



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя
299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. 54-13-39

к № 03-19/91 от 27.03.2015
(взамен № 03-19/91 от 21.01.2015)
внесенному Губернатором города
Севастополя С.И. Меняйло

3 апреля 2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/87-ЮУ на проект Закона города Севастополя «О социальном партнерстве в городе Севастополе»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя провело правовую и лингвистическую экспертизы повторно внесенного проекта закона города Севастополя «О социальном партнерстве в городе Севастополе» (далее - законопроект).

Основание для проведения правовой и лингвистической экспертизы проекта Закона города Севастополя: статья 10 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее - Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предмет регулирования проекта закона – правоотношения в сфере социально-трудового партнерства.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Трудовой кодекс Российской Федерации;

По законопроекту имеются следующие замечания.

1. Первый абзац статьи 6 законопроекта следует изложить в формулировке, соответствующей статье 35 Трудового кодекса РФ:

«Регулирование социально-трудовых отношений, ведения коллективных переговоров и подготовки проектов коллективных договоров, соглашений, заключения коллективных договоров, соглашений, а также для организации контроля за их выполнением на равноправной основе в городе Севастополе по решению сторон могут осуществлять следующие органы социального партнерства:».

2. В части 3 статьи 9 законопроекта следует исключить слово «соответствующего».

3. В части 2 статьи 10 законопроекта установлено, что срок действия Межрегионального соглашения не может превышать трех лет. Стороны имеют право один раз продлить действие соглашения на срок не более трех лет. В то же время законом города Севастополя не может устанавливаться обязанность для сторон социального партнерства иных субъектов федерации, заключающих Межрегиональное соглашение, в части условий об определенном сроке его действия и сроке продления.

4. Законопроект содержит положения, устанавливающие обязанности, в том числе и субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность, в части участия в заключении соглашений в области социального партнерства, их исполнению. На данном основании необходимо провести оценку регулирующего воздействия данного законопроекта и представить в составе материалов к нему сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, что предусмотрено статьей 7 Закона № 24-ЗС.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертиз: представленный законопроект требует доработки, внесения в него уточнений и исправлений согласно замечаниям правового характера, изложенных в заключении. Также необходимо представить в составе материалов к законопроекту сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия. Коррупциогенных факторов законопроект не содержит.

Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического и юридико-технического характера.

5. Субъектом права законодательной инициативы в статье 2 законопроекта при ссылке на нормативные правовые акты, составляющие основу социального партнерства в городе Севастополя, применен соединительный союз «а также». При употреблении указанного союза следует учитывать, что в соответствии с правилом русского языка, если между однородными подлежащими стоит присоединительный союз «а также», причастие согласуется по роду, числу и падежу с тем членом предложения, от которого зависит, то есть слово «содержащие» необходимо написать в данном контексте в единственном числе. Несоблюдение этого правила приводит к неправильному согласованию слов. В таких случаях, для исключения неправильного понимания правовой нормы, целесообразно использовать соединительный союз «и». В связи с изложенным, Юридическое управление считает целесообразным в статье 2 заменить соединительный союз «а также» союзом «и», а знак «,» после слов «ратифицированные Российской Федерацией» исключить.

6. Для приведение текста законопроекта в соответствии с терминологией Законов города Севастополя от 03 июня 2014 года № 17-ЗС «Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе» и от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», Юридическое управление считает необходимым:

1) статью 3 после слов «местного самоуправления» дополнить словами «в городе Севастополе»;

2) в пункте 5 статьи 6 слова «города Севастополя» заменить словами «в городе Севастополе».

Кроме того, отсутствие указания населенного пункта при упоминании органов государственной власти в тексте законопроекта является недопустимым с точки зрения соблюдения единства терминологии в законодательных актах города Севастополя. В связи с чем, необходимо пункт 5 статьи 6 и часть 5 статьи 7 после слов «органов государственной власти» в соответствующем падеже дополнить словами «города Севастополя».

Также, с целью соблюдения правила русского языка о согласовании слов в предложении, в наименовании статьи 9 и части 1 указанной статьи слово «Севастополь» необходимо заменить словом «Севастополе».

7. В тексте законопроекта встречаются ссылки на «федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации», а также на «законодательство» без уточнения его вида. Юридическое управление считает требующими уточнения данные ссылки в связи с тем, что в систему законодательства Российской Федерации включаются все нормативные правовые акты, в том числе и субъектов Российской Федерации, образующие единую цельную систему. Однако, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 4 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законодательство одного из субъектов Российской Федерации не может регламентировать какие-либо правоотношения другого субъекта Российской Федерации. В связи с чем, с целью соблюдения единообразного употребления терминов в нормативных правовых актах города Севастополя:

1) в пункте 4 статьи 4 слова «федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» заменить словами «федеральным законодательством»;

2) в части 3 статьи 7 и части 3 статьи 11 слова «федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» в соответствующем падеже заменить словами «федеральным законодательством» в соответствующем падеже.

3) в части 3 статьи 12 слова «федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации» заменить словами «федеральным законодательством»;

4) в пунктах 1 и 2 части 4 статьи 8 слова «действующим законодательством» заменить словами «действующим федеральным законодательством и законодательством города Севастополя».

8. Частью 1 статьи 7 законопроекта установлено, что трехсторонняя комиссия создается с целью регулирования социально-трудовых отношений на региональном (городском уровне) В связи с чем, Юридическое управление считает необходимым:

1) наименование статьи 7 после слова «Севастопольская» дополнить словом «региональная»;

2) пункт 3 части 4 статьи 7 после слов «о создании на» дополнить словом

«региональном»;

3) часть 1.1. и часть 2 статьи 11 дополнить словом «Региональные» перед словом «Городские», а слово «Городские» заменить словом «(городские)»;

4) в части 3 статьи 11 слово «городских» заменить словами «региональных (городских)»;

5) в части 4 статьи 11 слово «городского» заменить словами «регионального (городского)»;

6) наименование статьи 11 после слова «Региональные» дополнить словом «(городские)».

9. Анализ правовой нормы части 1 статьи 9 позволяет прийти к выводу о необходимости приведения наименования статьи и терминов части 1 данной статьи к единому употреблению. В связи с чем, текст указанной части законопроекта необходимо дополнить словом «Региональное» перед словом «Соглашение», а слово «Соглашение» следует заменить словом «соглашение». В части 5 указанной статьи слово «Севастопольского» нужно исключить, поскольку данное уточнение, принимая во внимание наименование данной статьи, является излишним.

10. Нумерацию части 1 статьи 11 следует привести в соответствие с частью 1 статьи 26 Закона № 24-ЗС, а именно цифры «1.1.» заменить цифрой «1».

11. С целью соблюдения делового стиля при написании юридических документов, рекомендуется в части 1 статьи 13 словосочетание «контроля за» заменить словосочетанием «контролем над».

12. В связи с тем, что разработчиком законопроекта по тексту в большинстве случаев применяется термин «объединение профсоюзов города Севастополя», рекомендуется часть 1 статьи 12 после слов «объединениями профсоюзов» дополнить словами «города Севастополя».

13. Кроме того, в тексте не соблюдено единство терминологии, что затрудняет дальнейшее применения Закона. Так в частях 2 и 3 статьи 7 использован термин «объединение работодателей города Севастополя», а в части 5 указанной статьи термин «объединение работодателей». Юридическое управление рекомендует разработчику привести указанное определение к единому употреблению по всему тексту представленного законопроекта.

14. С учетом общепринятых правил написания нормативных правовых актов Российской Федерации, а также применения разработчиком буквенного обозначения календарного периода времени (часть 5 статьи 8, часть 5 статьи 9, части 2 статьи 10 и далее по тексту законопроекта) следует:

1) в части 3 статьи 9 цифры «15» заменить словом «пятнадцати»;

2) в части 4 статьи 9 цифры «30» заменить словом «тридцати».

15. На основании статьи 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» в статье 14 слова «через 10 дней после» необходимо заменить словами «по истечении десяти дней после дня».

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертиз: в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического

и юридико-технического характера.

Обобщенный вывод: представленный законопроект требует доработки, внесения в него уточнений и исправлений согласно замечаниям правового характера, лингвистического характера, изложенных в заключении. Также необходимо представить в составе материалов к законопроекту сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк