

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Закона города Севастополя «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в городе Севастополе»**

Проект Закона города Севастополя «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в городе Севастополе» (далее – Проект закона) разработан на основании актов федерального законодательства: Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон), Уставом города Севастополя, в целях защиты права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования в городе Севастополе, а также защиты конституционных прав граждан, не являющихся участниками публичных мероприятий.

Проект закона реализует предоставленное субъекту Российской Федерации федеральным законодательством право дополнительно к установленным федеральным законодательством определять специальные места, места, в которых запрещается или ограничивается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций (далее – публичные мероприятия), порядок проведения указанных мероприятий.

Вопросы определения места проведения публичного мероприятия - это наиболее сложные, даже болезненные, в свете реализации права граждан на свободу собраний. Налицо коллизия интересов органов публичной власти и участников мероприятия. Последние стремятся организовать мероприятие в возможно более людном месте, с максимальным приближением к месту расположения того органа (лица), чьи действия (решения) подвергаются критике в ходе публичного мероприятия. А органы публичной власти, наоборот, стремятся удалить место проведения публичного мероприятия возможно дальше от мест их расположения, в целях обеспечения нормального режима работы и поддержания общественного порядка.

В соответствии с требованиями Федерального закона, статьей 5 Проекта закона определены места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий.

Статьей 6 Проекта закона определен порядок использования специально отведенных мест.

Подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Федерации или местного самоуправления определена статьей 7 Федерального закона. Уведомление содержит необходимый набор сведений, который является исчерпывающим.

Помимо требований к уведомлению, определенных Федеральным законом, настоящим Проектом закона установлен перечень документов, прилагаемых к уведомлению: удостоверяющих личность организатора, свидетельство о достижении им возраста, установленного Федеральным законом, подтверждение наличия гражданства России, свидетельство о государственной

регистрации юридического лица - организатора мероприятия, подтверждение права представлять организатора, что является наиболее жестким регулированием этого порядка, на наш взгляд, по понятным причинам, в виду статуса города Севастополя.

Проектом закона в полной мере реализованы как права организаторов и участников публичных мероприятий, так и права граждан, не участвующих в проведении публичных мероприятий. Проект закона направлен на обеспечение безопасности граждан, общественного порядка и бесперебойного функционирования объектов социальной и транспортной инфраструктуры, расположенных вблизи места проведения публичных мероприятий.

Принятие Проекта закона обеспечит правовое регулирование вопросов проведения публичных мероприятий на территории города Севастополя.

Реализация данного проекта Закона не требует выделения дополнительного финансирования из бюджета города Севастополя.

Начальник Правового управления  
Правительства Севастополя

А.А. Калиниченко