



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 8(692)54-13-39

к № 03-19/154 от 12.05.2015,
внесенному депутатами
Законодательного Собрания
города Севастополя:
Журавлевым И.Г., Лобач Т.Г.

19 мая 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/135-ЮУ

на проект закона города Севастополя
«Об имущественной казне города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об имущественной казне города Севастополя» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 9, 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее - Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Предмет регулирования законопроекта – правоотношения по формированию, учету, распоряжению имущественной казной города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации.

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения не урегулированы.

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 22 Закона № 24-ЗС.

Законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем не подлежит оценке регулирующего воздействия.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются замечания правового характера.

1. Частью 1 статьи 7 законопроекта установлено, что неотъемлемой частью Реестра собственности города Севастополя является перечень объектов, не подлежащих отчуждению. Перечень объектов, не подлежащих отчуждению (далее – Перечень), и его структура устанавливаются Правительством Севастополя и направляются на утверждение в Законодательное Собрание города Севастополя.

Юридическое управление считает целесообразным во втором предложении данной правовой нормы слова «направляются на утверждение в Законодательное Собрание города Севастополя» заменить словами «утверждаются законом города Севастополя».

2. Частью 3 статьи 8 законопроекта определено, что в Перечень не могут быть включены объекты, не имеющие документального подтверждения принадлежности к собственности города Севастополя.

Следует уточнить вопрос о необходимости и содержании данного положения с учетом цели его правового регулирования.

В соответствии с частью 1 статьи 7 законопроекта Перечень является неотъемлемой частью Реестра собственности города Севастополя.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 7 августа 2014 г. № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя», реестр собственности города Севастополя - совокупность документированных сведений об объектах собственности города Севастополя, их состоянии и движении, необходимых и достаточных для осуществления управления государственным имуществом города Севастополя.

В силу этого все объекты, включаемые в Перечень, относятся к собственности города Севастополя, и, соответственно, их включение в состав объектов собственности города Севастополя считается основанным на законе и подтвержденным надлежащим образом, (если в установленном порядке, например, в судебном, не установлено иного).

Тем самым, не усматривается необходимости специального (повторного, дополнительного) подтверждения принадлежности объектов, включаемых в Перечень, к собственности города Севастополя. При этом положение о «документальном подтверждении принадлежности к собственности» является неопределенным, с учетом того, что виды правоустанавливающих документов определены законодательством.

3. Статьей 9 законопроекта установлено, что выявление объектов казны осуществляется исполнительными органами государственной власти города Севастополя с учетом положений статьи 3 настоящего Закона.

Однако, необходимо уточнить, предполагается ли осуществление всех обязанностей и полномочий, определяемых законопроектом, одним

исполнительным органом государственной власти города Севастополя в сфере управления и распоряжения государственным имуществом города Севастополя, либо такие полномочия, в том числе по выявлению объектов казны, возлагаются также на иные исполнительные органы.

4. Юридическое управление считает целесообразным в части 7 статьи 14 законопроекта слова «о фактах распоряжения объектами имущественной казны, включенными в Реестр собственности города Севастополя» заменить словами «обо всех объектах имущественной казны, включенных в Реестр собственности города Севастополя, распоряжение которыми было осуществлено в течение отчетного квартала.».

5. Необходимо уточнить способ реализации полномочия Законодательного Собрания города Севастополя, установленного пунктом 2 статьи 15, а также указанного в пункте 3 статьи 16 законопроекта, а именно: каким актом Законодательного Собрания города Севастополя осуществляется согласование представленных экономических обоснований решений о приобретении и отчуждении объектов имущественной казны.

6. В части 1 статьи 19 законопроекта необходимо уточнить вид документа, который Правительство Севастополя представляет в Законодательное Собрание города Севастополя, и который должен содержать «итоги инвентаризации».

7. В пояснительной записке к законопроекту указано, что принятие данного Закона предусматривает расходы средств бюджета города Севастополя на оценку стоимости объектов имущественной казны города Севастополя, страхование объектов имущественной казны города Севастополя, на содержание и обслуживание объектов имущественной казны.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 24-ЗС законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета города, а также проекты законов города Севастополя по вопросам управления и распоряжения собственностью города Севастополя рассматриваются Законодательным Собранием города Севастополя по представлению Губернатора города Севастополя или при наличии его заключения.

Таким образом, для рассмотрения данного законопроекта Законодательным Собранием города Севастополя необходимо заключение Губернатора города Севастополя.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: представленный законопроект в целом не противоречит требованиям федерального законодательства и законодательства города Севастополя, однако содержит замечания правового характера, требующие устранения; представленный законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний лингвистического характера.

1. Необходимо уточнить в тексте законопроекта понятие «исполнительных органов государственной власти города Севастополя», осуществляющих выявление объектов казны, так как далее по тексту законопроекта указываются в качестве субъектов, осуществляющих публичные обязанности: «исполнительный орган государственной власти города Севастополя в сфере управления и распоряжения государственным имуществом города Севастополя» (части 1, 3, 4, 5 статьи 10, часть 2 статьи 12, часть 1 статьи 13, часть 1 статьи 14, пункт 3 статьи 16), «уполномоченные исполнительные органы государственной власти города Севастополя» (часть 2 статьи 11), «уполномоченные органы исполнительной власти города Севастополя» (пункт 1 статьи 15), «уполномоченные органы государственной власти города Севастополя» (часть 3 статьи 17).

2. Изучив правовые нормы подпунктов «а» и «б» пункта 1 и подпунктов «б» и «в» пункта 2 части 3 статьи 4 Юридическое управление приходит к выводу о неправомерном употреблении соединительного союза «и» после слова «граждан». В контексте указанных правовых норм должен употребляться только союз «или».

Кроме того, в подпункте «б» части 2 статьи 7 необходимо слова «и физических лиц» заменить словами «и (или) физических лиц».

3. С целью соблюдения правил русского языка о согласовании слов в предложении, необходимо:

1) в пункте 6 части 1 статьи 5 слова «по решению» заменить словом «решение»;

2) в пункте 7 части 1 статьи 5 слова «по иным основаниям» заменить словами «иные основания»;

3) в подпункте «в» части 2 статьи 7 слова «о величине доли» заменить словами «величину доли».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. Учитывая общепринятые нормы написания нормативных правовых актов федерального законодательства и законодательства города Севастополя, с целью приведения к единообразному написанию ссылок на действующее законодательство, Юридическое управление считает целесообразным:

1) в статье 2 слова «иногo федерального законодательства» заменить словами «положениях иных федеральных нормативных правовых актов»;

2) в пункте 6 части 2 статьи 3 слова «гражданское законодательство» заменить словами «федеральное законодательство в сфере гражданских правоотношений»;

3) в подпункте «е» пункта 1 части 3 статьи 4 слово «законодательством» заменить словами «федеральным законодательством»;

4) пункт 5 части 1 статьи 5 после слов «признание в установленном» дополнить словами «федеральным законодательством».

2. С целью улучшения логического восприятия правовой нормы пункта 3 части 3 статьи 4, Юридическое управление предлагает изложить ее в следующей редакции:

«3) имущественные права, а также права на объекты интеллектуальной собственности города Севастополя».

3. В связи с тем, что при составлении нормативных правовых документов рекомендовано использовать четкие общепринятые лингвистические конструкции, а в федеральном законодательстве отсутствует такое понятие как «выбытие объектов», Юридическое управление рекомендует: в наименовании статьи 6; в части 1, в абзаце первом части 2 и в части 3 статьи 6 слова «Выбытие объектов» заменить словами «Исключение объектов».

4. Поскольку в состав имущественной казны города Севастополя включаются только неодушевленные предметы, а речь «о гибели» может идти только применительно к объектам животного либо растительного мира, в пункте 4 части 2 статьи 6 следует слово «гибели» заменить словом «уничтожении».

5. Субъект права законодательной инициативы в части 1 статьи 7 указывает, что неотъемлемой частью Реестра собственности города Севастополя является «перечень объектов, не подлежащих отчуждению». С целью соблюдения единства терминологии по тексту законопроекта, необходимо в правовой норме части 3 статьи 7; в наименовании статьи 8; в части 1, в абзаце первом части 2 и в части 3 статьи 8; в пункте 1 статьи 15 слово «Перечень» заменить словом «перечень».

6. Кроме того, Юридическое управление обращает внимание разработчика, что использование таких структурных единиц законопроекта как «абзац» в тексте законопроекта может быть связано с трудностями при необходимости дополнения статьи новыми абзацами между уже имеющимися. На основании изложенного, абзац второй части 2 статьи 10 целесообразно оформить частью 3 указанной статьи, изменив текущую нумерацию частей.

7. Принимая во внимание положения части 2 статьи 26 Закона 24-ЗС, а также нумерацию пунктов цифровым способом в представленном законопроекте, Юридическое управление рекомендует пункты части 2 статьи 7 и части 2 статьи 8 обозначить арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

Также, Юридическое управление рекомендует:

1) в части 6 статьи 10 цифру «1» заменить словом «первого»;

2) в части 7 статьи 14 цифры «15» заменить словом «пятнадцатого».

8. В соответствии с правилами юридической техники, в статье о вступлении законодательного акта в силу прописываются сначала общий, а затем особый порядок вступления в силу отдельных структурных единиц. В связи с чем, следует:

1) часть 1 статьи 19 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.»;

2) в части 1 статьи 19 слова «1. В течение сорока пяти дней со дня вступления в силу настоящего Закона Правительство Севастополя представляет» заменить словами: «2. Правительству Севастополя в течение сорока пяти дней со дня вступления в силу настоящего Закона представить».

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы:
представленный законопроект содержит замечания лингвистического и юридико-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

1) представленный законопроект в целом не противоречит требованиям федерального законодательства и законодательства города Севастополя, однако содержит замечания правового характера, требующие устранения;

2) представленный законопроект не содержит коррупциогенных факторов;

3) представленный законопроект имеет замечания лингвистического характера, требующие устранения;

4) представленный законопроект имеет замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк