



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7(8692)54-13-39

к № 03-19/175 от 24.06.2015,
внесенному Губернатором города
Севастополя Меняйло С.И.

6 июля 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №04-01/193-ЮУ

на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 19 декабря 2014 года № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, юридико-техническую и лингвистическую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 19 декабря 2014 № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год» (далее - законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 9, 10 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» (далее - Закон № 24-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Законопроектом регулируются правоотношения в сфере бюджетных правоотношений.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Бюджетный кодекс Российской Федерации.

На уровне города Севастополя данные правоотношения регулирует Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

Принятие законопроекта соответствует предмету ведения города Севастополя.

Порядок вступления данного закона в силу не противоречит положениям Закон № 24-ЗС.

I. По представленному законопроекту имеются следующее замечание правового характера.

1. Законопроектом предлагается дополнить статью 5.1 Закона города Севастополя от 19 декабря 2014 № 92-ЗС новой частью, регламентирующей

направление остатков средств бюджета города Севастополя на начало текущего года.

Во втором абзаце данной части указание о том, что остатки средств бюджета направляются на оплату государственных контрактов «в пределах объема средств, предусмотренных в бюджете города Севастополя» следует уточнить, указав, какой именно «объем предусмотренных в бюджете средств» имеется в виду (как предусмотрено частью 3 статьи 95 Бюджетного кодекса РФ), согласовав при необходимости данное положение второго абзаца с положением первого абзаца данной части, предусматривающей направление остатков средств бюджета на покрытие временных кассовых разрывов.

2. В той же части следует уточнить содержание третьего абзаца, учитывая, что в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ не допускается использование остатков средств, предоставленных бюджету в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, на цели, не соответствующие целям предоставления таких бюджетных трансфертов.

3. Законопроектом предлагается дополнить Закон города Севастополя от 19 декабря 2014 № 92-ЗС статьей 14.1, которой регламентируются вопросы предоставления субсидий за счет средств бюджета юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. Пункт 1 части 1 новой статьи 14.1 следует привести по содержанию в соответствие с частью 1 статьи 78 Бюджетного кодекса в части указания производителей подакцизных товаров, которым могут предоставляться такие субсидии.

4. Необходимо также внести изменения в приложение 2 к Закону города Севастополя от 19 декабря 2014 № 92-ЗС, изменив наименование некоторых главных администраторов доходов городского бюджета, для приведения их в соответствие с наименованиями главных распорядителей бюджетных средств, указываемых в приложении 3 к Закону. Принятие изменений в приложение 3 к Закону от 19 декабря 2014 № 92-ЗС без внесения соответствующих изменений в приложение 2 к данному Закону приведет к нарушению действующего бюджетного законодательства и невозможности исполнения бюджета города Севастополя в соответствующей части.

5. Необходимо в соответствии с частью 1 статьи 13, частью 1 статьи 18 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» представить в составе материалов к законопроекту заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя на законопроект по результатам его экспертизы.

II. Коррупциогенных факторов законопроект не содержит.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: требуется внесение в законопроект изменений, устраняющих замечание правового характера. Коррупциогенных факторов законопроект не содержит.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующего замечания лингвистического характера.

1. Для устранения нарушения лексической связи слов в предложении необходимо

1) в предлагаемой новой редакции приложения 3:

а) в боковике (графе 1) строки:

«

Мероприятия по оздоровлению и отдыху детей в лагерях базе образовательных учреждений	809	07	07	07 Ч 0325		7 791,0
--	-----	----	----	-----------	--	---------

»

слова «в лагерях базе» заменить словами «в лагерях на базе»;

б) в боковике (графе 1) строки:

«

Предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, услуг связи, приобретение твердого топлива и сжиженного газа многодетным семьям жителей города Севастополя	811	10	04	09 Б 0202		34 331,7
--	-----	----	----	-----------	--	----------

»

слова «многодетным семьям жителей города Севастополя» заменить словами «многодетным семьям граждан, проживающих на территории города Севастополя»;

2) в предлагаемой новой редакции приложения 4, в боковике (графа 1) строки:

«

Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, отдельным категориям жителей жителей Севастополя	10	03	09 Г 0206		067 062,7
--	----	----	-----------	--	-----------

»

слова «коммунальных услуг, отдельным категориям жителей Севастополя» заменить словами «коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории города Севастополя».

2. Правилами русского языка предусмотрен исчерпывающий перечень случаев употребления прописных букв в предложении. В связи с чем, в предлагаемой новой редакции приложения 3, в строках:

«

Сохранение выплаты пособий и компенсаций на детей гражданам из числа, пострадавших вследствие радиационного воздействия в результате Чернобыльской катастрофы	811	10	03	09 Ч 0000		25 853,5
Выплата пособий и компенсаций на детей гражданам из числа, пострадавших вследствие радиационного воздействия в результате Чернобыльской катастрофы	811	10	03	09 Ч 0101		978,0

»

слово «Чернобыльской» заменить словом «чернобыльской».

3. С целью исключения лексической неполноты предложения и пунктуационного ошибки, в предлагаемой новой редакции приложения 4, боковик (графа 1) строки:

«

Капитальный ремонт второго и третьего этажей административного здания расположенного	05	01	82 1 0202		8 848,6
--	----	----	-----------	--	---------

»

после слова «расположенного» необходимо дополнить адресом нахождения указанного здания.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юридико-технического характера.

1. При внесении изменений в статью, в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи или ее структурной единицы в новой редакции или признании ее утратившей силу, в соответствии с юридико-техническими нормами оформления нормативных правовых актов, в тексте нормативного правового акта указываются в обязательном порядке источник официального опубликования законодательного акта и источник официального опубликования изменений, внесенных в данный законодательный акт, если они имели место. В связи с чем, Юридическое управление считает необходимым в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «от 06.06.2015 г. № ____» заменить словами «от 27.06.2015 г. № 54-55».

2. В связи с тем, что в Законе города Севастополя от 19 декабря 2014 года № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год» 9 (далее – Закон № 92-ЗС) имеется часть 1, пункт 2 статьи 1 законопроекта после слов «в пункте 4» необходимо дополнить словами «части 1».

2. Учитывая, что нормативные правовые акты о внесении изменений в законодательные акты имеют особую структуру статьи, в абзаце первом пункта 3 статьи 1 законопроекта слова ««Источники финансирования дефицита бюджета города Севастополя на 2015 год»» необходимо исключить.

Кроме того, руководствуясь статьей 26 Закона № 24-ЗС, правовые нормы, изложенные в предлагаемой новой редакции части 3 статьи 5.1 необходимо изложить в виде пунктов, обозначив арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

3. В соответствии с юридико-техническими нормами написания нормативных правовых актов, вносимые изменения должны излагаться в том порядке, в котором расположены структурные единицы закона, в которые вносятся изменения. В связи с указанным, пункт 8 законопроекта необходимо изложить пунктом 5, изменив соответственно текущую нумерацию пунктов законопроекта.

4. Согласно юридико-техническим нормам написания нормативных правовых актов, в обозначении приложения не указывается регистрационный номер и дата подписания законодательного акта, что нарушено в обозначении новой редакции приложений 3, 4 и 5 и требует устранения.

5. Руководствуясь частью 11 статьи 26 Закона № 24-ЗС, Юридическое управление считает необходимым дополнение в представленном законопроекте всех ссылок на иные законодательные акты указанием на регистрационные номера данных актов и даты их подписания.

6. Также Юридическое управление считает необходимым в текстах предлагаемых новых редакций приложений 2 и 3, в строках о предоставлении субсидий бюджетным автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, слова «субсидий бюджетным» заменить словами «субсидий федеральным бюджетным».

7. В предлагаемых новых редакциях приложений 4 и 3, в строке о единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации между субъектами на 2015 год на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона

от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации цифры «91» необходимо заменить цифрами «9.1», так как в вышеуказанном федеральном законе статья 91 отсутствует.

8. В тексте нормативного правового акта, наименование законодательного акта, на который дается ссылка, необходимо указывать в соответствии с наименованием первоисточника, что нарушено в новых редакциях приложений 3 и 4 к Закону № 92-ЗС. В связи с чем:

1) в предлагаемой новой редакции приложения 3, в строке:

«

Выплата ежемесячной денежной социальной выплаты, назначенные в соответствие с Законом Севастополя "Об установлении мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории города федерального значения Севастополя" (в том числе материальное обеспечение гражданам города Севастополя за особые заслуги перед Севастополем и гражданам, получавшим пенсию в соответствие с законом Украины «О	811	10	03	09 Г 0103	200 878,5
--	-----	----	----	-----------	-----------

государственной службе»)						
-----------------------------	--	--	--	--	--	--

»

слова «Законом Севастополя “Об установлении мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории города федерального значения Севастополя”» заменить словами «Законом города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС “О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя”», слова «за особые заслуги перед Севастополем» заменить словами «за особые заслуги перед городом Севастополем»

2) в предлагаемой новой редакции приложения 4 строку:

«

Выплата ежемесячной денежной социальной выплаты, назначенные в соответствие с Законом Севастополя "Об установлении мер социальной защиты (поддержки) отдельным категориям граждан, проживающих на территории города федерального значения Севастополя" (в том числе материальное обеспечение гражданам города Севастополя за особые заслуги перед Севастополем и гражданам, получавшим пенсию в соответствие с	10	03	09 Г 0103	200 878,5
---	----	----	-----------	-----------

законом Украины «О государственной службе»)					
---	--	--	--	--	--

»

изложить в следующей редакции:

«

Выплата ежемесячной денежной социальной выплаты, назначенной в соответствии с Законом города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС "О мерах социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих на территории города Севастополя" (в том числе материальное обеспечение гражданам города Севастополя за особые заслуги перед городом Севастополем и гражданам, получавшим пенсию в соответствии с Законом Украины от 16 декабря 1993 года № 3723-ХІІ «О государственной службе»)	10	03	09 Г 0103		200 878, 5
---	----	----	-----------	--	------------

»;

9. С целью соблюдения единства терминологического аппарата в федеральном законодательстве и законодательстве города Севастополя:

1) в предлагаемой новой редакции приложения 3, в строках:

«

Оказание ежегодной материальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны к 9 мая	811	10	03	09 Г 0301		46 344,0
--	-----	----	----	-----------	--	----------

»

и

«

Возмещение расходов по оплате услуг банков по зачислению на банковские счета граждан и организации связи либо банков по доставке гражданам денежных средств выплату материальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны к 9 мая	811	10	03	09 Г 0310		468,1
---	-----	----	----	-----------	--	-------

»

и в предлагаемой новой редакции приложения 4, в строке:

«

Оказание ежегодной материальной помощи ветеранам Великой Отечественной	10	03	09 Г 0301		46 344,0
--	----	----	-----------	--	----------

войны к 9 мая					
---------------	--	--	--	--	--

»

и

«

Возмещение расходов по оплате услуг банков по зачислению на банковские счета граждан и организации связи либо банков по доставке гражданам денежных средств выплату материальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны к 9 мая	10	03	09 Г 0310		468,1
---	----	----	-----------	--	-------

»

слова «к 9 мая» заменить словами «ко Дню Победы»;

2) в предлагаемой новой редакции приложения 3, в строке:

«

Выплата государственных пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением	811	10	04	09 Б 5381	8 089,8
---	-----	----	----	-----------	---------

деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном порядке						
---	--	--	--	--	--	--

»

слова «в связи с материнством» заменить словами «и в связи с материнством».

10. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 года № 223 "О федеральной целевой программе "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы" в предлагаемой новой редакции приложения 3, в строке:

«

Реализация мероприятий, направленных на создание Системы 112	804	03	09	06 Б 0300		1 500,0
--	-----	----	----	-----------	--	---------

»

и

«

Проектирование и капитальный ремонт помещений под размещение Центра обработки данных АПК «Безопасный город» «Системы 112»	804	03	09	46 0 Б513		26 764,2
---	-----	----	----	-----------	--	----------

»

и в предлагаемой новой редакции приложения 4, в строке:

«

Реализация мероприятий, направленных на создание Системы 112	03	09	06 Б 0300		1 500,0
--	----	----	-----------	--	---------

»

и

«

Проектирование и капитальный ремонт помещений под размещение Центра обработки данных АПК «Безопасный город» «Системы 112»	804	03	46 0 Б513		26 764,2
---	-----	----	-----------	--	----------

»

слова «Система 112» и “«Система 112»” заменить словами «система-112»

11. Руководствуясь нормами оформления табличных приложений к законодательным актам, в предлагаемой новой редакции приложения 5:

1) строки

«

01	00	00 00	00	0000	000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов,	2 645 223,6
						в том числе	

»

изложить в следующей редакции:

«

01	00	00 00	00	0000	000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, всего	2 645 223,6
						в том числе:	

»;

2) после строки:

«

01	05	02 01	02	0000	510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	15 735 13,6
----	----	-------	----	------	-----	---	-------------

»

исключить строки:

«

Код бюджетной классификации	Наименование показателей	Сумма (тыс. рублей)
1	2	3

».

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы:
Юридическое управление приходит к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического и юридико-технического характера, указанных в данном заключении.

Обобщенный вывод:

- 1) в представленный законопроект следует внести изменения, устраняющие замечания правового характера
- 2) представленный законопроект не содержит коррупциогенных факторов;
- 3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечание лингвистического характера;
- 4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.А. Близнюк