

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Севастополя «О внесении дополнений в Закон
Севастополя от 20 июля 2015 года № 171-ЗС «О закупке товаров, работ,
услуг для государственных нужд города Севастополя»

1. Нормативно-правовое обоснование проекта.

Проект Закона «О внесении дополнений в Закон Севастополя от 20 июля 2015 года № 171-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд города Севастополя» разработан на основании актов федерального законодательства: Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 13.07.2015 № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Обоснование необходимости принятия проекта постановления.

Данный проект разработан в связи с необходимостью обеспечения бесперебойного и полноценного обеспечения жизнедеятельности подведомственных медицинских организаций Департамента здравоохранения города Севастополя, а также безусловного исполнения целевых программ, финансируемых из средств Федерального бюджета и бюджета города Севастополя.

По состоянию на **15 сентября 2015** года подведомственными медицинскими организациями Департамента здравоохранения города Севастополя размещено **849** позиции планов-графиков на общероссийском сайте zakupki.gov.ru. Из них, **617** позиции – конкурентные процедуры. Из которых согласовано с Управлением государственного заказа Правительства Севастополя (далее – Уполномоченным органом) для проведения конкурентных процедур – **247и**.

Вышеприведённая статистика свидетельствует о высокой интенсивности работы контрактных служб подведомственных медицинских организаций Департамента здравоохранения города Севастополя по организации и проведению закупочных процедур в рамках 44-ФЗ. Однако, по совокупности объективных факторов результативность закупочных процедур недостаточная для полноценного и своевременного обеспечения жизнедеятельности подведомственных медицинских организаций Департамента здравоохранения города Севастополя.

Высокая интенсивность работы контрактных служб при низкой результативности несет значительные риски по срыву бесперебойного обеспечения жизнедеятельности медицинских организаций, что, неизбежно, скажется на качестве оказания медицинской помощи с последующими нежелательными последствиями социального и репутационного характера.

Департамент здравоохранения города Севастополя и подведомственные учреждения реализуют более 400 мероприятий, утвержденных в федеральной целевой программе, в рамках программы развития здравоохранения города Севастополя, а также Программы модернизации здравоохранения Севастополя на 2014-2015 годы (далее – Программа модернизации). Программа модернизации, в частности, предусматривает оснащение учреждений здравоохранения современным высокотехнологичным оборудованием, отвечающим принятым в Российской Федерации стандартам оказания медицинской помощи населению. Поставка данного оборудования законтрактована и осуществляется в рабочем режиме.

Однако, износ недвижимого фонда учреждений департамента составляет в среднем более 90% , а поставляемое оборудование требует выполнения определенных технических условий, специальной подготовки помещений, в которых данное оборудование будет функционировать. Программами предусмотрено адресное выполнение капитальных и текущих ремонтов в медицинских учреждениях, вместе с тем, в связи с высокой сложностью и длительностью процедурной цепочки закупки, предусмотренной Федеральным законом 44-ФЗ, а также наличием объективных особенностей выполнения данного вида работ, а именно: наличие требований к технологии, существуют риски задержки подготовки помещений к размещению и пусконаладке поставляемого медицинского оборудования.

Кроме того, помимо фактора низкой результативности конкурсных процедур на этапе становления идеологии и внедрения методологии 44-ФЗ, имеет место быть объективный временной фактор:

1. Цикл заключения контракта с полным соблюдением конкурсных процедур согласно 44-ФЗ составляет от **55** до **60** дней, плюс временные затраты на логистику – от **14** дней и выше.

2. Поздним доведением средств по Программе. Согласно плану реализации Программы, после проведенного в мае-июне 2015 года секвестра Программы, на капитальный и текущий ремонты запланировано соответственно – 168,8 млн.руб. и 20,2 млн.руб. При этом средства Программы из федерального источника **поступили в Правительство Севастополя лишь 17.07.2015** и были доведены до Департамента здравоохранения - **29.07.2015**, а средства бюджета города Севастополя ожидаются к поступлению только в середине октября с внесением поправок в закон города Севастополя №92-ЗС от 19.12.2014 «О бюджете города Севастополя на 2015 год». Общий план реализации Программы

предусматривает проведение конкурентных процедур и заключение договоров по мере получения лимитов денежных средств.

3. Сложность в реализации Программы по 44-ФЗ связана с проведением закупочных процедур, связанных с последствиями секвестра Программы в 2015 году. Так, 2015 году было запланировано 602,8 млн. рублей, а после секвестра стало 536,1 млн. рублей (таблица прилагается). Разработанная проектно-сметная документация на капитальный ремонт в основном проводилась на первоначальные суммы. При этом, в связи с секвестром необходимо корректировать сметы, заново проходя процедуру получения заключения экспертизы, что может отнять не менее 1 месяца. Многие МО до сих пор испытывают сложности в работе в системе государственных закупок по 44-ФЗ, как в части технических моментов, так и в части формирования конкурсной документации. Более половины размещаемых аукционов многократно отклоняется Управлением государственного заказа на предмет доработки. Случаи размещения торгов без замечаний со стороны управления государственного заказа – единичны. На текущий момент, Управление государственного заказа города Севастополя не согласовывает возможность выхода на торги с прежними сметами с последующей корректировкой объемов работ для их приведения в соответствии с доведенным лимитам бюджетных обязательств. В этом случае необходимо внести изменения в Программу с исключением из нее отдельных мероприятий.

Таким образом, даже при сохранении имеющихся, достаточно высоких, темпов освоения методологии 44-ФЗ и повышении результативности отработки конкурсных процедур при контрактования придётся на **IV кв. 2015** года с периодом поставок **I кв. 2016** года. Очевидно, что при таком сценарии срок внедрения целевых проектов и программ, направленных на существенную модернизацию инфраструктуры, а также оснащение медицинских организаций и обучение персонала откладывается на **2016** год.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения бесперебойного и полноценного снабжения, а также безусловного исполнения целевых программ, на период до момента первых поставок по проведённым закупочным процедурам согласно 44-ФЗ предлагаются данные изменения в Закон города Севастополя в Закон Севастополя от 20 июля 2015 года № 171-ЗС «О закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд города Севастополя».

3. Финансово-экономическое обоснование.

Данный проект не требует дополнительных затрат из бюджета города Севастополя.

4. Прогноз последствий принятия проекта постановления.

Принятие данного проекта позволит в полном объеме, бесперебойно и полноценно обеспечить жизнедеятельность подведомственных медицинских организаций Департамента здравоохранения города Севастополя, исполнить на **100%** планы освоения и финансирования по целевым программам 2015 года, поддержать на качественном уровне оказание медицинской помощи в г. Севастополе в соответствии со стандартами, установленными правовыми актами Российской Федерации, а также минимизировать риски социальной напряженности, вызванные снижением качества оказания медицинской помощи.

Представитель Губернатора
города Севастополя
в Законодательном Собрании
города Севастополя

А.В. Свечников