



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299000; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +8(692)54-13-39

(взамен) к № 03-19/70 от 23.01.2015  
внесенному Губернатором  
города Севастополя Меняйло С.И.

5 февраля 2015 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/27-ЮУ

на проект Закона города Севастополя «О некоторых вопросах регулирования оплаты лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, а также государственных гражданских служащих города Севастополя» (рег. № 03-19/70 взамен от 23.01.2015 г.)

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую и лингвистическую экспертизы проекта закона города Севастополя «О некоторых вопросах регулирования оплаты лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, а также государственных гражданских служащих города Севастополя» (рег. № 03-19/70 взамен от 23.01.2015 г.) (далее – законопроект).

Основание для проведения правовой и лингвистической экспертизы законопроекта: статья 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта является установление коэффициентов, применяемых при исчислении должностных окладов лиц, замещающих государственные должности и размеры денежных поощрений, а также коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов государственных гражданских служащих города Севастополя и размеры денежных поощрений, установленные на 2015 год.

Согласно пояснительной записки к законопроекту принятие данного закона позволит соблюсти установленный уровень среднемесячного денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя, а также лиц, замещающих государственные должности города Севастополя на 2015 год в размере

35,5 тыс. рублей, а также применение дифференциации уровня оплаты труда между категориями работников.

Реализация данного законопроекта будет осуществляться в рамках средств бюджета города Севастополя.

К представленному законопроекту приложено заключение Правового управления Правительства Севастополя, о проведении правовой экспертизы представленного законопроекта (№ 71 от 19.12.2014), в котором указано, что законопроект соответствует требованиям федерального законодательства, требованиям Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя» (далее – Закон от 3 июня 2014 года № 15-ЗС), Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя» (далее – Закон от 3 июня 2014 года № 23-ЗС).

К законопроекту также приложено письмо прокуратуры города Севастополя от 19 января 2015 года за исх. № 22/1-12-2015, в котором указано, что законопроект соответствует федеральному законодательству, Уставу города Севастополя, коррупциогенных факторов не содержит.

Представленный законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Данный законопроект, как регулирующий исключительно правоотношения в сфере организации деятельности государственной гражданской службы органов государственной власти, не предусматривает регулирования вопросов, имеющих социальное и экономическое значение.

По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. Положения части 1 статьи 4 законопроекта, согласно которой предлагается внести изменения в часть 2 статьи 8 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя», имеет внешнее противоречие с новой редакцией данной части вышеуказанной статьи, которую предлагает субъект законодательной инициативы — Прокурор города Севастополя в проекте Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» (рег. № 03-19/92 от 26.01.2015 г.). В случае одномоментного рассмотрения этих двух законопроектов вышеуказанный внешний правовой конфликт должен быть устранен.

2. Положения абзаца двадцать первого части 2 статьи 4 законопроекта в части включения в фонд оплаты труда государственных служащих средств на выплаты надбавки на ученую степень не соответствуют требованиям статей 50 и 51 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 79-ФЗ), в которых установлена структура денежного содержания государственного служащего, а также основные показатели, которые должны учитываться при формировании фонда оплаты труда государственного служащего. Таким образом, данный абзац должен быть исключен из законопроекта.

3. Частью первой статьи 5 законопроекта установлено, что настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 1 января 2015 года. Таким образом, фактически устанавливается требование об изменении текущего денежного содержания (существенное условие труда) государственных служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, с 01 января 2015 года.

Однако данное положение противоречит положениям части 2 статьи 29 Федерального закона № 79-ФЗ и части 1 статьи 26 Закона от 3 июня 2014 года № 23-ЗС, устанавливающих, что изменению существенных условий служебного контракта гражданский служащий должен быть уведомлен представителем нанимателя в письменной форме не позднее, чем за два месяца до их введения. Таким образом, слова «распространяется на правоотношения, возникающие с 1 января 2015 года» необходимо исключить.

4. В части второй статьи 5 законопроекта слова «трудового законодательства» необходимо заменить словами «законодательства о государственной гражданской службе».

5. В строке «Директор Департамента Правительства Севастополя» боковика (столбец 1) Таблицы коэффициентов, применяемых при исчислении должностных окладов, и размеры ежемесячного денежного поощрения лиц, замещающих государственные должности города Севастополя (далее – Таблица) Приложения № 1 к законопроекту слово «Департамента» заменить словом «департамента», в соответствии с Законом от 3 июня 2014 года № 15-ЗС.

6. Строку «Председатель Счетной палаты города Севастополя» боковика (столбец 1) Таблицы Приложения № 1 к законопроекту изложить в следующей редакции: «Председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя», в соответствии с Законом от 3 июня 2014 года № 15-ЗС.

7. Строку «Заместитель председателя Счетной палаты города Севастополя» боковика (столбец 1) Таблицы Приложения № 1 к законопроекту изложить в следующей редакции: «Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты города Севастополя», в соответствии с Законом от 3 июня 2014 года № 15-ЗС.

8. Строку «Аудитор (член) Счетной палаты города Севастополя» боковика (столбец 1) Таблицы Приложения № 1 к законопроекту изложить в следующей редакции: «Аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя», в соответствии с Законом от 3 июня 2014 года № 15-ЗС.

9. В Разделе 1 Таблицы коэффициентов, применяемых при исчислении должностных окладов, и размеры ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих города Севастополя в соответствии с замещаемыми ими должностями государственной гражданской службы города Севастополя (далее – Таблица) Приложения № 2 к законопроекту:

1) строку «Заместитель директора Департамента» боковика (столбец 1) Таблицы необходимо привести в соответствие с Законом города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя» (далее – Закон от 23 января 2015 года № 109-ЗС), изложив в следующей редакции: «Заместитель руководителя (директора) Департамента»;

2) строку «Референт директора Департамента» боковика (столбец 1) Таблицы необходимо привести в соответствие с Законом от 23 января 2015 года № 109-ЗС, изложив в следующей редакции: «Референт руководителя (директора) Департамента»;

3) строки «специалист 2 разряда» и «специалист» Таблицы необходимо исключить, так как данные должности государственной гражданской службы не были включены в Перечень должностей государственной гражданской службы в аппарате Правительства Севастополя, установленный Законом от 23 января 2015 года № 109-ЗС.

10. В Разделе IV Таблицы Приложения № 2 к законопроекту:

1) после строки «Заведующий сектором» необходимо добавить строку «Консультант по выборам» в соответствии с Законом от 23 января 2015 года № 109-ЗС, а также установить коэффициенты, применяемые при исчислении должностного оклада и размера денежного поощрения данной категории государственных гражданских служащих города Севастополя;

2) строки «Главный специалист - эксперт» и строку «Специалист» Таблицы необходимо исключить, так как данные должности государственной гражданской службы не были включены в Перечень должностей государственной гражданской службы в аппарате Севастопольской городской избирательной комиссии города Севастополя, установленный Законом от 23 января 2015 года № 109-ЗС.

11. В Разделе VIII Таблицы Приложения № 2 к законопроекту строку «Заместитель директора Департамента» боковика (столбец 1) Таблицы необходимо привести в соответствие с Законом от 23 января 2015 года № 109-ЗС, изложив в следующей редакции: «Заместитель руководителя (директора) Департамента».

**Выводы правовой экспертизы:** представленный законопроект требует внесения в него уточнений и исправлений, согласно замечаниям правового характера, изложенным в заключении.

Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

12. В соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя лицам, замещающим государственные должности города Севастополя, а также государственным гражданским служащим города Севастополя выплачивается денежное содержание. В связи с чем, в наименовании законопроекта слово «оплаты» необходимо заменить словами «денежного содержания».

13. С целью соблюдения единства оформления нормативных правовых актов, необходимо нумерацию правовых позиций, вносящих изменения в законы города Севастополя обозначить арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой.

14. Законопроекты о внесении изменений в законодательные акты имеют особую структуру. В таких нормативных правовых актах необходимо указывать официальный печатный орган, в котором были опубликованы сам нормативный правовой акт, в который вносятся изменения, и внесенные в него изменения. Поэтому абзац первый статьи 2 и абзац первый части 1 статьи 2 необходимо изложить в следующей редакции:

«Внести в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя» («Севастопольские известия» от 11.06.2014 г. № 51-52, от 26.07.2014 г. № 68) изменение, дополнив статью 64 частью 6 следующего содержания:».

По указанным в абзаце первом данного пункта основаниям:

а) абзац первый статьи 3 после слов «должности города Севастополя» необходимо дополнить словами «(«Севастопольские известия» от 07.06.2014 г. № 49-50, от 26.07.2014 г. № 68)»;

б) абзац первый статьи 4 после слов «гражданской службы города Севастополя» необходимо дополнить словами «(«Севастопольские известия» от 07.06.2014 г. № 49-50, от 26.07.2014 г. № 68, от 13.09.2014 г. № 88)».

Помимо указанных замечаний в абзаце третьем части 1 статьи 2 имеется техническая ошибка. Обозначение пунктов «2), 6), 7)» необходимо заменить цифрами «2, 6, 7».

15. Учитывая общепринятую практику написания нормативных правовых актов, при написании реквизитов указанных актов необходимо использовать словесно-цифровой способ. Следовательно, в абзаце первом статьи 3 и в абзаце первом статьи 4 цифры «03.06.2014» необходимо заменить словами «3 июня 2014».

16. В связи с тем, что в абзаце первом статьи 3 и в абзаце первом статьи 4 указаны законы, в которые вносятся изменения, указание на данные законы в абзаце первом пункта 2 статьи 3 и в абзаце первом пункта 2 статьи 4 является излишним. Поэтому, в указанных правовых позициях слово «Закон» необходимо исключить.

17. В пункте 1 статьи 4 нарушена лингвистическая семантика предложения, что требует устранения в соответствии с правилами русского языка. В связи с чем, в пункте 1 статьи 4 слова «В абзаце» и «слова» заменить словами «абзац» и «словом» соответственно.

18. В новой редакции части 1 статьи 13, изложенной в пункте 2 статьи 4 законопроекта слово «абзац» необходимо заменить словом «абзаца» в соответствии с правилом морфологии русского языка о сочетаемости в словосочетаниях по роду, числу и падежу зависимых слов и главных.

**Вывод лингвистической экспертизы:** Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения указанных в данном заключении замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

**Обобщенный вывод:** представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным Собранием города Севастополя в предложенной редакции при условии устранения замечаний правового и лингвистического характера, указанных в данном заключении.

И.о.начальника Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя

С.В. Сырский