



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@kspsev.ru

«11» апреля 2016

№ 1/191-2016

НА № \_\_\_\_\_

ОТ «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_

И. о. председателя  
Законодательного Собрания  
города Севастополя  
Е.Б. Алтабаевой

О направлении заключений  
экспертизы

Уважаемая Екатерина Борисовна!

Направляем Вам заключения экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект государственной программы города Севастополя «Жилище» на 2016-2020 годы, на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

Приложение: 1. Заключение на проект государственной программы города Севастополя «Жилище» на 2016-2020 годы на 11 л. в 1 экз.;

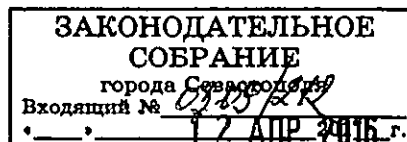
2. Заключение на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» на 18 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Д.Г. Gladский

Хенова М.Ю.  
+79789722098  
Калинова Е.Г.  
+79789690336



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением Коллегии

от 8 апреля 2016 года № 11

**Заключение**

**на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».**

Ответственный за подготовку заключения:  
Аудитор экспертно-аналитического  
направления  
Федосова Е.Н.

Севастополь 2016

Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее – законопроект, проект Закона) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 5.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год.

Цель экспертизы: определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект Закона «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе», нормативные правовые акты Правительства Севастополя и другие документы, являющиеся основанием для внесения изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Срок проведения экспертизы: 25.03.2016 - 08.04.2016.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: аудитор экспертно-аналитического направления Федосова Е.Н.

Состав контрольной группы:

Павлюкова Л.М. - начальник экспертно-аналитического отдела;

Калинова Е.Г. - главный инспектор экспертно-аналитического отдела;

Батурин А.С. – начальник отдела юридического и информационного обеспечения.

Источники информации: законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы; другие материалы, послужившие основанием для внесения изменений в законопроект.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком - Департаментом образования города Севастополя<sup>1</sup>.

К экспертизе представлены: пояснительная записка к законопроекту; расчеты средних размеров родительской платы, рекомендуемых суточных норм продуктов для организации питания детей в дошкольных образовательных организациях; расчет потребности для выплаты компенсации родительской

<sup>1</sup> Письмо Департамента образования города Севастополя от 08.02.2016 № 400.

платы (материальная и социальная мера поддержки) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, осваивающих образовательные программы дошкольного образования на 2016 год; анализ потребности на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность на 2016 год; перечень Законов города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих принятию или изменению в связи с принятием данного Закона, либо признанию как утратившими силу.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- *Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс);*
- *Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ; федеральный закон);*
- *Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее - СанПиН 2.4.1.3049-13);*
- *Письмо Министерства образования и науки России от 31.07.2014 № 08-1002 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования»), (далее - Методические рекомендации);*
- *Письмо Министерства образования и науки России от 24.04.2013 № ДЛ-101/08 «О размере платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми» (далее – Письмо № ДЛ-101/08);*
- *Устав города Севастополя от 14.04.2014 № 1-3С (далее - Устав города Севастополя);*
- *Закон города Севастополя от 29.12.2015 № 228-3С «О бюджете города Севастополя на 2016 год» (далее –Закон о бюджете);*
- *Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-3С «Об образовании в городе Севастополе» (далее – Закон № 107-3С);*
- *Постановление Правительства Севастополя от 28.11.2014 № 522 «О создании образовательных учреждений города Севастополя и утверждении типовых уставов образовательных учреждений» (далее – Постановление № 522);*
- *Постановление Правительства Севастополя от 28.02.2015 № 121-ПП «Об утверждении Положения о плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе» (далее – Постановление № 121-ПП).*

Изменения в Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-3С «Об образовании в городе Севастополе»<sup>2</sup> вносятся в части продления на 2016 год меры социальной поддержки – дополнительной компенсации на уровне 20 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города

<sup>2</sup> Статья 26 часть 1

Севастополя при установлении размера родительской платы родителям (законным представителям) (далее – родителям) детей, получающим дошкольное образование в образовательных организациях (далее – дополнительная компенсация; компенсация, как мера социальной поддержки).

Финансовое обеспечение дополнительной компенсации на 2016 год за счет средств бюджета города Севастополя в соответствии с представленным расчетом составит 46 423 386,0 рублей. Согласно пояснительной записке принятие законопроекта не приведет к увеличению расходной части бюджета города Севастополя, утвержденной в Законе города Севастополя от 29.12.2015 № 228-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2016 год».

#### В ходе экспертизы установлено:

Общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных и муниципальных учреждениях гарантируется гражданам Конституцией Российской Федерации<sup>3</sup>.

В числе первоочередных задач Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>4</sup> обозначено повышение гибкости и многообразия форм предоставления услуг системы дошкольного образования, которое призвано обеспечить поддержку и более полное использование образовательного потенциала семей.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» поставлена задача достижения к 2016 году 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Согласно статьи 10 Закона № 273-ФЗ образование в Российской Федерации подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение. Общее образование и профессиональное образование реализуются по уровням образования. Дошкольное образование является одним из уровней общего образования.

Федеральным законом функции дошкольного образования разделены по предоставлению бесплатного, общедоступного дошкольного образования и по осуществлению присмотра и ухода за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Под присмотром и уходом за детьми в федеральном законе понимается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня<sup>5</sup>. Присмотр и уход за детьми осуществляется организациями, осуществляющими

<sup>3</sup> Согласно части 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

<sup>4</sup> Концепция утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.

<sup>5</sup> пункт 34 статьи 2 федерального закона

образовательную деятельность, на основании договора об оказании соответствующих услуг между родителями ребенка и организацией.

В соответствии со статьей 65 Закона № 273-ФЗ присмотр и уход за детьми осуществляют дошкольные учреждения. За присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (далее - родительская плата), и ее размер.

При этом, в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям предоставляется компенсация (далее: компенсация, как мера социальной поддержки).

Размер такой компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и ее размер не должен быть меньше размера, установленного Законом № 273-ФЗ.

Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В городе Севастополе правовые, организационные и экономические основы функционирования системы образования и полномочия органов государственной власти города в сфере образования установлены Законом города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

В соответствии со статьями 5, 16 Закона №107-ЗС Правительство Севастополя, осуществляет функции и полномочия учредителя образовательных организаций города Севастополя и устанавливает размер и порядок определения платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях.

Порядок и размер компенсации, выплачиваемой, как мера материальной поддержки родителям, устанавливается Правительством Севастополя, но не менее размера, установленного федеральным законом: двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя, на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы - на второго ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы - на третьего ребенка и последующих детей.

Статьей 26 вышеуказанного Закона установлена, в качестве меры социальной поддержки на 2015 год, дополнительная компенсация на уровне двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя, порядок назначения которой устанавливается Правительством Севастополя. Законопроектом предлагается продлить действие данной нормы закона на 2016 год.

«Положение о плате, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе», определяющее размеры компенсации части родительской платы и дополнительной компенсации, а также размер и средний размер родительской платы на 2015 год утверждены Постановлением № 121-ПП.

*Справочно: в соответствии с Постановлением № 121-ПП, компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми установлена в размере:*

*- тридцати процентов в 2015 году от установленного среднего размера родительской платы, фактически начисленной за содержание ребенка в образовательном учреждении (организации), - на первого ребенка;*

*- пятидесяти процентов среднего размера родительской платы, фактически начисленной за содержание ребенка в образовательном учреждении (организации), - на второго ребенка;*

*- семидесяти процентов среднего размера родительской платы, фактически начисленной за содержание ребенка в образовательном учреждении (организации), - на третьего и последующих детей.*

Во время проведения экспертизы, Правительством Севастополя принято постановление от 31.03.2016 № 250-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя в постановление Правительства Севастополя от 28.02.2015 №121-ПП «Об утверждении Положения о плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе» (далее – Постановление № 250-ПП» и об установлении в 2016 году размера и среднего размера родительской платы на 2016 год. Данное постановление вступает в силу по истечении 10 дней с момента его официального опубликования (31.03.2016 года) с 11 апреля 2016 года.

Компенсации платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, находящихся на территории города Севастополя, являются публичными нормативными социальными выплатами гражданам.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсаций, является расходным обязательством города Севастополя.

Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусмотрены Законом о бюджете на 2016 год отдельно по каждому виду таких обязательств в объеме 210 405,8 тыс. рублей (Таблица 1):

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование	ГРБС	Раздел	Подраздел	Целевая статья расходов	Сумма на 2016 год, тыс. руб.
Компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в сфере дошкольного образования	809	10	04	77 1 02 00310	208 137,0
Компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в общеобразовательных организациях	809	10	04	77 2 03 00310	2 268,8

Следует отметить, что к экспертизе представлены финансовые обоснования и расчеты объемов бюджетных ассигнований на исполнение указанных публичных нормативных обязательств, соответствующих объемам, утвержденным Законом о бюджете.

Данные расчеты произведены с учетом Методических рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации определяющих порядка расчетов объемов требуемого финансового обеспечения установления компенсации части родительской платы.

*Справочно:* В соответствии с методическими рекомендациями (Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.10.2013 №08-1408 Главным управлением образования и науки (Департаментом образования города Севастополя) разработаны и утверждены приказом от 12.02.2015 №66 следующие методики:

- Методика размера платы, взимаемой с родителей, за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе (далее – Методика 1);

- Методика размера среднего размера платы, взимаемой с родителей, за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе (далее – Методика 2);

- Методика размера компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательном учреждении (организации) (далее – Методика 3).

Все вышеперечисленные методики содержат не только нормативы расчетов, но и сами расчеты нормативных затрат на приобретение продуктов питания, затрат на осуществление прочих расходов, связанных с приобретением расходных материалов,



используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены на основании которых произведен расчет размера, среднего размера родительской платы и компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательном учреждении (организации) на 2015 год, утвержденных Постановлением №121-ПП.

Разработчиком законопроекта также представлены расчеты рекомендуемых суточных норм продуктов для организации питания детей в дошкольных образовательных организациях, расчеты размера и среднего размера родительской платы, расчеты потребности для выплаты компенсации родительской платы (материальная и социальная поддержки).

*Справочно: расчет компенсации родительской платы в год, как меры социальной поддержки (20%) производится следующим способом:*

1. *Размер родительской платы на 1 ребенка в день в зависимости от возраста ребенка и режима работы учреждения рассчитывается как сумма нормативных затрат на приобретение продуктов питания, рассчитанные в соответствии с установленными нормами СанПиН 2.4.1.3049-13 и нормативных затрат на осуществление расходов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены с учетом дифференцирующих коэффициентов (Методика 1);*
2. *Средний размер родительской платы на 1 ребенка в месяц рассчитывается путем умножения размера родительской платы на 1 ребенка на количество детей соответствующего возраста и режима работы образовательной организации и на планируемое количество дней посещения ребенком такой организации (Методика 2);*
3. *Компенсация, как мера материальной поддержки (30%, 50%, 70%), рассчитывается исходя из среднего размера родительской платы, начисленной за фактические дни посещения ребенком образовательной организации, умноженной на соответствующий размер компенсации (Методика 3);*
4. *Компенсация, как мера социальной поддержки, рассчитывается путем умножения размера такой компенсации на средний размер родительской платы, начисленной за фактические дни посещения ребенком образовательной организации, уменьшенной на размер компенсации в качестве материальной поддержки (Методика 3).*

Проведенный анализ представленных расчетов планируемых на 2016 год объемов компенсаций части родительской платы не в полной мере соответствует представленным Методикам (Методики 1,2,3).

Нормативные затраты на приобретение продуктов питания складываются из стоимости суточного рациона питания одного ребенка по возрастным группам: от 1 года до 3 лет и от 3-х до 7 лет, в соответствии с установленными нормами СанПиН 2.4.1.3049-13<sup>6</sup>. В нарушение указанных норм по ряду пищевых продуктов экспертизой установлены несоответствия по отдельным наименованиям.

Так, при расчете суточного количества продуктов питания (г, мл, на 1 ребенка/сутки) в возрастной группе от 1 до 3-х лет Департаментом образования не принято во внимание соответствие показателей из графы «брутто» с нормами питания, приведенными в графе «нетто», что противоречит нормам СанПиН 2.4.1.3049-13 (Приложение 10) и привело к завышению стоимости суточных норм питания (Таблица 2).

