



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/172 от 16.06.2015,
внесенному Губернатором
города Севастополя
Меняйло С.И.

17 июня 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/169-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 25 февраля 2015 года № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 25 февраля 2015 года № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 9, 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Законопроектом регулируются правоотношения в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации;
- 3) Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеется замечание правового характера.

В соответствии с частью 33 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **до 30 июня 2015 года** заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Крым и города федерального значения Севастополя в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, или в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Представленным законопроектом предлагается внесение изменений в часть 1 статьи 2 Закона города Севастополя от 26 февраля 2015 года № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков» (далее – Закон № 121-ЗС).

В соответствии со статьей 3 Закона № 121-ЗС данный Закон действует в отношении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Севастополя – **до 30 июня 2015 года**.

Представленный законопроект в качестве законодательной инициативы был внесен на рассмотрение Законодательного Собрания города Севастополя Губернатором города Севастополя 16 июня 2015 года.

В соответствии со статьей 29 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя рассмотрение законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание города Севастополя, осуществляется в двух чтениях, проводимых, как правило, в различные дни.

Учитывая сроки рассмотрения законопроектов Законодательным Собранием города Севастополя, установленные статьями 28-29 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя, а также срок подготовки заключений на законопроекты, который составляет не менее 14 рабочих дней и не более одного календарного месяца, если иное не установлено федеральными законами, Уставом города Севастополя, законами города Севастополя, с учетом того, что представленный законопроект еще даже не принят Законодательным Собранием города Севастополя в первом чтении, реализация данного законопроекта фактически будет не возможна, в связи с истечением срока действия Закона № 121-ЗС – **30 июня 2015 года** в отношении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Севастополя.

Выводы правовой экспертизы: в соответствии с требованиями федерального законодательства, Закона города Севастополя от 26 февраля 2015 года № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков» Закон № 121-ЗС действует в отношении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Севастополя – до 30 июня 2015 года, таким образом, в случае принятия данного законопроекта, он не сможет быть фактически реализован в связи с истечением сроков действия Закона № 121-ЗС – 30 июня 2015 года.

II. В представленном законопроекте выявлен следующий коррупциогенный фактор.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что законопроект разработан для обеспечения деятельности органов государственной власти города Севастополя, а также в связи с необходимостью недопущения перебоев в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд города Севастополя, направленных на реализацию Соглашения № С-876-ОФ/Д09 между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Севастополя о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование создания сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Ориентировочный объем расходования средств: затраты на аппаратное обеспечение, затраты на программное обеспечение, затраты на выполнение пуско-наладочных работ.

Законопроектом предлагается дополнить часть 1 статьи 2 Закона № 121-ЗС пунктом 11, включающим осуществление закупки товара, работы или услуги, для реализации мероприятий по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Из содержания данной правовой нормы непонятно, каким образом взаимосвязаны затраты на аппаратное обеспечение, затраты на программное обеспечение, затраты на выполнение пуско-наладочных работ с реализацией мероприятий по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, правовая норма, содержащаяся в статье 1 законопроекта, является неопределенной по содержанию, что может рассматриваться как коррупциогенный фактор в форме неполноты административных процедур.

Выводы антикоррупционной экспертизы: представленный законопроект содержит коррупциогенный фактор в форме неполноты административных процедур.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний лингвистического характера.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний юридико-технического характера.

1. Законопроекты о внесении изменений в законодательные акты имеют особую структуру статьи. При внесении изменений в нормативный правовой акт, субъект права законодательной инициативы обязан указывать официальное издание, в котором был опубликован данный акт, а также официальные издания, опубликовавшие вносимые в него изменения, если такие имели место. В представленном законопроекте не указаны источники опубликования законов, которыми также вносились изменения в Закон города Севастополя от 26 февраля 2015 года № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков». Кроме того, в тексте законопроекта следует устранить допущенную техническую ошибку, касающуюся даты принятия Закона, в который предлагается внести изменения.

Учитывая изложенное, Юридическое управление считает целесообразным:

1) в наименовании законопроекта:

а) слово «изменений» заменить словом «изменения»;

б) слова «от 25 февраля» заменить словами «от 26 февраля»;

2) в абзаце первом статьи 1:

а) слова «от 25 февраля» заменить словами «от 26 февраля»;

б) слова «от 28.02.2015 № 17» заменить словами «от 28.02.2015 г., № 17, от 18.03.2015 г., № 22, от 20.05.2015 г., № 42-43».

2. Кроме того, Юридическое управление обращает внимание, что законопроектом № 166 от 5.06.2015 года субъект права законодательной инициативы предлагал внести в Закон города Севастополя от 26 февраля 2015 года № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков» изменение путем дополнения части 1 статьи 2 указанного Закона пунктами 11, 12 и 13. С учетом изложенного, в настоящем законопроекте (рег. 03-19/172 от 16.06.2015 года) следует уточнить нумерацию пункта, которым предлагается дополнить Закон города Севастополя от 26 февраля 2015 года № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков».

3. С целью соблюдения требований Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» Юридическое управление считает необходимым статью 2 законопроекта после слов «со дня» дополнить словами «его официального».

Обобщенный вывод:

1) в соответствии с требованиями федерального законодательства, Закона города Севастополя от 26 февраля 2015 года № 121-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд заказчиков» Закон № 121-ЗС действует в отношении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Севастополя – до 30 июня 2015 года, таким образом, в случае принятия данного законопроекта, он не сможет быть фактически реализован в связи с истечением сроков действия Закона № 121-ЗС – 30 июня 2015 года.

2) представленный законопроект содержит коррупциогенный фактор в форме неполноты административных процедур;

3) представленный законопроект не содержит замечаний лингвистического характера;

4) представленный законопроект содержит замечания юридико-технического характера, требующие устранения.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк