



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/161 от 28.05.2015,
внесенному Губернатором
города Севастополя
Меняйло С.И.

4 сентября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/235-ЮУ

на проект закона города Севастополя «Об исполнении городского бюджета города Севастополя за 2014 год и об использовании средств резервного фонда Правительства Севастополя в переходном периоде 2014 года»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрании города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы проекта закона города Севастополя «Об исполнении городского бюджета города Севастополя за 2014 года и об использовании средств резервного фонда Правительства Севастополя в переходном периоде 2014 года» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 9, 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрании города Севастополя» (далее – Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрании города Севастополя.

Законопроектом регулируются бюджетные правоотношения в части исполнения городского бюджета города Севастополя за 2014 год.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации.

На уровне субъекта федерации города Севастополя данные правоотношения регулирует Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

Представленный законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на данном основании не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 22 Закона № 24-ЗС.

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии со статьей 264^б Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

Законопроектом предлагается утвердить, в том числе за переходный период 2014 года, отчет об исполнении бюджета по следующим показателям: по доходам по кодам классификации доходов, по расходам по кодам временной классификации расходов, по источникам финансирования дефицита городского бюджета по кодам классификации.

Пояснительной запиской к законопроекту не обосновывается отступление при представлении отчета об исполнении бюджета, в частности, в переходном периоде 2014 года, от положений статьи 264^б Бюджетного кодекса РФ, в том числе в порядке особенностей составления отчетности по бюджету города в 2014 году в соответствии с пунктом 2 Заключительных положений Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» (далее – Закон № 59-ЗС).

2. Статьей 4 законопроекта предлагается утвердить отчет об использовании средств резервного фонда Правительства Севастополя в переходном периоде 2014 года согласно приложению 7 к настоящему законопроекту.

В соответствии с бюджетными полномочиями Законодательного Собрания города Севастополя, установленными статьей 4 Закона № 59-ЗС, Законодательное Собрание города Севастополя рассматривает и утверждает годовые отчеты об исполнении бюджета города Севастополя в порядке, установленном данным законом.

Частью 4 статьи 39 Закона № 59-ЗС установлено, что годовой отчет об исполнении бюджета города утверждается Законодательным Собранием города Севастополя в форме закона Севастополя.

В соответствии с частью 6 статьи 19 Закона № 59-ЗС отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Севастополя прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета.

Кроме того, частью 7 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что отчет об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации **прилагается** к годовому отчету об исполнении соответствующего бюджета.

Таким образом, отчет об использовании бюджетных ассигнований резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации не утверждается законом субъекта Российской Федерации, а прилагается к годовому отчету об исполнении соответствующего бюджета.

На данном основании представленным законопроектом не может быть утвержден отчет об использовании средств резервного фонда Правительства Севастополя в переходном периоде 2014 года.

Поэтому в данном случае следует:

1) в наименовании законопроекта слова «и об использовании средств резервного фонда Правительства Севастополя в переходном периоде 2014 года» исключить;

2) Статью 3 законопроекта дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) расходов средств резервного фонда Правительства Севастополя в переходном периоде согласно приложению 7 к на стоящему Закону города Севастополя.»

3) статью 4 исключить из текста законопроекта.

3. Отчет об исполнении бюджета был рассмотрен Контрольно-счетной палатой города Севастополя согласно статье 41 Закона № 59-ЗС. По результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой города Севастополя дан ответ (от 31 августа 2015 года № 1/39-2015), в котором указано, что для рассмотрения в Контрольно-счетную палату города Севастополя не была представлена бюджетная отчетность 26 главных распорядителей бюджетных средств; что часть представленной отчетности, в свою очередь, не завизирована органами Казначейской службы, что исключает возможность считать данную отчетность достоверной и надлежаще подтвержденной. По представленной отчетности Контрольно-счетной палатой города Севастополя выявлено: недостоверность показателей годовой бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности распорядителя бюджетных средств Главного управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Правительства Севастополя; отсутствие пояснений о расходах по внесению бюджетных средств в уставный капитал субъектов предпринимательской деятельности. Также Контрольно-счетная палата города Севастополя считает необоснованным неполное исполнение расходной части бюджета.

В целом Контрольно-счетная палата города Севастополя отмечает неисполнение Департаментом финансов города Севастополя своих полномочий по координации деятельности участников бюджетного процесса в части составления и предоставления бюджетной отчетности и в части контроля данной деятельности.

По вышеизложенным причинам Контрольно-счетная палата города Севастополя не может произвести соответствующую проверку отчетности, дать заключение согласно статьи 264⁶ Бюджетного кодекса РФ и статьи 41 Закона № 59-ЗС. Представленный отчет об исполнении бюджета не рекомендован Контрольно-счетной палатой города Севастополя для утверждения.

II. В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: представленный законопроект требует устранения замечаний правового характера. Также по результатам рассмотрения отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетной палатой города Севастополя на него не дано заключение согласно статьи 264⁶ Бюджетного кодекса РФ и статьи 41 Закона № 59-ЗС, и он не рекомендован к утверждению. Антикоррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний лингвистического характера.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечания юридико-технического характера.

1. Поскольку представленный законопроект является проектом Закона города Севастополя из текста необходимо:

1) исключить слова «города Севастополя» после слова «Закону» в пунктах 1, 2 и 3 статьи 1 и пунктах 1, 2 и 3 статьи 3;

2) исключить слова «города Севастополя» после слова «Закон» в статье 5.

Кроме того, Юридическое управление обращает внимание разработчика, что аналогичное изменение, в случае если не будет учтено правовое замечание, изложенное в пункте 1 раздела 1 настоящего Заключение, следует сделать в статье 4 представленного законопроекта.

2. Названия приложений к закону следует привести в соответствие с полными названиями показателей отчета, указываемых в пунктах 1 – 3 статьи 1, пунктах 1 – 3 статьи 3 законопроекта.

Обобщенный вывод:

1) представленный законопроект содержит положения, противоречащие требованиям федерального законодательства и законодательства города Севастополя, содержит замечания правового характера, требующие устранения;

2) Контрольно-счетной палатой города Севастополя не дано заключение на отчет об исполнении бюджета, и он не рекомендован к утверждению;

3) представленный законопроект не содержит коррупциогенных факторов;

4) представленный законопроект не содержит замечаний лингвистического характера;

5) представленный законопроект содержит замечание юридико-технического характера, требующее устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк