмотрение Законодательного Собрания проекты законов города Севастополя в соответствии с требованиями федерального законодательства и законов Севастополя;

7) вправе участвовать в работе Законодательного Собрания с правом совещательного голоса;

8) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти города Севастополя с иными органами государственной власти города Севастополя и, в соответствии с федеральным законодательством, может организовывать взаимодействие

исполнительных органов государственной власти города Севастополя с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

9) представляет в Законодательное Собрание на утверждение городской бюджет и отчет о его исполнении в соответствии с бюджетным законодательством и Регламентом Законодательного Собрания;

10) представляет в Законодательное Собрание на утверждение программы социально-экономического развития города Севастополя и отчеты о выполнении данных программ в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания;

11) представляет на рассмотрение Законодательного Собрания кандидатуры для согласования назначений на должности заместителей председателя Правительства Севастополя, освобождает их от должности;

12) определяет структуру исполнительных органов государственной власти города Севастополя;

13) образует и ликвидирует исполнительные органы государственной власти города Севастополя;

14) согласовывает кандидатуру на назначение на должность прокурора города Севастополя;

15) взаимодействует с органами местного самоуправления на территории города Севастополя, содействует их развитию и укреплению;

16) подписывает соглашения между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти города Севастополя о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий, а также о внесении изменений в такие соглашения;

17) формирует аппарат Губернатора;

18) назначает полномочного представителя Губернатора в Законодательном Собрании;

19) издает указы и распоряжения;

20) в порядке, предусмотренном федеральным законом, наделяет полномочиями, а также прекращает досрочно полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Правительства Севастополя;

21) председательствует на заседаниях Правительства Севастополя;

22) отменяет постановления и распоряжения Правительства Севастополя, приказы и распоряжения исполнительных органов государственной власти города Севастополя в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящему Уставу и законам города Севастополя, указам и распоряжениям Губернатора;

23) награждает наградами Севастополя, представляет к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий Российской Федерации в соответствии федеральным законодательством и законами города Севастополя;

24) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами и законами города Севастополя.

Статья 8. Губернатор и федеральные органы власти

Губернатор:

1) представляет город Севастополь в отношениях с федеральными органами государственной власти, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации;

2) обращается в Правительство Российской Федерации с предложениями о принятии актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, других решений Правительства Российской Федерации;

3) направляет в Конституционный суд Российской Федерации запросы в соответствии со статьей 125 Конституции Российской Федерации;

4) в порядке, установленном федеральным законодательством, согласовывает назначение кандидатур прокурора города Севастополя, руководителей территориальных в городе Севастополе органов исполнительной власти Российской Федерации.

Статья 9. Губернатор и органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Губернатор представляет город Севастополь в отношениях с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени города Севастополя.

Статья 10. Губернатор и Законодательное Собрание

1. Губернатор обладает правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

2. Губернатор вправе в порядке, установленном Уставом города Севастополя, законами города Севастополя, Регламентом Законодательного Собрания:

1) вносить проекты законодательных актов в Законодательное Собрание, в том числе в качестве первоочередных;

2) требовать созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания;

3) участвовать в открытых и закрытых заседаниях Законодательного Собрания;

4) предлагать вопросы в повестку заседания Законодательного Собрания;

5) давать заключения по проектам правовых актов города и проектам постановлений Законодательного Собрания и предлагать поправки к проектам, делегировать право внесения поправок своему полномочному представителю в Законодательном Собрании;

6) выступать с докладом или содокладом по вопросам повестки дня заседания Законодательного Собрания;

7) использовать право «вето» в отношении принятых Законодательным Собранием законов города Севастополя, направляя их на повторное рассмотрение с поправками или с отрицательным заключением;

8) обращаться в Законодательное Собрание с предложениями о внесении изменений в постановления Законодательного Собрания либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке;

3. Губернатор в установленном порядке обнарудует путем подписания и передает для опубликования законы, принятые Законодательным Собранием в порядке, определенном Уставом города Севастополя, законами города Севастополя.

Статья 11. Губернатор и Правительство Севастополя

1. Губернатор возглавляет Правительство Севастополя.

2. Порядок организации и деятельности Правительства Севастополя устанавливается законом города Севастополя.

3. Губернатор присутствует и председательствует на заседаниях Правительства Севастополя, включает вопросы в повестку дня, заслушивает отчеты членов Правительства Севастополя.

4. Правительство Севастополя в своей деятельности подотчетно Губернатору. Губернатор назначает на должность и освобождает от должности заместителей председателя Правительства Севастополя, руководителей департаментов Правительства, распределяет между ними обязанности, принимает решение об отставке Правительства Севастополя или отдельных его членов.

5. Губернатор вправе приостанавливать или отменять акты Правительства Севастополя в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящему Уставу и законам города Севастополя, указам и распоряжениям Губернатора.

Статья 12. Правовые акты Губернатора

1. Губернатор на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, настоящего Устава и законов

города Севастополя издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории города Севастополя.

2. Указы Губернатора - правовые акты, издаваемые Губернатором по вопросам нормативного характера, а также по иным вопросам, предусмотренным федеральными законами и законами города Севастополя.

3. Распоряжения Губернатора - правовые акты, издаваемые им по вопросам оперативно-распорядительного характера.

4. Правовые акты, издаваемые и подписываемые Губернатором, не могут противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и города Севастополя, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу и законам города Севастополя.

5. Подписанные Губернатором акты, регистрируются в соответствии с действующим положением о регистрации актов Губернатора, и вступают в силу с момента регистрации, если иное не установлено в самом распоряжении, либо с момента его официального опубликования.

Официальное опубликование правовых актов Губернатора осуществляется на официальном сайте Правительства Севастополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», если иное не установлено федеральным законодательством и распоряжением Губернатора.

6. Указы и распоряжения Губернатора направляются в Законодательное Собрание в течение пяти дней со дня их подписания.

Статья 13. Губернатор и право жителей на непосредственное осуществление власти

1. Губернатор в порядке, установленном законами города Севастополя, вправе инициировать опросы населения города, обсуждение городских проблем в средствах массовой информации.

2. Губернатор с учетом предложений граждан, участвующих в территориальном общественном самоуправлении, осуществляемом в соответствии с законодательством города Севастополя, оказывает содействие в деятельности территориального общественного самоуправления в Севастополе.

Статья 14. Губернатор и средства массовой информации

1. Губернатор непосредственно и (или) через подчиненных ему лиц систематически информирует средства массовой информации города Севастополя о деятельности Губернатора и Правительства Севастополя.

2. Порядок и формы информирования средств массовой информации о деятельности Губернатора и Правительства Севастополя определяются Правительством Севастополя.

Статья 15. Основные гарантии деятельности Губернатора

1. Для осуществления своей служебной деятельности Губернатор пользуется гарантиями, установленными федеральным законодательством и законами города Севастополя о государственных должностях города Севастополя.

2. В соответствии с настоящим Законом Губернатору гарантируются следующие меры государственной защиты:

- 1) личная охрана его и членов его семьи;
- 2) охрана жилища и имущества.

Статья 16. Досрочное прекращение полномочий Губернатора

1. Полномочия Губернатора прекращаются досрочно в случаях:

1) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия Законодательным Собранием;

2) его отставки по собственному желанию;

3) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законодательством. При этом, основанием для утраты доверия Президента Российской Федерации является выявление в отношении Губернатора фактов коррупции или неурегулирование конфликта интересов как правонарушений, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями), либо установление в отношении Губернатора фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда такое лицо являлось зарегистрированным кандидатом на данную должность;

4) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

6) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;

7) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

8) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- 9) отзыва его избирателями, зарегистрированными на территории города Севастополя, на основании и в порядке, установленном Федеральным законом и принятым в соответствии с ним законом города Севастополя;
- 10) его смерти.

Статья 17. Порядок замещения должности Губернатора

В случаях, когда Губернатор временно не может исполнять свои обязанности, их временно исполняет заместитель Губернатора по решению Губернатора.

Статья 18. Денежное содержание Губернатора

1. Денежное содержание Губернатора состоит из месячного должностного оклада (далее – должностной оклад) и месячного денежного поощрения (далее – денежное поощрение), а также дополнительных выплат.

2. Должностной оклад устанавливается в размере 7,7 должностных окладов специалиста, установленного Законом города Севастополя от 03 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя».

3. Денежное поощрение устанавливается в размере 5,9 должностных окладов, установленных в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

4. К дополнительным выплатам относятся:

1) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на государственной службе (далее – ежемесячная надбавка за выслугу лет), исчисляемая в порядке, установленном законом города Севастополя от 03 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя»;

2) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, которая устанавливается в размерах и порядке, определяемых законодательством Российской Федерации;

3) премии за выполнение особо важных и сложных заданий, которые могут выплачиваться в пределах установленного фонда оплаты труда;

4) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, которая выплачивается один раз в календарном году в размере трех месячных денежных содержаний.

5. Губернатору производятся другие выплаты, предусмотренные федеральными законами и законами города Севастополя.

6. Исчисление денежного содержания Губернатора устанавливается в порядке, установленном законом города Севастополя от 03 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя».

7. Размер денежного содержания Губернатора ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом города Севастополя о бюджете города Севастополя с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

8. При формировании фонда оплаты труда Губернатора сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностного оклада и денежного поощрения предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на год):

- 1) ежемесячной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере семи должностных окладов;
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на государственной службе, исчисляемая в порядке, установленном законом города Севастополя от 03 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя»;
- 3) премий – в размере четырех должностных окладов;
- 4) единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска – в размере трех месячных денежных содержаний.

Статья 19. Введение в действие закона

1. Данный Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. До урегулирования вопросов интеграции города Севастополя в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации, а также принятия предусмотренных настоящим Законом законов города Севастополя и иных нормативных правовых актов города Севастополя, настоящий Закон применяется с учетом положений Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов и положений Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (с изменениями и дополнениями).

Губернатор города Севастополя

С.И. Меняйло