



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/125 от 23.03.2015
внесенному Губернатором города
Севастополя Меняйло С.И.

23 апреля 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/113-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 10.07.2014 № 34-ЗС «Об условиях оплаты труда работников, занятых обслуживанием органов государственной власти города Севастополя, работников государственных учреждений (организаций) города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 10.07.2014 № 34-ЗС «Об условиях оплаты труда работников, занятых обслуживанием органов государственной власти города Севастополя, работников государственных учреждений (организаций) города Севастополя» (далее – законопроект).

Основанием для проведения экспертиз законопроекта: статья 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрании города Севастополя» (далее – Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрании города Севастополя.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в области оплаты труда работников государственных учреждений.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ);
- 2) Трудовой кодекс Российской Федерации.

Законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем не подлежит оценке регулирующего воздействия.

По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. Пунктом 8 статьи 1 законопроекта предлагается изложить часть 2 статьи 4 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 34-ЗС «Об условиях оплаты труда работников, занятых обслуживанием органов государственной власти города Севастополя, работников государственных учреждений (организаций) города Севастополя» (далее - Закон № 34-ЗС) в новой редакции, которой установить, в частности, увеличение оклада (тарифной ставки) работникам учреждений, занятых на тяжелых работах.

Положениями действующей редакции главы 21 Трудового кодекса Российской Федерации об оплате труда не установлено «тяжелых работ» как вида работ, выполнение которых предусматривает особенности оплаты труда (повышенную оплату). Понятие «тяжелых работ» используется лишь при регулировании труда женщин. Перечень таких работ для данной цели установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 16, и они не относятся по своему характеру к деятельности учреждений.

На данном основании указание тяжелых работ и условий оплаты труда при выполнении тяжелых работ следует исключить.

2. В пункте 22 статьи 1 законопроекта изложить новую редакцию части 1 статьи 18 Закона № 34-ЗС:

«1. Работникам учреждений решением руководителя учреждения при уходе в отпуск или при иных обстоятельствах один раз в год может быть выплачена материальная помощь в размере оклада (должностного оклада), месячной тарифной ставки в рамках утвержденных в установленном порядке средств на оплату труда данного учреждения. Руководителям учреждений материальная помощь выплачивается за счет средств учреждений по решению руководителей государственных органов исполнительной власти города Севастополя, которым подведомственны данные учреждения».

3. Статьей 2 законопроекта следует установить срок вступления в силу данного закона не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, согласно части 3 статьи 22 Закона города Севастополя № 24-ЗС от 3 июня 2014 года «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя».

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: представленный законопроект требует доработки согласно вышеуказанным правовым замечаниям. Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний по соблюдению лингвистических и юридико-технических методов законодательной техники.

4. Учитывая общепринятые нормы написания реквизитов нормативных правовых актов федерального законодательства и законодательства города

Севастополя, в наименовании законопроекта, а также в абзаце первом статьи 1 слова «от 10.07.2014» необходимо заменить словами «от 10 июля 2014 года».

5. Законопроекты о внесении изменений в законодательные акты имеют особую структуру статьи. Кроме того, такие законопроекты делятся на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой. В представленном законопроекте нумерация пунктов не соответствует вышеизложенным нормам и требует устранения.

Также необходимо соблюдать правило русского языка об изложении грамматических конструкций после знака «двоеточие», а именно: указанные в пунктах правовые нормы необходимо излагать со строчной буквы русского алфавита, в конце ставить пунктуационный знак «точка с запятой».

6. При внесении изменений в статью, в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи или ее структурной единицы в новой редакции или признании утратившей силу, в соответствии с юридико-техническими нормами оформления нормативных правовых актов, указываются: источник официального опубликования законодательного акта и источник официального опубликования изменений, внесенных в данный законодательный акт, если они имели место. В связи с чем, в абзаце первом статьи 1 представленного законопроекта после слов «(организаций) города Севастополя» необходимо указать официальный источник опубликования Закона № 34-ЗС.

7. Кроме того, учитывая правило русского языка о написании в предложении наименований, при ссылке на законодательный акт, его наименование необходимо указывать в кавычках, что не соблюдено при написании наименования закона в абзаце первом статьи 1 законопроекта и требует устранения.

8. При исключении (замене) из структурных единиц каких-либо слов необходимо обращать внимание на пунктуационные знаки, остающиеся в структурных единицах нормативного правового акта после исключения слов. В случае несоответствия остающихся в структурных единицах нормативных правовых актов пунктуационных знаков правилам русского языка, их исключают совместно с исключаемыми словами. Данное правило не учтено в пункте 1 статьи 1, в пункте 3 статьи 1.

9. Для улучшения синтаксических связей внутри грамматических конструкций, в статье 1:

- 1) в пункте 1 слова «В названии Закона» заменить словами «в наименовании»;
- 2) в пункте 4 слова «на “типовые”» заменить словами «словом “типовые”»;
- 3) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) в части 1 статьи 3 слова «по профессионально-квалификационным группам» исключить».

10. В соответствии с нормами написания нормативных правовых актов, внесение изменений в обобщающей форме, в том числе замена слов и словосочетаний с использованием формулировки «по тексту» не допускается. По общему правилу каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы законодательного акта, которая изменяется, в связи с чем, правовую норму, изложенную в пункте 2 статьи 1 законопроекта, необходимо привести в соответствие с вышеуказанными правилами.

11. Также Юридическое управление обращает внимание на то, что исключению подлежат только отдельные слова, цифры или предложения, находящиеся в составе структурных единиц законодательного акта, тогда как структурные единицы законодательного акта (главы, статьи, части статьи, пункты, подпункты, абзацы) подлежат признанию утратившими силу. На основании изложенного, пункт 7 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«7) часть 3 статьи 3 признать утратившей силу;».

Аналогично предлагаемой Юридическим управлением редакции пункта 7 статьи 1 законопроекта необходимо изложить пункты 10, 11, 12, 17, 18 статьи 1.

12. Более того, при написании нормативных правовых актов не предусмотрен такой вид внесения изменений в законодательные акты как перенос одной структурной единицы в какую-либо иную структурную единицу того же законодательного акта. В связи с чем, правовую норму пункта 7 статьи 1 законопроекта в части переноса части 3 статьи 3 в статью «Дополнительные выплаты», а также пункта 11 статьи 1 в части переноса части 6 статьи 4 в статью «Дополнительные выплаты» необходимо изложить отдельными пунктами данной статьи с соблюдением правил юридической техники.

13. В соответствии с правилами юридической техники, при внесении изменений и признании утратившими силу структурных единиц законодательного акта недопустимо изменять нумерацию частей, разделов, глав, статей, частей статей, пунктов, а также буквенное обозначение подпунктов частей статей законодательного акта. Поэтому правовые нормы пункта 7 статьи 1 законопроекта в части изменения нумерации частей статьи 3 Закона № 34-ЗС, пункта 10 статьи 1 в части изменения нумерации частей статьи 4 Закона № 34-ЗС, пункта 12 в части изменения нумерации пунктов части 1 статьи 5 Закона № 34-ЗС необходимо исключить.

14. В случае несогласия с замечанием Юридического управления, изложенным в пункте 1 данного заключения, для приведения в соответствие с частью 3 статьи 26 Закона № 24-ЗС, а также в соответствие с юридико-техническими нормами изложения нормативных правовых актов, с целью устранения синтаксических и орфографических ошибок, пункт 8 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«8) части 2 и 3 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2. Работникам учреждений, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными, а также особыми условиями труда, устанавливается оплата труда в повышенном размере. Оклад (тарифная ставка) увеличивается на:

- 1) пятнадцать процентов при работе на тяжелых работах;
- 2) двадцать процентов при работе с вредными условиями труда;
- 3) двадцать пять процентов при работе с опасными условиями труда;
- 4) тридцать процентов при работе с вредными и опасными условиями труда.

3. При выполнении сверхурочных работ, работ в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных (кроме случаев, установленных в части 2 настоящей статьи), на основании типовых положений об оплате труда работников учреждений отрасли

устанавливается доплата в соответствии со статьями 149 – 154 Трудового кодекса Российской Федерации.».

15. При написании нормативных правовых актов необходимо использовать общепринятые стойкие лингвистические конструкции, которые не рекомендуется изменять. В связи с чем, абзац первый пункта 6, пункт 13, пункт 15, абзац первый пункта 16, абзац первый пункта 19, абзац первый пункта 22 статьи 1 после слов «изложить в» необходимо дополнить словом «следующей», а новую редакцию пункта 2, предложенную в пункте 13 статьи 1, изложить с абзацного отступа с указанием номера пункта, обозначенного арабской цифрой с закрывающей круглой скобкой.

16. Кроме того при написании номеров пунктов в тексте излагаемых правовых норм нормативных правовых актов, закрывающая круглая скобка не пишется, что нарушено в пунктах представленного законопроекта (пункты 12, 13, 15 и 16 статьи 1) и требует устранения.

17. Пункт 14 статьи 1 законопроекта необходимо исключить, поскольку правовая норма, изложенная в данном пункте, дублирует правовую норму, изложенную в пункте 12 указанной статьи законопроекта.

18. При изложении структурной единицы нормативного правового акта в новой редакции, в обязательном порядке указывается ее нумерация, если она имеет место. В связи с чем:

1) в пункте 15 статьи 1 слова «надбавки водителям» заменить словами «8) надбавки водителям»;

2) в пункте 16 статьи 1 слова «7) премии систематического характера» заменить словами «11) премии систематического характера».

19. При внесении изменений в нормативный правовой акт необходимо максимально точно указывать структурную единицу, в которую вносится изменение. Поскольку в части 3 статьи 14 Закона № 34-ЗС имеется два пункта, правовая норма пункта 20 статьи 1 законопроекта требует уточнения.

20. Для приведения изложенной в пункте 21 статьи 1 правовой нормы в соответствие с юридико-техническими нормами юридической техники, ее необходимо изложить в следующей редакции:

«21) наименование статьи 16 изложить в следующей редакции:
“Статья 16. Дополнительные выплаты»».

21. Изучив правовую норму пункта 22 законопроекта, Юридическое управление приходит к выводу, что предлагаемая субъектом права законодательной инициативы новая редакция части 1 статьи 18 необоснованно перегружена словами, не несущими дополнительного смысла, что требует устранения. Кроме того, в грамматической конструкции предлагаемой правовой нормы нарушены лингвистические связи, что также требует устранения. В связи с чем, Юридическое управление рекомендует принять редакцию части 1 статьи 18, предлагаемую в пункте 2 настоящего заключения.

22. Для уточнения правовой нормы, изложенной в пункте 23 статьи 1, слова «дополнить в конце» необходимо заменить словами «после слов “города Севастополя” дополнить словами».

23. Кроме того в статье 1 представленного законопроекта необходимо уточнить нумерацию пунктов, поскольку пункт 9 в данной статье отсутствует.

24. Учитывая пункт 3 настоящего заключения, правовую норму статьи 2 законопроекта необходимо изложить по аналогии с формулировкой статьи 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

Вывод лингвистической и юридико-технической экспертиз: Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения в законопроекте указанных в данном заключении замечаний юридико-технического и лингвистического характера.

Обобщенный вывод: представленный законопроект согласуется Юридическим управлением при условии внесения в него изменений, устраняющих замечания правового, юридико-технического и лингвистического характера, указанных в заключении.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк