

Проект
вносится депутатами
Законодательного Собрания
города Севастополя

И.Г. Журавлевым _____

Т.Г. Лобач _____

« ____ » _____ 2015 года

ЗАКОН ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Об отходах производства и потребления в городе Севастополе

Настоящий Закон, наряду с законами и нормативными правовыми актами города Севастополя, муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в городе Севастополе, формирует правовые основы обращения с отходами производства и потребления в городе Севастополе (далее - отходы) в целях предотвращения негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов, регулирования отношений, возникающих в области обращения с отходами, и направлен на уменьшение образования отходов, повышение эффективности их использования в процессе хозяйственной деятельности, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются понятия, определенные Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ).

Статья 2. Правовое регулирование в области обращения с отходами

1. Правовое регулирование в области обращения с отходами на территории города Севастополя осуществляется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ, иного федерального законодательства, Устава города Севастополя, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов города Севастополя.

2. Настоящий Закон не регулирует отношения в области обращения с радиоактивными, биологическими, медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), выбросами вредных веществ в атмосферу и сбросами в водные объекты.

Статья 3. Основные принципы и приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами

Основные принципы и приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами установлены Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти в области обращения с отходами

Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания города Севастополя в области обращения с отходами

К полномочиям Законодательного Собрания города Севастополя в области обращения с отходами относятся:

- 1) участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории города Севастополя;
- 2) принятие в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя законов и иных нормативных правовых актов города Севастополя, контроль за их исполнением.

Статья 5. Полномочия Правительства Севастополя в области обращения с отходами

К полномочиям Правительства Севастополя в области обращения с отходами относятся:

- 1) проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами;
- 2) утверждение региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- 3) участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории города Севастополя;
- 4) принятие в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя нормативных правовых актов города Севастополя, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, а также контроль за их исполнением;

5) установление порядка осуществления уполномоченным органом исполнительной власти города Севастополя в области обращения с отходами (далее – уполномоченный орган) регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством тарифов;

б) участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами в соответствии с положениями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ;

7) определение в программах социально-экономического развития города Севастополя прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения.

Статья 6. Полномочия уполномоченного органа

К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законодательством, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

2) разработка и утверждение территориальной схемы в области обращения с отходами в городе Севастополе (далее также – территориальная схема обращения с отходами), в том числе с твердыми коммунальными отходами в соответствии с требованиями, предусмотренными федеральным законодательством;

3) установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

4) осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и установление порядка представления указанной отчетности и контроля;

5) установление порядка ведения регионального кадастра отходов производства и потребления города Севастополя;

б) регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;

7) утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом особенностей, установленных федеральным законодательством;

8) утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с требованиями к инвестиционным программам и в порядке, установленных федеральным законодательством;

9) утверждение производственных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

10) установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов в случаях и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством;

11) участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами в порядке, определенном федеральным законодательством;

12) запрашивание информации, предусмотренной федеральным законодательством, в пределах полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленных настоящей статьей;

13) осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

14) организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

15) утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора).

Глава 3. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами, финансирование мероприятий в области обращения с отходами

Статья 7. Основные направления экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами

1. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами в городе Севастополе направлено на:

- 1) уменьшение количества образуемых отходов;
- 2) увеличение объемов отходов, вовлеченных в хозяйственную и иную деятельность;
- 3) уменьшение объемов захоронения отходов;
- 4) применение для утилизации и размещения отходов экологически приемлемых технологий;

5) обеспечение равных возможностей для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в деятельности, связанной с обращением с отходами;

6) повышение ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за загрязнение отходами окружающей среды.

2. Механизм экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами должен предусматривать:

1) дифференцирование тарифов на услуги по обращению с отходами с учетом их объема, класса опасности, экологической надежности их размещения, месторасположения объекта размещения;

2) целевое финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, пилотных проектов по обращению с отходами;

3) применение ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности по обращению с отходами;

4) предоставление государственных гарантий, субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на предприятиях города Севастополя внедрение малоотходных технологий и использующим отходы в своей хозяйственной деятельности;

5) предоставление государственных гарантий, субсидий и грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим уменьшение образования отходов, их сбор, рациональное использование, обезвреживание, утилизацию, размещение с применением ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды и здоровья человека методов и технологий.

3. Меры экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами определяются федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

Статья 8. Финансирование мероприятий в области обращения с отходами

1. Финансирование мероприятий в области обращения с отходами осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета города Севастополя и внебюджетных источников финансирования в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

2. Средства на финансирование мероприятий по обращению с отходами ежегодно предусматриваются в бюджете города Севастополя в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

Глава 4. Организационные основы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами

Статья 9. Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами

1. В целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом утверждается территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

2. Территориальная схема обращения с отходами должна быть опубликована в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Правительства Севастополя для всеобщего и бесплатного доступа.

3. Утверждение территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, уполномоченным органом должно быть осуществлено не позднее чем в течение шести месяцев со дня вступления в силу требований к составу и содержанию таких схем.

Статья 10. Региональный кадастр отходов производства и потребления

1. В городе Севастополе ведется региональный кадастр отходов производства и потребления города Севастополя.

2. Региональный кадастр отходов производства и потребления города Севастополя включает в себя данные, представляемые органами местного самоуправления в городе Севастополе, а также индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы.

3. Порядок ведения регионального кадастра отходов производства и потребления города Севастополя определяется уполномоченным органом.

Статья 11. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами

1. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории города Севастополя осуществляются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

2. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами,

утвержденными Правительством Российской Федерации (далее - правила обращения с твердыми коммунальными отходами).

3. Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Статус регионального оператора присваивается на срок не менее чем десять лет. Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным правилами обращения с твердыми коммунальными отходами.

5. Содержание и порядок заключения соглашения между уполномоченным органом и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством города Севастополя.

6. Региональный оператор вправе осуществлять деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории иного субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами и с учетом соглашения, заключенного между городом Севастополем и другим субъектом Российской Федерации.

7. Наделение юридических лиц статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами должно быть осуществлено уполномоченным органом не позднее чем в течение шести месяцев со дня вступления в силу требований к составу и содержанию территориальной схемы обращения с отходами в городе Севастополе.

Статья 12. Регулируемые виды деятельности и тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами

1. Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемые виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами установлены федеральным законодательством.

2. Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные уполномоченным органом. Предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами.

Статья 13. Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также - тарифы) осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с федеральным законодательством.

Глава 5. Государственный надзор и общественный контроль в области обращения с отходами

Статья 14. Государственный надзор в области обращения с отходами

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется уполномоченным органом при осуществлении им регионального государственного экологического надзора согласно его компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

Статья 15. Общественный контроль в области обращения с отходами

Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляется гражданами или общественными объединениями в соответствии с федеральным законодательством.

Глава 6. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами

Статья 16. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами

Неисполнение или ненадлежащее исполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами и гражданами федерального законодательства и законодательства города Севастополя в области обращения с отходами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую ответственность в соответствии с федеральным законодательством.

Глава 7. Заключительные положения

Статья 17. Вступление настоящего закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Губернатор города Севастополя

С.И. Меняйло

г. Севастополь

« ____ » _____ 2015 г.

№ _____