

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года №106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя»

#### Правовое обоснование и социально-экономическое обоснование:

30 марта 2015 года и 31 марта 2015 года к депутату Законодательного Собрания города Севастополя Посметному В.А. обратились: Севастопольское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов, Севастопольская региональная общественная организация ветеранов органов государственной безопасности, Севастопольская общественная организация ветеранов органов внутренних дел и войск правопорядка России с просьбой восстановить социальную справедливость путём внесения изменений в закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающий в городе Севастополе». В обращениях общественных организаций указано, что законодательством Украины предусматривались социальные гарантии ветеранов военной службы, ветеранов МВД и Службы безопасности, которые не вошли в перечень социальных гарантий предусмотренных законом от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающий в городе Севастополе», что является противоречием содержанию и духу Федеральному Конституционному закону № 6-ФКЗ от 21 марта 2014 года «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополь», в котором в частности статьёй 11 гарантируется сохранение социальных гарантий гражданам Крыма и города Севастополя, которые были у них до принятия Крыма и города Севастополя в состав Российской Федерации.

Проанализировав вышеуказанные обращения и действующее конституционное и федеральное законодательство, а также законодательство города Севастополя считаю, что в принятом Законе города Севастополя от 23 января 2015 года №106-ЗС «О мерах социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (далее - Закон) закреплены льготы для ветеранов органов внутренних дел и других силовых ведомств, однако объем предоставленных льгот не соответствует положению статьи 11 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года №6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополь». В данной статье Федерального конституционного закона оговорено, что **объем льгот не может быть уменьшен, а условия их предоставления не могут быть ухудшены.**

Так, ранее действующим законом Украины от 24 марта 1998 года № 203/98-ВР «О статусе ветеранов военной службы, ветеранов органов внутренних дел, ветеранов налоговой милиции и некоторых других лиц и их социальной защите» (пункт 6 статьи 6), **закреплялись льготы для ветеранов в виде 50-процентной скидки платы за пользование жильем (квартирной платой) и платы за коммунальные услуги (водоснабжение, газ, электрическая, тепловая энергия и другие услуги), пользование квартирным телефоном** (извлечение из указанного закона Украины прилагается – Приложение 1 на русском языке, Приложение 2 на украинском языке).

Единовременная денежная выплата в размере 500 рублей в месяц, по мнению ветеранов военной службы, ветеранов МВД и ветеранов службы безопасности по своему размеру не восполняет ранее существующие льготы в размере по 50% оплаты за коммунальные услуги.

Иные льготы, которые отражены в Законе, такие как внеочередная установка телефона и внеочередное вступление в жилищный кооператив и садоводческие товарищества являются декларативными, так как этих проблем не существует и потому закреплять их законом не имеет смысла.

Учитывая вышеизложенное, а также для сохранения социальных гарантий, имевшихся у ветеранов военной службы и ветеранов органов внутренних дел, ветеранов налоговой милиции и ветеранов государственной пожарной охраны, ветеранов Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, ветеранов службы гражданской защиты, ветеранов Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины и членов их семей до вступления Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации необходимо внести изменения в часть 9 статьи 19 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года №106 – ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» **указав, что перечисленные меры социальной поддержки также должны предоставляться лицам, указанным в части 17 статьи 17 вышеуказанного Закона города Севастополя.**

Также, с целью адекватного распределения льгот и целесообразного использования бюджетных средств, необходимо закрепить, что гражданам указанных в части 17 статьи 17 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года №106 – ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя», перечисленные в части 8 статьи 19 Закона меры социальной поддержки не предоставляются.

Считаю, что обращения ветеранов военной службы, ветеранов МВД и службы безопасности обоснованы и основаны на Законе. Внесением вышеуказанных изменений в Закон будет восстановлена справедливость по

отношению к ветеранам органов внутренних дел и других силовых ведомств, а также в полной мере определены и закреплены основные цели и задачи Закона города Севастополя от 23 января 2015 года №106 – ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя», а именно: установлены правовые, организационные и экономические основы предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям жителей города Севастополя, в связи с принятием в Российскую Федерацию и образованием в составе Российской Федерации нового субъекта - города федерального значения Севастополя.

Данный проект закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. На данном основании законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

### **Финансово-экономическое обоснование принятия настоящего закона**

По данным Севастопольского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов, Севастопольской региональной общественной организации ветеранов органов государственной безопасности, Севастопольской общественной организации ветеранов органов внутренних дел и войск правопорядка России, всего ветеранов военной службы, ветеранов органов внутренних дел и других силовых ведомств в городе Севастополе до 1500 человек. Не менее 300 человек из этого количества ветеранов пользуются льготами предусмотренным федеральным законом «О ветеранах» как участники войны. Таким образом, общее количество граждан, которым необходимо сохранить льготу в 50 оплате коммунальных услуг составляет 1200 человек. Учитывая, что в среднем по городу Севастополю стоимость коммунальных услуг (водоснабжения, водоотведения, вывоз твердых и жидких бытовых отходов, потребление природного газа, обеспечение баллонным газом, электроснабжения, отопление и горячее водоснабжения) и услуг за пользование, к примеру, двухкомнатной квартирой составляет примерно 3000 рублей в месяц. Часть 9 статьи 19 Закона устанавливает 50-процентную социальную поддержку отдельных категорий граждан. Исходя из указанной нормы Закона, социальная поддержка гражданам указанной категории составляет примерно 1500 рублей на гражданина, пользующегося льготами. Однако, учитывая, что ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей для данной категории граждан проектом Закона снимается, то для организации мер социальной поддержки последних, потребуется расходов бюджетных средств, примерно:  $1200 \times 1000 \text{ рублей} = 1\,200\,000,00$  (1 миллион 200 тысяч) рублей в месяц, или  $14\,400\,000,00$  (четырнадцать миллионов 400 тысяч) рублей в год.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 5 ФЗ от 12 января 1995года «О ветеранах» и статьи 27 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года №106 – ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий

граждан, проживающих на территории города Севастополя» финансирование расходов связанных с установлением дополнительных мер социальной поддержки, является расходным обязательством города Севастополя как субъекта Российской Федерации.

Депутат  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

В.А. Посметный

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**Законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, Постановлений Правительства Севастополя, Постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона. Постановления Законодательного Собрания, Постановления Правительства Севастополя, принятие которых необходимо в связи с принятием закона.**

Принятие закона «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года №106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» потребует изменение расходных параметров бюджета города определённых Законом города Севастополя от 19 декабря 2014 года № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год». Параметры изменений бюджета города на 2015 год должны определяться Правительством Севастополя, так как, они относятся к полномочиям Правительства. На основании изложенного, настоящий проект закона и приложенные к нему материалы в соответствии с частью 3 статьи 4 закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О и постановлениях законодательного Собрания города Севастополя» подлежат направлению Губернатору города Севастополя для дачи заключения.

Иных изменений нормативных правовых актов города Севастополя, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием настоящего закона, не требуется.

Депутат  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

В.А. Посметный