



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя

299000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/49 взамен от 05.02.2015 г.
внесенному Губернатором
города Севастополя
Меняйло С. И.

17 марта 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/67-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О жилищной политике Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы проекта закона города Севастополя «О жилищной политике Севастополя» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статья 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрании города Севастополя» (далее – Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрании города Севастополя.

Предметом регулирования законопроекта является установление правовых основ регулирования жилищных отношений в городе Севастополе, общие принципы реализации гражданами, проживающими в городе Севастополе, конституционного права на жилище.

По представленному законопроекту у Юридического управления имеются замечания правового характера, изложенные в заключении № 04-01/12-ЮУ от 21.01.2015 года на ранее внесенный законопроект от 26 ноября 2014 года и не учтенные в представленном законопроекте.

1. В абзаце первом и пятом статьи 18, абзаце втором и третьем части 3 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» законопроекта имеется ссылка на некорректно названную «адресную программу города Севастополя о развитии застроенных территорий в городе Севастополе».

Вышеуказанные абзацы статьи 18, статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» законопроекта перед словами «адресная программа» необходимо дополнить словом «региональная», что соответствует требованиям Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

2. В статье 22 «Целевые программы города Севастополя» в названии статьи и всех ее частях слова «целевые программы» следует заменить словами «региональные программы» в соответствующих падежах.

3. В абзацах 7, 8 части 2 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» слова «стоимости количества метров» заменить словами «стоимости площади помещений».

4. Частью второй статьи 25 законопроекта установлено, что граждане, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 21 марта 2014 года, должны подать заявление о принятии на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в срок до 1 января 2015 года.

Однако, в связи с истечением данного срока, дата 1 января 2015 года не может быть установлена данным законом.

Поэтому в части 2 статьи 25 законопроекта необходимо установить иной срок для подачи гражданами заявлений о принятии на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: представленный законопроект требует внесения в него исправлений и уточнений согласно замечаниям правового характера, изложенных в данном заключении; представленный законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического и юридико-технического характера.

5. Логичная последовательность изложения текста закона позволяет легче ориентироваться в тексте закона и лучше усваивать его содержание. Для этого нормы закона следует излагать от более общих понятий к более подробным, конкретизирующим отношения, регламентируемые данным законом.

В представленном законопроекте данная последовательность нарушена. В пунктах 1, 9 части 2 статьи 4 речь идет о жилищном фонде города Севастополя, в пунктах 6 и 12 части 2 статьи 4, в пункте 8 части 3 статьи 4 – о государственном жилищном фонде города Севастополя. Однако понятийное значение употребляемых в указанных пунктах определений дано в главе 2. Кроме того, в главе 3 субъект права законодательной инициативы представляет виды государственного жилищного фонда города Севастополя, а также отдельно описывает составляющие данных фондов. В связи с чем, Юридическое управление считает необходимым главы 2 и 3 законопроекта расположить после статьи 3 главы 1. Статьи 4 и 5 главы 1 выделить в отдельную главу 4, присвоив наименование, например, «Полномочия органов государственной власти города Севастополя». Части статьи 4 выделить в отдельные статьи и присвоить нумерацию в соответствии с текущей. А также необходимо изменить дальнейшую нумерацию глав законопроекта.

В связи с тем, что лексический смысл правовой нормы пункта 17 части 3 статьи 4 связан со смыслом нормы, изложенной в пункте 10 данной части, целесообразно правовую норму пункта 17 изложить после пункта 10, пронумеровав пунктом 11 и изменив дальнейшую нумерацию пунктов данной части статьи 4.

Помимо указанных несоответствий логической последовательности изложения текста, в представленном законопроекте дублируется нумерация статей 23 и 24, в статье 10 отсутствует часть 2, что требует устранения.

6. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 26 Закона № 24-ЗС статьи закона состоят из частей, имеющих нумерацию, за исключением частей, которые являются единственными в статье закона. Части статьи могут состоять из пунктов, имеющих нумерацию или буквенное обозначение. В связи с чем, в представленном законопроекте необходимо в статье 19 выделить части, пронумеровав арабскими цифрами с точкой; в статьях 1, 7, 8, части 2 статьи 11, части 1 статьи 12, части 1 статьи 15, части 2 статьи 22 выделить пункты, пронумеровав арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Изложенные в статье 18 правовые нормы необходимо изложить в виде частей, пронумеровав арабскими цифрами с точкой, а порядок предоставления жилых помещений необходимо оформить в виде пунктов, пронумеровав арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Для структурирования части 2 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя», категории граждан, освобождаемых от возмещения разницы в стоимости, подлежащих мене жилых помещений необходимо изложить в виде пунктов, пронумеровав арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Кроме того, случаи передачи в собственность граждан жилых помещений целесообразно выделить в отдельные части статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя», пронумеровав их частями 3 и 4 и изменив дальнейшую нумерацию частей данной статьи. Также в части 3 указанной статьи, категории граждан, освобождаемых от возмещения разницы стоимости жилого помещения, необходимо выделить в отдельные пункты, пронумеровав их арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

По основаниям, указанным в абзаце первом данного пункта настоящего заключения, в части 4 статьи 11 слова «в пункте» заменить словами «в части»; в части 5 статьи 14 слово «пунктов» заменить словом «частей».

7. В соответствии с Законом № 24-ЗС на территории города Севастополя, в том числе, действуют законы города Севастополя, поэтому в статье 3, пункте 2 части 1 и пунктах 1 и 2 части 2 статьи 4, абзаце шестом части 2 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» слова «закон Севастополя» в соответствующем числе и падеже необходимо заменить словами «закон города Севастополя» в соответствующем числе и падеже.

Также в абзаце втором части 3 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» слова «законодательством Севастополя» заменить словами «законодательством города Севастополя».

8. В связи с тем, что наименовании документа – «Закон города Севастополя», в тексте законопроекта, при ссылке на этот же законопроект, является излишним употребление словосочетания «города Севастополя» или слова «Севастополя» (преамбула, статья 3, абзац 1 части 2 статьи 11, абзац 2 статьи 19, часть 2 статьи 24 «Переселение из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции», статья 26, в том числе ее наименование), поэтому требуют исключения.

9. Для приведения к единой терминологии, с учетом норм написания нормативных правовых актов, необходимо указывать вид населенного пункта. Поэтому преамбулу законопроекта, пункт 3 и 4 части 2 статьи 4, часть 1 статьи 24 «Поддержка граждан при оплате жилых помещений и коммунальных услуг» перед словом «Севастополь» в соответствующем падеже необходимо дополнить словом «город» в соответствующем падеже.

По вышеуказанным основаниями часть 2 статьи 25 после слов «нормативными правовыми актами» дополнить словом «города».

10. Субъект права законодательной инициативы в представленном законопроекте неоднократно ссылается то на «законодательство» (пункт 3 части 1 статьи 4, пункт 9 части 2 статьи 4, пункты 2, 5, 6 и 11 части 1 статьи 5, абзац четвертый части 2 статьи 11, абзац 4 части 1 статьи 12, часть 2 статьи 13, часть 4 статьи 17, часть 1 статьи 23 «Переселение из коммунальных квартир»), то на «законодательство Российской Федерации» (часть 1 статьи 14, часть 1 статьи 24, часть 1 и 2 статьи 25,). Юридическое управление считает требующими уточнения данные ссылки в связи с тем, что в систему законодательства Российской Федерации включаются все нормативные правовые акты, в том числе и субъектов Российской Федерации, образующие единую цельную систему. Однако, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 4 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законодательство одного из субъектов Российской Федерации не может регламентировать какие-либо правоотношения другого субъекта Российской Федерации. В связи с чем, в указанных в данном пункте настоящего юридического заключения правовых нормах слово «законодательство», в соответствующем падеже необходимо заменить словами «федеральное законодательство и законодательство города Севастополя» в соответствующем падеже.

11. Кроме того, субъект права законодательной инициативы в пункте 4 части 1 статьи 13, в частях 2 и 3 статьи 15, в абзаце первом части 1 статьи 17, в части 2 статьи 20, в частях 1 и 3 статьи 21, в части 1 статьи 20, в части 2 статьи 24 «Поддержка граждан при оплате жилых помещений и коммунальных услуг» ссылается на «федеральный закон» и «закон города Севастополя», в пункте 2 части 2 статьи 4 – на «законы Севастополя» в соответствующих числе и падеже. В данном случае субъект права законодательной инициативы обязан либо уточнить реквизиты и наименования указанных нормативных правовых актов, либо применить более обобщенную формулировку, например «федеральное законодательство» и «законодательство города Севастополя» в соответствующем падеже.

12. В Уставе города Севастополя законодательно закреплено, что в городе Севастополе существует система исполнительных органов государственной власти города Севастополя. В связи с чем, статью 3, наименование статьи 4, после слова «власти» необходимо дополнить словом «города».

13. В статье 8 один из видов жилищного фонда закреплен как «жилищный фонд социального использования города Севастополя», в связи с чем, после употребления в части 1 статьи 9 после слова «использования» необходимо в двух случаях дополнить словами «города Севастополя».

14. В Законе города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя» законодательно закреплено, что постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти города Севастополя – это Правительство Севастополя. На основании изложенного в части 4 статьи 11, абзаце пятом статьи 18, части 2 статьи 23 «Переселение из коммунальных квартир», части 3 статьи 24 «Поддержка граждан при оплате жилых помещений и коммунальных услуг» после слова «Правительством» необходимо исключить слово «города».

15. В Законе города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» законодательно закреплено наименование высшего органа законодательной власти в городе Севастополе. В связи с чем, абзац первый части 1 статьи 4 после слова «Собрание» необходимо дополнить словом «города».

16. Для улучшения логических отношений внутри грамматической конструкции пункта 11 части 2 статьи 4, указанную правовую позицию после слов «в собственности города Севастополя,» дополнить словом «расположенных».

17. При использовании перечислений при повторяющемся союзе во время написания нормативных правовых актов, данный союз выносится один раз. Следовательно, абзац первый части 1 статьи 5 после слова «связанные» дополнить союзом «с», в пунктах 1-11 части 1 статьи 5 повторяющийся союз «с» исключить.

18. Для написания нормативных правовых актов существуют устойчивые лингвистические конструкции. В связи с чем, в пункте 1 части 2 статьи 6 слова «находящихся в собственности граждан и в собственности юридических лиц» заменить словами «принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам».

Аналогично, в абзаце первом части 2 и абзаце первом части 3 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» слово «оплаты» необходимо заменить словом «возмещения».

19. В связи с тем, что Юридическим управлением рекомендуется правовые нормы, изложенные в абзаце втором статьи 18, в абзаце втором статьи 19, в абзацах седьмом и восьмом части 2 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» выделить в отдельные части, необходимо уточнить абзацы, пункты, части и статьи, на которые ссылается в данных статьях субъект права законодательной инициативы.

20. Поскольку в абзаце втором части 2 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» дано сокращенное определение нормы предоставления площади жилого помещения по договору

социального найма, определяемую в установленном порядке с учетом количества граждан, являющихся собственниками жилого помещения и совместно проживающих с ними членов их семьи – норма предоставления, дальнейшее написание полного понятия излишне, необходимо использовать сокращенное определение (абзац пятый части 2 и абзацы 2 и 3 части 3 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя»).

21. Правовая норма, изложенная в части 3 статьи 25 необоснованно перегружена лингвистическими конструкциями и для облегчения восприятия данной нормы, ее необходимо изложить в следующей редакции:

«Гражданин, по своему выбору, может быть принят на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий как малоимущий гражданин и (или) как относящийся к определенной федеральным законом, Указом Президента или законом города Севастополя категории.»

22. При анализе правовой нормы пункта 15 части 2 статьи 4, Юридическое управление приходит к выводу, что при изложении данной нормы не была обеспечена четкость и однозначность ее содержания, в связи с чем, затруднено восприятие и понимание правовой нормы. Поэтому в указанной норме слова «в установленном законодательством Российской Федерации» заменить словами «в установленном федеральным законодательством порядке».

23. Статья 4 Конституции Российской Федерации определяет верховенство федеральных законов на всей территории Российской Федерации. Установление законодательством субъекта Российской Федерации каких-либо особых исключений в части компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации противоречит Конституции Российской Федерации. Поэтому пункт 16 части 2 статьи 4 целесообразно изложить в другой редакции, например:

«16) осуществляет иные полномочия, отнесенные федеральным законодательством и законодательством города Севастополя к компетенции органов государственной власти города Севастополя.»

24. В соответствии с юридико-техническими нормами написания нормативных правовых актов, когда единицы измерения в тексте пишутся словами, то и количественное значение излагается словесным способом. В связи с чем, в абзаце третьем статьи 18 и в абзаце втором части 3 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» цифру «9» заменить словом «девять».

25. Нормативные правовые акты излагаются только государственным языком. Однако в абзаце первом статьи 19 субъект права законодательной для обозначения знака «№» использует латинскую букву «N», что противоречит юридико-техническим нормам написания нормативных правовых актов и подлежит устранению.

В соответствии с частью 11 статьи 26 Закона 24-ЗС ссылки в законе города Севастополя на другие правовые акты должны включать даты их принятия, номера и названия. Поэтому в абзаце втором статьи 19 после слов «Федеральным законом» необходимо дополнить словами «от 12 января 1995 года № 5-ФЗ».

26. Для согласования наименования статьи 24 «Поддержка граждан при оплате жилых помещений и коммунальных услуг» с контекстом правовых норм,

изложенных в данной статье, Юридическое управление предлагает в наименовании статьи слова «Поддержка граждан» заменить словами «Субсидии гражданам».

27. Согласно правилу пунктуации русского языка, причастные обороты, находящиеся в предложении после определяемого слова, всегда выделяются запятыми, следовательно, причастный оборот «установленном Правительством Севастополя» в части 2 статьи 25 необходимо обособить запятыми.

28. Кроме того, в представленном законопроекте необходимо в наименовании статьи 3, абзаце первом части 3 статьи 4, пункте 6 части 3 статьи 4, части 2 статьи 5, абзаце шестом части 2 статьи 23 «Мена жилых помещений государственного жилищного фонда города Севастополя» слово «Города» заменить словом «города».

29. В соответствии с Законом № 24-ЗС части статей имеют нумерацию, кроме части, являющейся единственной в статье. Поэтому нумерацию части 1 в статье 26 необходимо исключить.

30. Во избежание возможных расхождений в толковании срока вступления законодательного акта в силу для определения порядка вступления в силу законопроекта Юридическое управление рекомендует применять формулировку по аналогии с формулировкой статьи 6 Федерального закона от 145 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»

Учитывая вышеизложенное, в части 1 статьи 26 слова «через 10 дней» необходимо заменить словами «по истечении десяти дней».

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: необходимо устранить замечания лингвистического и юридико-технического характера, изложенные в данном заключении.

Обобщенный вывод: представленный законопроект согласуется Юридическим управлением Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя при условии устранения замечаний правового, лингвистического и юридико-технического характера, указанных в данном заключении.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк