

ПОЯСНИТЕЛЬНА ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ЗАКОНА

«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ»

Дети в силу своего возраста и зависимости от взрослых не могут быть полностью защищены от нарушения их прав в семье и обществе, поэтому нужна структура, которая, не представляя интересы какого-либо ведомства, способна была бы лоббировать интересы детей на государственном и общественном уровне, взаимодействовать с законодательной и исполнительной ветвями власти, участвовать в инициировании решений всех уровней власти в интересах детей.

На протяжении последних десятилетий в мировой практике вырабатывается дополнительный механизм, позволяющий обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав ребенка: как каждого конкретного ребенка при нарушении его прав, так и детей в целом. Таким механизмом является институт Уполномоченного по правам ребенка. По информации ЮНИСЕФ, во многих странах (а их более 40) службы Уполномоченных по правам ребенка на национальном и региональном уровнях выполняют функции независимого механизма обеспечения прав детей.

Начиная с 1998 года в рамках "пилотного" проекта Министерства труда и социального развития РФ при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) идет становление нового института защиты - Уполномоченного по правам ребенка. Именно тогда такие Уполномоченные появились в пяти регионах России, принявших участие в реализации проекта. Сейчас уже можно говорить о многообразном опыте работы Уполномоченных, осуществляющих деятельность во многих субъектах Российской Федерации. В 2005 году между детскими омбудсменами подписано соглашение о взаимном сотрудничестве в интересах детей и создана Ассоциация по правам ребенка в субъектах РФ.

Основными задачами региональных Уполномоченных по правам ребенка, закрепленными в регламентирующих их деятельность документах, являются:

- обеспечение гарантий и законных интересов, прав и свобод ребенка, развитие и дополнение существующих форм и средств защиты прав ребенка во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит защита прав и законных интересов ребенка;

- всемерное содействие восстановлению нарушенных прав ребенка;
- анализ состояния дел по соблюдению прав ребенка и подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

Уполномоченные для выполнения стоящих перед ними задач имеют право:

- посещать государственные органы и органы местного самоуправления, учреждения, организации и предприятия независимо от форм собственности (особенно важно, что Уполномоченные обладают правом беспрепятственного посещения детских интернатных учреждений);
- проводить самостоятельно или с участием государственных и муниципальных органов проверки обстоятельств, связанных с нарушением прав ребенка;
- направлять государственным органам, органам местного самоуправления и их должностным лицам предложения и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав ребенка и совершенствованию процедур, затрагивающих права ребенка;
- при выявленных нарушениях прав детей или конкретного ребенка обратиться в суд, в компетентные органы с просьбой о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении должностных лиц, в действиях которых усматриваются нарушения прав ребенка;
- готовить предложения о внесении изменений в действующее законодательство по вопросам, затрагивающим права ребенка;
- привлекать к совместной работе квалифицированных специалистов и создавать экспертные группы, советы по правам ребенка из числа ученых и специалистов, работающих с детьми, привлекать к сотрудничеству неправительственные организации.

В своей деятельности региональные Уполномоченные по правам ребенка тесно сотрудничают со всеми структурами и органами государственной власти, в чью компетенцию входит обеспечение прав детей, а также с общественными, в том числе правозащитными, организациями.

Опыт работы региональных Уполномоченных по правам ребенка свидетельствует, что данный институт стал важным звеном в государственной системе обеспечения прав и законных интересов детей, заняв в сложившейся сегодня системе государственных органов, содействующих соблюдению и защите прав детей, свою нишу, не подменяя деятельность других субъектов, но действуя в тесном контакте с ними.

Социально-экономическое обоснование принятия настоящего закона

Данный проект закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, На данном основании он не подлежат оценке регулирующего воздействия.

Принятие проекта Закона города Севастополя "Об Уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе" и введение поста Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе может способствовать выработке более четкой позиции государства и общества по отношению к детям и молодежи, координации деятельности правозащитных детских, молодежных общественных и государственных организаций, включению в коллегиальные органы по вопросам детства их представителей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Принятие закона «Об Уполномоченном по правам ребёнка в городе Севастополе» предусматривает расход средств бюджета города Севастополя в размере **2049222** рублей, определенном на основании Законов города Севастополя №21-ЗС от 3.06.2014 г. "О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя" и №22-ЗС от 3.06.2014 г.

расходы на выплату денежного вознаграждения Уполномоченному по правам ребенка в городе Севастополе (далее – Уполномоченный) – 2049222 рублей. При формировании фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов и денежных поощрений, предусматриваются следующие средства для выплаты (в расчете на год):

- четырех должностных окладов — в остальных государственных органах;
- премий — в размере четырех должностных окладов;
- единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска — в размере трех денежных содержаний;

Перечень нормативных актов, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона

В случае принятия проекта закона «Об уполномоченном по правам ребенка. Потребуется внесение дополнений в закон города Севастополя №31-ЗС от 18.06.2014 года. "Об административных правонарушениях", в части

установления административной ответственности за невыполнение требований закона «Об уполномоченном по правам ребенка в городе Севастополе»

Депутаты Законодательного
Собрания города Севастополя:

Вусатенко Т. А.

Колесников Б. Д.

Кравченко С. И.

Оганесян В. А.

Сандулова Т. Б.

Хомякова О. А.

10 ноября 2014 года