

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011 г. Севастополь,
ул. Ленина, 4.
Тел.



<http://opsevastopol.ru/>
E-mail: sevop1@mail.ru

Исх. № 31

«10» июня 2016 г.

И.о. Председателя
Законодательного собрания
города Севастополя
Алтабаевой Е.Б.

С 01.05.2016 г. по 07.06.2016 г. в Общественной палате города Севастополя состоялась общественная экспертиза проекта закона Севастополя № 19/282 "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Севастополе". Направляю заключение по итогам вышеуказанной общественной экспертизы.

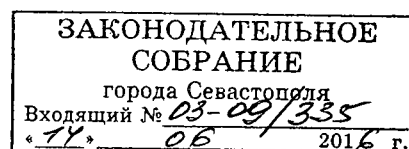
Прошу Вас поручить рассмотреть заключение Общественной палаты города Севастополя с участием членов Общественной палаты города Севастополя и сообщить о результатах его рассмотрения.

Приложение: Заключение в 1 экз. на бл.

Председатель Общественной
палаты города Севастополя

Е.Г. Халайчев

Кодаренко А.А.
8(692)544523



Заключение
Общественной палаты города Севастополя
по результатам общественной экспертизы проекта закона
Севастополя № 19/282 "О государственной поддержке социально
ориентированных некоммерческих организаций в городе Севастополе"

Общественной палатой города Севастополя (далее - Общественная палата) 31 мая 2016 года проведена общественная экспертиза проекта закона Севастополя № 19/282 "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Севастополе" (далее - законопроект, проект закона города Севастополя).

Настоящее заключение подготовлено по итогам общественной экспертизы законопроекта, на основании мнений, предложений и рекомендаций членов Общественной палаты и привлеченных к обсуждению экспертов, представителей некоммерческих организаций.

Законопроект подготовлен Правительством Севастополя

Согласно пояснительной записке целями принятия настоящего законопроекта являются:

- решения приоритетных социальных проблем;
- повышения доступности для населения социальных услуг;
- эффективного использования возможностей социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в решении задач социального развития Севастополя;
- повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти и СО НКО;
- повышения гражданской активности СО НКО, формирования системы социального партнерства государственных органов и некоммерческих организаций по решению социальных проблем.

Законопроект призван урегулировать отношения, возникающие между

юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти города Севастополя, органами местного самоуправления Севастополя, организациями, образующими инфраструктуру поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также иными участниками отношений в сфере развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Севастополе. В связи с этим считаем данный Законопроект актуальным, своевременным и направленным на решение важной социально-ориентированной задачи.

Однако, на наш взгляд, в представленном варианте Законопроект не сможет обеспечить в полном объеме интересы социально ориентированных некоммерческих организаций исходя из нижеизложенного.

1. Законопроект закрепляет в основном положения, содержащиеся в ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - ФЗ), дублирует их, и не содержит механизма реализации государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также урегулирования вопросов, отнесенных к компетенции субъектов Российской Федерации.

Так, в Законопроекте отсутствуют нормы, закрепляющие:

- дополнительные виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в субъекте Российской Федерации;
- дополнительные формы государственной поддержки в субъекте Российской Федерации;
- порядок формирования и требования к органу, принимающему решение о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе отдельные ее виды;
- сроки и порядок предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;
- развитие существующих и создание новых региональных центров,

оказывающих СО НКО методическую, информационно консультационную и образовательную поддержку;

- предоставление СО НКО, ведущим предпринимательскую деятельность, доступа к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в части использования технопарков, бизнес-инкубаторов и т.п.;

- ответственность социально ориентированных некоммерческих организаций;

- прекращение предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;

- осуществление общественного контроля за предоставлением государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

2. В законопроекте содержится положение о полномочиях органов местного самоуправления в городе Севастополе, в то время, как Законом города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» в качестве вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления в городе Севастополе не установлено оказание каких-либо видов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

3. В п. б) ч. 1 ст. 3 законопроекта содержится определение общественно полезной программы некоммерческой организации, хотя далее по тексту такой термин не используется.

