

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту закона города Севастополя

"О погребении и похоронном деле в городе Севастополе"

Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона «О погребении и похоронном деле в городе Севастополе» (далее - ФЭО) является справочным приложением.

Проект Закона города Севастополя «О погребении и похоронном деле в городе Севастополе» (далее – Проект Закона) подготовлен с целью регулирования отношений, связанных с погребением умерших в городе Севастополе, установления гарантий погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожеланий родственников, гарантий предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего, санитарных и экологических требований к выбору и содержанию мест погребения, основ организации похоронного дела в городе Севастополе как самостоятельного вида деятельности.

Выделения финансовых ресурсов из бюджета города Севастополя связано с обеспечением, предусмотренных настоящим Проектом, а также Федеральным Законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», гарантий предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего, гарантий погребения умерших в случае отсутствия лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, гарантий погребения умерших, личность которых не установлена, а также на содержание кладбищ.

Термины и определения.

Специализированная служба по вопросам похоронного дела – юридическое лицо, создаваемое органами исполнительной власти Севастополя, на которое возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших и оказание услуг по погребению.

Кладбища – комплекс, включающий земельные участки, здания, сооружения и иные объекты, предназначенные для осуществления погребения, оказания услуг, связанных с погребением, а также содержания мест погребения.

Гарантированный перечень услуг по погребению – определенный федеральным законодательством минимум предоставляемых гражданам на безвозмездной основе услуг по погребению. Указанные услуги предоставляются специализированными службами по вопросам похоронного дела. Расходы, связанные с предоставлением гарантированного перечня услуг по погребению, возмещаются специализированным службам по вопросам похоронного дела из источников, предусмотренных федеральным законодательством, нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Социальное пособие на погребение – пособие на погребение, выплачиваемое в соответствии с федеральным законодательством в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или

иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего. В случае если при погребении умершего были предоставлены услуги на безвозмездной основе, согласно гарантированного перечня услуг по погребению, социальное пособие на погребение не выплачивается.

Реализация Проекта Закона потребует выделения финансовых ресурсов в 2015 году в сумме 14179,7 тыс. руб., в том числе :

Расходы на содержание кладбищ

В соответствии с частью 2 статьи 25 Федерального Закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Законопроектом полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления перераспределены. В частности, согласно ч.1 ст.5 «Места погребения» Проекта Закона все места погребения на территории города Севастополя находятся в ведении уполномоченного органа исполнительной власти, который обеспечивает их содержание и эксплуатацию. Согласно утвержденной сводной бюджетной росписи бюджета города Севастополя главному распорядителю средств бюджета города Главному управлению жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства предусмотрено на 2015 год по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 0503 «Благоустройство», целевой статье 0550241 «Расходы на содержание кладбищ» - 14284, 4 тыс.руб., из расчета :

Нормативная численность рабочих 72 единицы.

Фактическая численность работников, занятых на работах по содержанию мест захоронений – 70 единиц :

- охрана территории кладбищ – 1332864 руб.(заработная плата обслуживающего персонала 9 ед.(сторож дневной) * 8923 руб. * 12 мес.=963684 руб.; 3 ед.(сторож ночной) * 10255 руб. * 12 мес.=369180 руб.);

- уборка территории и общественных туалетов – 5922288 руб. (заработная плата обслуживающего персонала 44 ед.(уборщик территории)*9966 руб.*12 мес.=5262048; 5 ед. (уборщик территории и общественных туалетов) * 11004 руб. * 12 мес.= 660240 руб.);

- уход за зелеными насаждениями – 1247283 руб.(заработная плата обслуживающего персонала 8 ед.(рабочий зеленого строительства(уход за зелеными насаждениями) * 12476 руб.* 12 мес.=1197696 руб.; 1 ед.(водитель автомобиля ЗИЛ431412 – поливочный, автомобиль-цистерна) * 16529 руб. * 3 мес.=49587 руб.)).

- начисление на заработную плату – 2633737 руб.;

- вывоз и захоронение ТБО – 365742 руб. (запланировано на 2015 год – 3150 куб. м. x 37,40 руб.= 117810 руб.; заработная плата обслуживающего персонала - 1 ед. (водитель автомобиля ЗИЛ433362 – мусоровоз) * 20661 руб. * 12 мес. =247932 руб.);

- завоз воды – 77286 руб. (запланировано на 2015 год – 3300 куб.м x 23,42 руб.).

Расходы, связанные с выплатой социального пособия на погребение.

Согласно ч.3 ст.12 Проекта Закона, а также в соответствии с требованиями ст.10 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников или юного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, и если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности, органом социальной защиты населения по месту жительства за счет средств бюджета города Севастополя, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированного перечня услуг по погребению.

Постановлением Правительства Севастополя от 30.12.2014 № 675 утверждена стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению на территории города Севастополя в размере 5232,3 руб.

По информации Департамента социальной защиты населения города Севастополя прогнозная численность получателей единовременного социального пособия на погребение – 201 человек.

$201 \text{ чел.} * 5232,3 \text{ руб.} + 1\%(\text{услуги почты}) = 1062209,22 \text{ руб.}$

Согласно утвержденной сводной бюджетной росписи бюджета города Севастополя главному распорядителю средств бюджета города Главному управлению социальной защиты населения Севастополя на 2015 год по разделу 0106 «Социальное обеспечение населения», целевой статье 09Г0106 «Выплата единовременного пособия на погребение» предусмотрено 44793,7 тыс.руб., в том числе 1062,8 тыс. руб. - на выплату единовременного пособия на погребение граждан, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности, на дату смерти проживавших в Севастополе.

Расходы, связанные с возмещением специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг по погребению умерших в случае отсутствия лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, и умерших, личность которых не установлена, а также стоимости услуг, предоставленных согласно гарантированного перечня услуг по погребению.

Согласно ч.3 ст.11, а также в соответствии с требованиями ст.9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности, и лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение воспользовалось гарантированным перечнем услуг по погребению, уполномоченным Правительством Севастополя органом исполнительной власти города Севастополя за счет средств бюджета города Севастополя возмещается стоимость указанных услуг специализированной службе по вопросам похоронного дела.

Постановлением Правительства Севастополя от 30.12.2014 № 675 утверждена стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению на территории города Севастополя в размере 5232,3 руб.

В ст.14 Проекта Закона, в соответствии со ст.12 Федерального Закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» устанавливаются гарантии погребения умерших (погибших) в случае отсутствия лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение), а также гарантии погребения умерших (погибших), личность которых не установлена. Погребение указанной категории лиц осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела, стоимость указанных услуг возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы.

Согласно статистическим данным, предоставленных КП «СКБ» СГС (единственной организации, осуществлявшей указанные мероприятия последние годы) количество произведенных захоронений одиноких нетрудоспособных граждан, лиц без определенного места жительства, граждан, от захоронения которых отказались родные, найденных неопознанных трупов в 2012 году – 144 чел., 2013 году – 120 чел., 2014 году – 129 чел. В среднем за три года – 131 чел. Однако на конец 1 квартала указанный показатель составил 64 чел., т.е. прогнозный показатель на конец 2015 года, при сохранении динамики смертности указанной категории лиц, может составить 256 умерших.

Исходя из статистики, предоставленной Главным управлением социальной защиты населения Севастополя количество выплат материальной помощи на погребение лиц, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, а также в

случае рождения мертвого ребенка составило : в 2012 году – 261 чел., 2013 год – 257 чел. Средний показатель – 259 человек. Департаментом социальной политики Правительства Севастополя в 2015 года, как указывалось выше, предусмотрена прогнозная численность получателей социального пособия на погребение – 201 человек. Следовательно прогноз обращений о предоставлении услуг, предусмотренных гарантированным перечнем услуг по погребению – 58 человек.

Исходя из вышеизложенного размер необходимого финансирования по указанным статьям расходов составляет :

$$(256+58) * 5232,3 \text{ руб.} = 1642942,2 \text{ руб.}$$

Данные расходы не были предусмотрены в бюджете города Севастополя на 2015 год.

По решению Заместителя Губернатора – Председателя Правительства Севастополя Еремеева А.А. главным распорядителем указанных средств будет выступать Департамент городского хозяйства города Севастополя.

Директор Департамента
городского хозяйства

О.В.Казурин