

Пояснительная записка
к проекту Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон
города Севастополя от 19.12.2014г. № 92-ЗС «О бюджете города
Севастополя на 2015 год»

1. Изменения по тексту проекта Закона.

1.1. Суммы по тексту закона изменены в соответствии с изменениями утвержденных показателей по доходам и расходам бюджета в соответствии с приложениями к закону о бюджете.

По пункту 1) цифры «24 791 877,4» соответствуют значениям доходов, утвержденных Законом города Севастополя от 19 декабря 2014 № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год» (далее – Закон 92-ЗС) с изменениями, внесенными Законом города Севастополя от 15.10.2015 № 186-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 19 декабря 2014 № 92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 год» (далее – Закон 186-ЗС). Цифры «25 274 877,4» соответствуют показателям доходов, предлагаемых к утверждению в соответствии с приложением 1 к проекту закона по показателю «Итого» Изменения в объеме 483 000,0 тыс. руб. по показателю «Доходы ИТОГО» связано с увеличением объема поступления дополнительных доходов (см. приложение 1 к пояснительной записке).

По пункту 2) цифры «28 637 177,4» соответствуют значениям расходов, утвержденных Законом 92-ЗС с изменениями, внесенными Законом 186-ЗС. Цифры «28 755 277,4» соответствуют показателям расходов, предлагаемых к утверждению в соответствии с приложениями 3 и 4 к проекту закона по показателю «ИТОГО».

Изменения в объеме 118 100 тыс. руб. по показателю «Расходы ИТОГО» связано с распределением 70% объема поступления дополнительных доходов в сумме 338 100,0 тыс. рублей (см. приложение 2 к пояснительной записке) и уменьшением на сумму 50% экономии расходов (см. приложение 3 к пояснительной записке).

1.2. По пункту 3): дефицит уменьшен на 364 900,0 тыс. рублей, в том числе - 30% (144 900,0 тыс. рублей) дополнительно полученных доходов и 50% (220 000,0 тыс. рублей) экономии по перераспределению.

1.3. По пункту 4): в части 3 статьи 5 цифры «1 729 425,6» изменяются на цифры «1 714 812,3» - уменьшение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год.

Уменьшение произведено в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 №1973-р за счет межбюджетных трансфертов, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год, что обусловлено уменьшением количества обращений

граждан за назначением ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка и отсутствием у обратившихся оснований для назначения данной выплаты.

1.4. По пунктам 5), 6) - Абзацы 2-7 пункта 2 статьи 6 и ст. 7 утратили силу в связи с принятием нормативных правовых актов города, регулирующих указанные расходы, в том числе:

- №94-ЗС от 26.12.2014 «О государственной социальной помощи в городе Севастополе»;
- №95-ЗС от 26.12.2014 «Об установлении доплат к пособиям по безработице отдельным категориям граждан, признанных в установленном порядке безработными и проживающих на территории города федерального значения Севастополя»;
- №96-ЗС от 26.12.2014 «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- №97-ЗС от 26.12.2014 «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда»;
- №98-ЗС от 26.12.2014 «О социальной поддержке многодетных семей в городе Севастополе»;
- №103-ЗС от 30.12.2014 «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе»;
- №106-ЗС от 23.01.2015 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя»;
- №111-ЗС от 09.02.2015 «Об организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу в городе Севастополе»;
- №112-ЗС от 09.02.2015 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе Севастополе»;
- №113-ЗС от 09.02.2015 «О порядке и размере выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)»;
- №114-ЗС от 09.02.2015 «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление»;
- №55-ЗС от 05.05.2014 года "О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя»;
- №134-ЗС от 05.05.2015 «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в городе Севастополе»;
- №135-ЗС от 05.05.2015 «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе»;
- №137-ЗС от 15.05.2015 «О жилищной политике города Севастополя»;

- №147-ЗС от 29.05.2015 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Севастополе»;
- №160-ЗС от 26.06.2015 «О погребении и похоронном деле в городе Севастополе»;
- №124-ЗС от 06.04.2015 «Об охране труда»;
- №133-ЗС от 05.05.2015 «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»;
- №26-ЗС от 11.06.2014 «О прожиточном минимуме в городе Севастополе»;
- №27-ЗС от 11.06.2014 «О потребительской корзине в городе Севастополе»;
- №82-ЗС от 26.11.2014 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе на 2015 год»

1.5. По пунктам 7), 8) – части 1 - 3 статьи 8 признаются утратившими силу, в связи с принятием нормативных правовых актов города Севастополя, регулирующих указанные расходы, в том числе:

- Закона города Севастополя от 23.01.2015 №107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе»,
- Закона города Севастополя от 09.02.2015 №112-ЗС "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе Севастополе".

1.6. По пункту 9) - часть 3 статьи 11 излагается в новой редакции в соответствии с нормами Закона города Севастополя №5-ЗС от 30.04.2014 г. "О Правительстве Севастополя" и государственной программой «Развитие культуры города Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 24.07.2015 № 680-ПП и утверждением Порядка присуждения и выплаты денежной премии в связи с присвоением звания «Лауреат литературной премии им. Л.Н. Толстого и Порядка назначения и выплаты Городской стипендии выдающимся деятелям культуры и искусства города Севастополя.

1.7. По пункту 10) - статью 12 предлагается признать утратившей силу, что обусловлено принятием нормативного правового акта города Севастополя – Закона города Севастополя от 20.07.2015 г. № 166-ЗС "О физической культуре и спорте в городе Севастополе", определяющего возможность взятия бюджетных обязательств.

1.8. По пункту 11) – предлагается исключить абз. 2 части 1 статьи 14 в связи с тем, что предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям регламентируется статьей 14.1.

1.9. По пункту 12) - необходимость внесения дополнений обусловлена включением в приложения к закону изменений, связанных с увеличением расходов по главному распорядителю бюджетных средств Департаменту городского хозяйства города Севастополя в части расходов на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с разницей между экономически обоснованным уровнем тарифов регулируемых организаций и тарифами для населения за оказанные услуги и выполненные работы по содержанию и ремонту жилых помещений в размере 70,0 млн. рублей. Изменения подготовлены на основании документов, предоставленных Департаментом городского хозяйства города Севастополя письмом от 19.10.2015 № 5682-01.

1.10. По пункту 13) – во исполнение требования части 3 статьи 79.1 необходимо бюджетные инвестиции, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета утвердить отдельно по каждому объекту.

2. Изменение основных показателей бюджета.

2.1. По доходам:

2.1.1. По приложению 1 «Доходы бюджета города Севастополя на 2015 год» к закону.

Уточнение запланированных на 2015 год налоговых и неналоговых доходов произведено в условиях отсутствия сформировавшейся базы налогообложения, а также сопоставимых показателей за предыдущие бюджетные периоды на основании данных главных администраторов доходов бюджета, исходя из сложившейся динамики начислений и поступлений за 1 полугодие и 9 месяцев текущего года, а также экспертной оценки поступлений в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и законодательством города Севастополя в сфере налогообложения (приложение 1 к пояснительной записке).

В целях исключения рисков бюджета по зачислению средств по отдельным доходным источникам, руководствуясь нормами статей 37 и 160.1 Бюджетного кодекса Департаментом финансов в проекте закона уточнены (уменьшены) запланированные суммы в соответствии с:

- письмом УФНС России по г. Севастополю (исх. от 22.10.2015 №11-28/07204) по:

по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 21,9 млн. рублей (предложения УФНС России по г. Севастополю установить годовую сумму 197,8 млн. рублей). Уменьшение связано с корректировкой крупнейшим производителем

подакцизной продукции декларации и уменьшением налоговых обязательств по подакцизной продукции, выпускаемой на производственных мощностях обособленного подразделения в соответствии с гл. 22 "Акцизы" Налогового кодекса;

по единому сельскохозяйственному налогу на 63,0 тыс. рублей (предложения УФНС России по г. Севастополю установить годовую сумму 451,0 тыс. рублей). Уменьшение связано с уходом с данной системы налогообложения плательщика;

по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения на 19,7млн. рублей (предложения УФНС России по г. Севастополю установить годовую сумму на уровне 85 млн. рублей). Уменьшение связано с значительным снижением поступлений в связи с окончанием курортного сезона (на 25% снижены поступления в 3 квартале 2015 года к поступлениям во 2 квартале т. г.);

по налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых на 1,2 млн. рублей (предложения УФНС России по г. Севастополю установить годовую сумму 14,6 млн. рублей). Уменьшение связано с изменением налогоплательщиком с августа 2015 года определения налоговых обязательств (с оценки стоимости полезных ископаемых исходя из сложившейся цены реализации добытого полезного ископаемого, определяемой в соответствии с пп.2 п.1 ст.340 НК РФ на оценку стоимости добытых полезных ископаемых исходя из расчетной стоимости добытых полезных ископаемых в соответствии с пп.3 п.1 ст.340, что уменьшило сумму начислений);

- с письмом Управления государственной регистрации права и кадастра Севастополя (исх. от 22.10.2015 №2015/6391) в целях приведения в соответствие с нормами законодательства уточнена (уменьшена) утвержденная сумма по платежам, взимаемым государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций на 0,5 млн. рублей.

В тоже время по отдельным доходным источникам произведена корректировка показателей в сторону **увеличения**.

В соответствии с письмом УФНС России по г. Севастополю (исх. от 22.10.2015 №11-28/07204):

по налогу на прибыль увеличены доходы на 162,7 млн. рублей. Оценка ожидаемых поступлений до конца года основана на фактических поступлениях 2015 года с учетом процента роста предприятий, предоставивших декларации по

налогу на прибыль. Ожидаемые поступления по источнику составят не менее 1 362,7 млн. рублей;

по налогу на доходы физических лиц. Уточненные поступления по источнику сформированы исходя их среднемесячных поступлений по налогу на доходы физических лиц и факторов, влияющих на динамику поступлений (например - сезонность), в том числе от поступлений от плательщиков, занятых в структурах Черноморского флота (составляют около 31%).

В целом среднемесячные поступления НДФЛ от организаций, финансируемых из бюджетов разного уровня составляют 62,4 % среднемесячных поступлений.

Ожидаемые поступления по источнику оцениваются в сумме 4 592,2 млн. рублей, что на 300,2 млн. рублей превышает уточненный годовой показатель (4 292,0 млн. рублей).

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения увеличены доходы на 34,5 млн. рублей. ГАДБ оцениваются ожидаемые поступления в сумме 265,6 млн. рублей. Увеличение среднемесячных поступлений сложилось по итогам работы в курортный период;

по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности увеличены доходы на 4,3 млн. рублей. ГАДБ оцениваются ожидаемые поступления в сумме 65,6 млн. рублей исходя из сложившихся доходов. Увеличение среднемесячных поступлений сложилось по итогам работы в курортный период;

по налогу на имущество организаций увеличены доходы на 10,0 млн. рублей. УФНС России по г. Севастополю ожидается сохранение динамики поступлений по источнику. До конца года бюджетом будут получены 107,9 млн. рублей в виде налога на имущество организаций;

по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности увеличены доходы на 8,6 млн. рублей, в том числе:

- в соответствии с письмом Департамента архитектуры и градостроительства города Севастополя (исх. от 30.10.2015 №02-01/1936-Д) и исходя их фактических поступлений уточнена (увеличена) утвержденная сумма поступлений в виде прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов

Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных) на сумму 8,5 млн. рублей. До конца года ожидаются поступления по ККД 1 11 09042 02 0000 120 в сумме 20,0 млн. рублей;

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации увеличены на 0,1 млн. рублей исходя их факта на 01.10.2015 года;

по платежам при пользовании природными ресурсами увеличены доходы на 2,2 млн. рублей. Исходя из динамики поступлений платежей при пользовании природными ресурсами ожидаемые доходы оцениваются в сумме не менее 16,7 млн. рублей;

поступление задолженности по перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам увеличено на 2,4 млн. рублей. Исходя их динамики поступлений погашаемых долгов в 2015 году ожидаются доходы на уровне 6,5 млн. рублей;

по штрафам, санкциям, возмещению ущерба увеличены доходы на 1,5 млн. рублей. Оценка ожидаемых поступлений основана на их фактических поступлениях, а также сформирована в соответствии с письмом Управления государственной регистрации права и кадастра Севастополя (исх. от 22.10.2015 №2015/6391). До конца года ожидаются доходы по источнику не менее 52,0 млн. рублей.

В целом увеличены доходы по налоговым и неналоговым доходам бюджета города Севастополя на 483,0 млн. рублей. Доходная часть бюджета составляет сумму 25 274,9 млн. рублей, из которых налоговые и неналоговые доходы 7 667,8 млн. рублей.

По Приложению 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета города Севастополя, которые являются органами государственной власти города Севастополя и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета города Севастополя на 2015 год» к Закону изменения связаны:

- с устранением технической ошибки;
- приведением редакции Приложения в соответствии с Указом Губернатора города Севастополя от 10.05.2015 № 54-УГ «О переименовании Управления лесного и охотничьего хозяйства»;

- приведением редакции в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 17.03.2015 №186-ПП «О внесении изменений в Положение об Управлении контроля городского хозяйства города Севастополя» и постановления Правительства Севастополя от 21.07.2015 №646-ПП «Об утверждении Положения об Управлении контроля городского хозяйства города Севастополя»;
- приведением в соответствие с Указом Губернатора города Севастополя от 25.05.2015 № 61-УГ «О реорганизации Управления ценообразования в строительстве города Севастополя».

3. По расходам.

3.1. Распределение дополнительно полученных по итогам исполнения бюджета за 1 полугодие 2015 года налоговых доходов в сумме 338 100,0 тыс. рублей и направлением их на дополнительные расходы предлагается согласно приложению 2 к пояснительной записке.

3.2. Перераспределение средств по отдельным расходам в пределах утвержденных ассигнований ГРБС, в том числе за счет экономии по итогам исполнения бюджета предлагается согласно приложению 3 к пояснительной записке.

4. С учетом выше перечисленных изменений общий объем доходов бюджета составит 25 274 877,4 тыс. рублей, объем расходов - 28 755 277,4 тыс. рублей, дефицит бюджета составит 3 480 400,0 тыс. рублей, источником которого является направление остатка средств бюджета на начало года.

Директор Департамента финансов

В. В. Штоп