



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя  
299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/91 от 21.01.2015  
внесенному Губернатором города  
Севастополя С.И. Меняйло

4 марта 2015

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/60-ЮУ

на проект Закона города Севастополя «О социальном партнерстве в городе  
Севастополе»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую и лингвистическую экспертизы повторно внесенного проекта закона города Севастополя «О социальном партнерстве в городе Севастополе» (далее - законопроект).

Основание для проведения правовой и лингвистической экспертизы проекта Закона города Севастополя: статья 10 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее - Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предмет регулирования проекта закона – правоотношения в сфере социально-трудового партнерства.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Трудовой кодекс Российской Федерации;

Принятие данного закона города Севастополя в целом соответствует положениям статьи 73 Конституции Российской Федерации, разделу X Трудового кодекса Российской Федерации.

По законопроекту имеются следующие замечания.

1. В соответствии со статьей 6 Трудового кодекса Российской Федерации основы социального партнерства, порядок ведения коллективных переговоров, порядок заключения и изменения коллективных договоров и соглашений - относятся к ведению федеральных органов государственной власти и устанавливаются обязательными для применения на всей территории Российской Федерации

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Тем самым, указанные вопросы не относятся к предмету ведения субъектов федерации и не подлежат регулированию нормативными актами субъектов федерации.

Законопроект включает в себя, в частности: определения понятий, относящихся к социальному партнерству, положения о принципах социального партнерства, о задачах социального партнерства, о формах социального партнерства, а также об обязанностях участников социального партнерства (части 2 – 5 статьи 1; статьи 3, 5, 6, 15).

Такие положения по своему предмету относятся к общим основам социального партнерства. Основы социального партнерства, в том числе данные вопросы, установлены положениями Раздела II части второй Трудового кодекса РФ и распространяются на отношения по социальному партнерству всех субъектов федерации.

На данном основании такие положения, относящиеся к основам социального партнерства, не подлежат регулированию законом города Севастополя, как регулируемые федеральным законодательством о социальном партнерстве и распространяющиеся на все формы и уровни социального партнерства, в том числе осуществляемого в субъектах федерации. Включение таких положений, дублирующих положения федерального законодательства, в законы субъекта федерации представляют собой нарушение положения статьи 73 Конституции Российской Федерации о разделении предмета ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

2. В названии и первом абзаце статьи 8 законопроекта слова «элементы» следует заменить словами «органы», каковое определение используется в отношении всех видов комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в главе V Трудового кодекса Российской Федерации.

3. Частью 4 статьи 9 законопроекта к полномочиям Севастопольской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений отнесено «принятие иных решений по вопросам развития социального партнерства в городе Севастополе». Данное полномочие Комиссии указано как единственное ее полномочие, предусматривающее принятие определенных решений (прочие полномочия Комиссии предусматривают: разработку и заключение соглашения, разработку и внесение предложений по вопросам, отнесенным к ее компетенции, содействие урегулированию разногласий, разрешению споров и конфликтов). Частью 5 той же статьи определено, что решения, принимаемые Комиссией, обязательны для рассмотрения соответствующими органами исполнительной власти, объединениями работодателей и профсоюзов города Севастополя.

Положение части 4 статьи 9 о принятии Комиссией «иных решений» является неопределенным в части конкретного и полного установления ее компетенции; а с учетом положения части 5 той же статьи - также неопределенным и в части установления обязанности субъектов по «рассмотрению решений» Комиссии, правовой формы таких решений, их юридической силы, способов действий субъектов по их «рассмотрению». При этом такие положения законопроекта могут рассматриваться как коррупциогенный фактор в форме необоснованной широты установленных дискреционных полномочий Севастопольской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, отсутствия административных процедур, отсутствия четкой регламентации обязанностей

субъектов по рассмотрению ее решений.

4. В части 3 статьи 11 законопроекта следует исключить слово «соответствующий».

5. В части 2 статьи 12 законопроекта установлено, что срок действия Межрегионального соглашения не может превышать трех лет. Стороны имеют право один раз продлить действие соглашения на срок не более трех лет. В то же время законом города Севастополя не может устанавливаться обязанность для сторон социального партнерства иных субъектов федерации, заключающих Межрегиональное соглашение, в части условий об определенном сроке его действия и сроке продления.

6. Законопроект содержит положения, устанавливающие обязанности, в том числе и субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность, в части участия в заключении соглашений в области социального партнерства, их исполнению. На данном основании необходимо провести оценку регулирующего воздействия данного законопроекта и представить в составе материалов к нему сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, что предусмотрено статьей 7 Закона № 24-ЗС.

**Выводы правовой экспертизы:** представленный законопроект требует доработки, внесения в него уточнений и исправлений согласно замечаниям правового характера, изложенных в заключении, исключении коррупциогенных факторов. Также необходимо представить в составе материалов к законопроекту сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия.

Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

7. В соответствии с общепринятыми правилами написания нормативных правовых актов, ссылка на дальнейшее применение по тексту законопроекта сокращенного понятия делается после того как дано определение самого термина. В связи с чем, слова «(далее – социальное партнерство)» в части 1 статьи 1 после слов «в городе Севастополе» следует исключить, дополнив ими часть 1 указанной статьи после слов «экономических отношений».

8. Кроме того субъектом права законодательной инициативы в представленном законопроекте не обеспечено единство терминологии по тексту всего законопроекта. Так, в части 4 статьи 1 употреблено понятие «профессиональные союзы», однако далее по тексту без указания, что в дальнейшем будет использоваться сокращенное наименование, употребляется термин «профсоюзы». В связи с чем, целесообразно в части 4 указанной статьи слова «профессиональные союзы» заменить словом «профсоюзы».

9. В представленном законопроекте имеются неоднократные ссылки на «федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации» (статья 2, часть 3 статьи 9, часть 3 статьи 13, часть 3 статьи 14, часть 1 статьи 15). Юридическое управление считает требующими уточнения данные ссылки в связи с тем, что в систему законодательства Российской Федерации включаются все нормативные правовые акты, в том числе и субъектов Российской Федерации, образующие единую цельную систему. Однако, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 4 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законодательство одного из субъектов Российской Федерации не может регламентировать какие-либо правоотношения другого субъекта Российской Федерации. В связи с чем, в указанных в данном пункте правовых нормах слова «федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации» в соответствующем падеже необходимо заменить словами «федеральное законодательство» в соответствующем падеже. Также, в абзаце пятом статьи 5 слова «федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Законом» заменить словами «федеральным законодательством и законодательством города Севастополя».

С целью соблюдения единства терминологии в нормативных правовых актах города Севастополя, целесообразно в части 2 статьи 11 слова «федеральным законом» заменить словами «федеральным законодательством».

По тем же основаниям:

1) в статье 2 слова «а также нормативные правовые акты города Севастополя» заменить словами «законодательство города Севастополя»;

2) в части 3 статьи 9 слова «законами и иными нормативными правовыми актами города Севастополя» заменить словами «законодательством города Севастополя»;

3) абзац шестой статьи 3 изложить в следующей редакции:

«5) соблюдения сторонами социального партнерства и их представителями федерального законодательства, содержащего нормы трудового и международного права, законодательства города Севастополя;».

4) часть 3 статьи 1 дополнить словом «федеральным» перед словом «законодательством»;

5) в абзаце восемнадцатом статьи 3 слова «действующим законодательством» заменить словами «федеральным законодательством»;

6) в части 6 статьи 9 и абзаце третьем части 4 статьи 10 слова «действующим законодательством» заменить словами «федеральным законодательством и законодательством города Севастополя»

10. Кроме того, в статье 3 законопроекта имеется нарушение правила русского языка – отсутствие согласования определяемого слова «принципах» по падежу с зависимыми однородными существительными, что требует устранения.

11. В соответствии с частями 3 и 4 статьи 26 Закона № 24-ЗС статьи закона состоят из частей, имеющих нумерацию, за исключением частей, которые являются единственными в статье закона. Части статьи могут состоять из пунктов, имеющих нумерацию или буквенное обозначение. Разработчиком законопроекта данные нормы проигнорированы в статьях 3, 5, 6, 7 и 8 и в части 4 статьи 9. В связи с чем, в представленном законопроекте в статьях, посвященных принципам, задачам, формам, уровням и элементам социального партнерства необходимо выделить пункты, пронумеровав их арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой. Полномочия трехсторонней комиссии (часть 4 статьи 9) также целесообразно изложить в виде пунктов.

12. С целью лучшего понимания смысла лингвистической конструкции правовой нормы, приведения терминов законопроекта к единому употреблению в тексте, приведения написания наименований законодательного органа города Севастополя и органа исполнительной власти города Севастополя в соответствие с законодательством города Севастополя часть 3 статьи 11 необходимо изложить ее в

следующей редакции:

«В течение 15 календарных дней после подписания регионального соглашения о минимальной заработной плате в городе Севастополе оно публикуется в официальных изданиях и на официальных сайтах Правительства Севастополя и Законодательного Собрания города Севастополя одновременно с предложением соответствующего органа исполнительной власти города Севастополя по вопросам труда и занятости населения города Севастополя к работодателям, осуществляющим деятельность на территории города Севастополя, о присоединении к указанному соглашению».

13. Анализ правовой нормы части 4 статьи 11 законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости заменить слово «работодатель» в соответствующем падеже на слова «представитель работодателя» в соответствующем падеже после слов «протокол консультаций» и слов «В отсутствие первичной профсоюзной организации» соответственно.

Кроме того, необходимо привести в соответствии с Законом города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 6-ЗС «О системе исполнительных органов государственной власти города Севастополя» название органа исполнительной власти. А именно, дополнить часть 4 статьи 11 словами «города Севастополя» перед словами «по вопросам труда и занятости населения».

14. Для устранения необоснованно усложненной правовой конструкции части 1 статьи 13, Юридическое управление считает целесообразным изложить ее в новой редакции:

«1. Городские отраслевые (межотраслевые) соглашения разрабатываются и заключаются, с учетом результатов переговоров Правительством Севастополя в лице соответствующих уполномоченных отраслевых и функциональных органов исполнительной власти города Севастополя, соответствующими отраслевыми профсоюзами и отраслевыми объединениями работодателей города Севастополя после принятия трехстороннего соглашения. Городские отраслевые (межотраслевые) соглашения распространяются на работников и работодателей, органы исполнительной власти города Севастополя, которые уполномочили своих представителей заключать такие соглашения от их имени, а также на работников и работодателей, присоединившихся к соглашению после его заключения».

По своей правовой конструкции, а также для устранения неточности формулировок, часть 1 статьи 14 следует изложить в следующей редакции:

«1. Территориальные (районные) соглашения разрабатываются и заключаются с учетом результатов переговоров органами исполнительной власти города Севастополя, объединениями профсоюзов в лице полномочных представителей внутригородских муниципальных образований города Севастополя, территориальными (районными) объединениями работодателей города Севастополя после принятия трехстороннего соглашения. Территориальные (районные) соглашения распространяются на работников, работодателей, исполнительные органы государственной власти города Севастополя, которые уполномочили своих представителей разрабатывать и заключать такие соглашения от их имени, а также на работников и работодателей, присоединившихся к соглашению после его заключения.»

15. При анализе правовых норм части 5 статьи 10, части 5 статьи 11, части 2 статьи 12, части 4 статьи 13, части 4 статьи 14, Юридическое управление приходит к выводу, что при их изложении не была обеспечена четкость и однозначность

изложения правовой нормы, что вызывает трудности с восприятием смысла указанных норм. В связи с чем, в части 5 статьи 10 рекомендуется слова «Срок действия Севастопольского регионального трехстороннего соглашения не может превышать трех лет» заменить словами «Действие Севастопольского регионального трехстороннего соглашения составляет три года». В случае принятия разработчиком данного предложения, следует сделать аналогичные изменения в части 5 статьи 11, части 2 статьи 12, части 4 статьи 13, части 4 статьи 14, соответственно, с учетом вида соглашения, указанного в данных правовых нормах.

16. Глава III представленного законопроекта называется «Права, обязанность и ответственность в сфере социального партнерства», однако содержит в себе только одну статью, название и содержание которой не соответствует правовым рамкам данной главы. В связи с чем, Юридическое управление предлагает исключить слова «Глава III. Права, обязанность и ответственность в сфере социального партнерства» из текста законопроекта, изменив при этом дальнейшую нумерацию глав законопроекта.

При этом следует учесть, что глава, как структурная единица законопроекта, нумеруется арабскими цифрами. Наименование главы печатается с прописной буквы полужирным шрифтом с обозначением номера главы, после которого точка не ставится. Представленный законопроект нуждается в приведении в соответствие с указанными требованиями юридико-технической техники. Например:

« Глава 1. **Общие положения**».

**Вывод лингвистической экспертизы:** Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения указанных в данном заключении замечаний по соблюдению лингвистических методов юридической техники.

**Обобщенный вывод:** представленный законопроект требует доработки, внесения в него уточнений и исправлений согласно замечаниям правового характера, лингвистического характера, изложенных в заключении, исключении коррупциогенных факторов. Также необходимо представить в составе материалов к законопроекту сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия.

Начальник Юридического управления  
Аппарата Законодательного Собрания  
города Севастополя

Е.А. Близнюк