4. Положение части 3 статьи 11 законопроекта о включении в состав комиссий представителей общественности, «имеющих значительный авторитет» является неконкретным, не дает возможности однозначно определить лиц, которые подлежат включению в соответствующие комиссии.

5. При разработке законопроекта не учтены положения Концепции содействия развитию социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации.

Считаем целесообразным внести в Законопроект следующие положения:

1. В ст. 6 Законопроекта указать виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которые определены ст. 31.1 ФЗ «О некоммерческих организациях», а также дополнить их иными видами, в том числе: профилактика социального сиротства, защита семьи, детства, материнства и отцовства; проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя и проектов нормативных правовых актов города Севастополя, содействие охране общественного правопорядка; деятельность по оказанию помощи безнадзорным животным; деятельность по организации и проведению научно-исследовательских работ, изучению общественного мнения по проблемам развития институтов гражданского общества, повышения гражданской активности населения, определения состояния и тенденций в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений, выявления уровня конфликтогенности и конфликтогенных факторов; деятельность по оказанию информационной, консультационной и методической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также обобщению и распространению их лучших практик; развитие и поддержка детских, молодежных некоммерческих организаций объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих работу с детьми и молодежью; развитие институтов гражданского общества и территориального общественного самоуправления; организация отдыха и оздоровления детей и так далее.

2. В части 1 ст. 11 предусмотреть дополнительные формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе частичное возмещение затрат при условии софинансирования программы (проекта); финансирование закупок оборудования, товаров, работ, услуг; финансирование расходов по арендной плате за аренду нежилых помещений; финансирование затрат на подготовку,

переподготовку и повышение квалификации работников и добровольцев социально ориентированных НКО, а также иных расходов, связанных с функционированием и развитием организации.

3. В статье 11 Законопроекта считаем необходимым предусмотреть, что государственная поддержка осуществляется на конкурсной основе, а также требования к СО НКО, имеющим право на получение такой поддержки.

4. В Законопроект добавить статью, устанавливающую порядок формирования Комиссии, принимающей решения по вопросам оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в которой предусмотреть необходимость её формирования различными ветвями власти: «Комиссия формируется из 9 членов Комиссии. В состав Комиссии включаются: три депутата Законодательного Собрания города Севастополя, три представителя от органов исполнительной власти города Севастополя, три представителя от Общественной палаты города Севастополя.

5. В Законопроект добавить статью, устанавливающую критерии оценки поданных на участие в конкурсе программ (проектов).

6. Предусмотреть в Законопроекте положение, в соответствии с которым СО НКО предоставляются льготы по уплате налогов и сборов: «освобождение социально ориентированных НКО от уплаты транспортного налога (или уплата налога по пониженной ставке); освобождение социально ориентированных НКО от уплаты налога на имущество организаций (или уплата налога по пониженной ставке); установление для социально ориентированных НКО пониженной ставки налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации; установление для социально ориентированных НКО льготы по уплате земельного налога и так далее». При этом отметим, что в случае введения Законопроектом соответствующих льгот, подлежит изменению соответствующее законодательство о налогах и сборах.

Для юридических лиц, оказывающих материальную поддержку социально ориентированных НКО, целесообразно установить пониженную

ставку налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации и налога на имущество юридических лиц.

9. В Законопроект добавить статью, устанавливающую порядок общественного контроля за осуществлением государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Предполагается, что государственная поддержка СО НКО должна преследовать следующие цели:

- содействие институционализации деятельности СО НКО;
- развитие экономической устойчивости СО НКО;
- расширение участия физических и юридических лиц в деятельности СО НКО;
- содействие в реализации наиболее существенных общественных функций, выполняемых СО НКО (общественный контроль, решение социальных проблем, не решаемых государством, развитие инноваций в социальной сфере, защита прав человека и др.);
- развитие межсекторного партнерства и содействие внутрисекторному взаимодействию;
- повышение доверия общества к деятельности СО НКО.

На основании изложенного Общественная палата считает возможным поддержать проект закона Севастополя № 19/282 "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Севастополе" только с учетом вышеуказанных предложений.