<sup>6</sup> Приложения 10, 11 к СанПиН 2.4.1.3049-13

Таблица 2 (руб.)

Наименование пищевого продукта или группы пищевых продуктов	Количество продуктов детям возраста 1-3 года*		Средние цены (по данным Департа. образования) на 1 кг**	Стоимость суточного рациона на 1 ребенка		
	в г, мл, брутто	в г, мл, нетто		По расчету Департамента образования	По данным экспертизы	Отклонение (+/-) гр.5-гр.6
1	2	3	4	5	6	7
Мясо (бескостное/на кости)	55/68	50	235	28,91	14,45	14,46
Птица (куры 1 кат. потр./цыплята-бройлеры 1 кат. потр./индейка 1 кат. потр.)	23/23/22	20	133,24	9,06	3,02	6,04
Картофель: с 01.09 по 31.10	160	120	20,33	14,58	3,78	10,80
с 31.10 по 31.12	172	120				
с 31.12 по 28.02	185	120				
с 29.02 по 01.09	200	120				

\* аналогичная ситуация и для возрастной группы 3-7 лет

\*\* обоснование расчета затрат на питание, и расчет норматива затрат на осуществление расходов, связанных с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены, со ссылкой на статистические данные к экспертизе не представлены.

Анализ данных таблицы показал, что по указанным позициям расчет стоимости суточного рациона питания одного ребенка произведен с нарушениями, в частности:

- «мясо (бескостное/на кости)» и «птица (куры 1 кат. потр./цыплята-бройлеры 1 кат. потр./индейка 1 кат. потр.)» - путем суммирования показателей представленных аналогов группы пищевых продуктов в графе «брутто»;

- «картофель» – путем суммирования показателей графы «брутто» изменяющихся в зависимости от сезона (в результате чего, количество картофеля необходимое, по расчету Департамента образования, для питания 1 ребенка в сутки возрастом 1-3 года составит 717 г и на 1 ребенка в возрасте 3-7 лет - 836 г).

Указанные нарушения привели к завышению стоимости суточных норм питания на 31,3 руб. по возрастной группе от 1 года до 3 лет и на 35,61 руб. по возрастной группе от 3-х до 7 лет (Приложение к заключению №1), что в дальнейшем повлияло на правильность расчета среднего размера родительской платы, родительской платы, и, как следствие, размеров компенсаций.

*Справочно: в соответствии с представленным расчетом затрат на приобретение продуктов питания, стоимость суточного рациона питания одного ребенка по возрастной группе от 1 года до 3 лет составила 161,22 руб., что выше аналогичного показателя 2015 года (94,15 руб.) на 67,07 руб., или на 71,2%; по возрастной группе от 3-х до 7 лет стоимость суточного рациона составила 198,29 руб., что выше аналогичного показателя 2015 года (117,5 руб.) на 80,79 руб., или на 68,8 процента.*

Показатели размера родительской платы в день на 1 ребенка в зависимости от возраста и режима работы образовательной организации, среднего размера родительской платы представлены в таблице 3.

Таблица 3 (руб.)

Показатели	Возрастная категория детей 1-3 года				Возрастная категория детей 3-7 лет			
	2015 год	2016 год			2015 год	2016 год		
	утвержденные постановлением №121-ПП	по расчету Департамента образования	по данным экспертизы	5 отклонение (+;-)	утвержденные постановлением №121-ПП	по расчету Департамента образования	по данным экспертизы	отклонение (+;-)
Размер родительской платы:								
-10,5 часов	61,13	112,27	89,53	+22,74	82,88	150,25	122,54	+ 27,71
-12 часов	67,80	124,31	99,35	+ 24,96	91,97	166,62	136,03	+ 30,59
-24 часа	75,35	138,91	110,10	+ 28,81	101,94	185,46	150,45	+ 35,01
Средний размер родительской платы в месяц	1 105,00	2 215,00	1 769,86	+445,14	1 495,00	2 962,00	2 417,44	+544,56

*Справочно: в соответствии с представленным расчетом размера и среднего размера родительской платы,<sup>7</sup> стоимость 1 дня для детей в возрасте до 3-х лет в зависимости от режима пребывания составила:*

*- 10,5 часов – 112,27 руб., что на 56 руб., или в 2 раза превышает аналогичный показатель 2015 года;*

*- 12 часов – 124,31 руб., что на 61,79 руб., или на 98,8 процента превышает аналогичный показатель 2015 года;*

*- 24 часа – 138,91 руб., что на 70,14 руб., или в 2 раза превышает аналогичный показатель 2015 года;*

*Стоимость 1 дня для детей в возрасте старше 3-х лет в зависимости от режима пребывания составила:*

*- 10,5 часов – 150,25 руб., что на 72,23 руб., или на 92,6 процента превышает аналогичный показатель 2015 года;*

*- 12 часов – 166,62 руб., что на 79,93 руб., или на 92,2 процента превышает аналогичный показатель 2015 года;*

*- 24 часа – 185,46 руб., что на 90,1 руб., или на 94,5 процента превышает аналогичный показатель 2015 года.*

*Средний размер родительской платы на 2016 год, рассчитанный исходя из 180 дней планируемого посещения одним ребенком образовательной организации (в 2015 г. -165 дней), составил (Приложение 1):*

*- для детей в возрасте до 3-х лет – 2 215,0 руб., что на 1 110,0 руб., или в 2 раза превышает установленный Постановлением № 121-ПП на 2015 год;*

*- для детей в возрасте старше 3-х лет – 2 962,0 руб., что на 1 495,0 руб., или почти в 2 раза (1,98) превышает установленный Постановлением № 121-ПП на 2015 год.*

Следует отметить, что размер и средний размер родительской платы на 2016 год утверждены Постановлением №250 на основании расчетов

<sup>7</sup> Приложение №1 к письму Департамента образования города Севастополя от 08.02.2016 № 400.

Департамента образования, соответствующих расчетам, представленных к экспертизе.

В то же время, анализ данных таблицы 3 свидетельствует о завышение среднего размера и размера родительской платы на 2016 год, утвержденных Постановлением №250, которые являются основанием для расчета объема бюджетных ассигнований, необходимых для выплаты компенсаций, как меры материальной и социальной поддержки (*Приложение к заключению № 2*).

Так, согласно произведенному в рамках экспертизы расчету, средний размер родительской платы на 2016 год составил:

- для детей в возрасте до 3-х лет – 1769,86 руб., что на 445,14 руб., или на 20,1% меньше рассчитанного Департаментом образования и утвержденным Постановлением №250;

- для детей в возрасте старше 3-х лет – 2417,44 руб., что на 544,56 руб., или на 18,4% меньше рассчитанного Департаментом образования и утвержденным Постановлением №250.

При этом общий объем бюджетных ассигнований, необходимый для выплаты компенсаций в 2016 году составил – 154 742 533,90 руб. (*Приложение к экспертизе №3*), что на 35 283 898,10 руб., или на 18,6% меньше объема, рассчитанного Департаментом образования, в том числе:

общая сумма компенсации родительской платы на 2016 год, как меры материальной поддержки, составила 116 932 550,03 руб., что на 26 670 495,97 руб., или на 18,6% меньше суммы, рассчитанной разработчиком, из которых:

- на первого ребенка 30%- 59 036 927,11 руб.;
- на второго ребенка 50%- 46 348 189,32 руб.;
- на третьего ребенка 70%– 11 547 433,61 руб.;

сумма компенсации родительской платы в размере 20%, как меры социальной поддержки, на 2016 год составила 37 809 983,87 рублей, что на 8 613 402,13 руб., или на 18,5% меньше суммы, рассчитанной разработчиком.

*Справочно: согласно расчетам, представленным разработчиком, общий объем бюджетных ассигнований, необходимый для выплаты компенсаций в 2016 году составил – 190 026 432,00 руб., в том числе:*

*объем компенсации родительской платы, как меры материальной поддержки, на 2016 год составила 143 603 046,00 руб., из них:*

- на первого ребенка 30%- 72 470 045,00 руб.;
- на второго ребенка 50%- 56 935 555,00 руб.;
- на третьего ребенка 70%– 14 197 446,00 руб.;

*объем компенсации родительской платы в размере 20%, как меры социальной поддержки, на 2016 год составила 46 423 386,00 рублей.*

Показатели объемов компенсации родительской платы в 2016 году приведены в таблице 4.

Таблица 4 (тыс. руб.)

Показатели	Утверждено бюджетных ассигнований в Законе о бюджете	В соответствии с расчетом Департамента образования	По данным экспертизы	Отклонение гр.3-гр.4
1	2	3	4	5
Общий объем компенсации родительской платы	210 405,80	190 026,43	154 742,53	+35 283,90

Следует отметить, что фактические расходы на выплату компенсаций в 2015 году составили 56 475 000,81 рублей.

*Справочно: согласно отчету об исполнении бюджета Департамента образования – главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503127), представленного в Контрольно-счетную палату<sup>8</sup>, общий объем компенсации родительской платы в 2015 году составил 56 475 000,81 руб., что на 153 930 799,19 руб. (210 405 800,00-56 475 000,81), или в 3,7 раза ниже показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2016 год.*

Таблица 5 (тыс. руб.)

Показатели	Утверждено бюджетных ассигнований в Законе о бюджете	Исполнено (ф. 0503127)
Общий объем компенсации родительской платы	118 622,20	56 475,00

Кроме того, пунктом 1.5 Постановления №250, вступающему в силу с 11 апреля 2016 года, устанавливается норма, в соответствии с которой, до вступления в силу нормативного акта об установлении размера родительской платы на соответствующий год действует ранее установленный размер.

Так, следуя данной норме, для расчета родительской платы и компенсации с 01.01.2016 по 10.04.2016 года, необходимо руководствоваться средним размером родительской платы, установленной Постановлением № 121-ПП. Проведенным, в ходе экспертизы расчетом установлено, что в результате применения положений п.1.5 Постановления №250, объем бюджетных ассигнований на все виды компенсаций родительской платы в 2016 году сократится на 14 756 058,00 руб. (период 01.01.2016 - 10.04.2016), и составит 140 005 028,71 (154 742 533,90 –14 737 505,19) руб., что на 70 400 771,29 руб. или на 33,5% меньше бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2016 год.

Расчеты объема бюджетных ассигнований для выплаты компенсации родительской платы, представленные в качестве обоснования к законопроекту, превышают объем, рассчитанный в ходе экспертизы, на 50 021 403,29 рублей.

Таким образом, в бюджете города Севастополя на 2016 год сверх существующей обоснованной потребности на компенсацию платы, взимаемой

<sup>8</sup> Вх. №236/2016 от 30.03.2016 г.

с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, утверждено 70 400 771,29 рублей.

### Результаты экспертизы законопроекта.

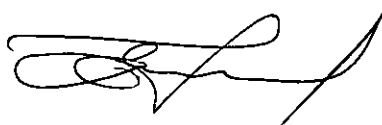
Предлагаемое законопроектом изменение положений Закона от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе», в части продления на 2016 год меры социальной поддержки – дополнительной компенсации на уровне 20 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя при установлении размера родительской платы родителям (законным представителям) детей, получающим дошкольное образование в образовательных организациях, соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и города Севастополя.

Расчеты, представленные в качестве обоснований расходных обязательств города Севастополя, возникающих после принятия законопроекта, произведены с нарушениями требований приказа Главного управления образования и науки (Департамента образования города Севастополя) от 12.02.2015 №66 и норм СанПиН 2.4.1.3049-13, и соответственно подлежат пересчету, в частности расчеты:

- норматива затрат на приобретение продуктов питания;
- норматива затрат на осуществление расходов, связанных с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены;
- размера и среднего размера родительской платы на 1 ребенка в месяц, послужившие основанием для установления Постановлением №250 размеров родительской платы в 2016 году.

Установлено, что в бюджете города Севастополя на 2016 год сверх существующей обоснованной потребности на компенсацию платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования утверждено 70 400 771,29 руб., что не соответствует принципу достоверности бюджета бюджетной системы Российской Федерации в части реалистичности расходов бюджета.

Аудитор  
экспертно-аналитического  
направления



Е.Н. Федосова

**Расчет суточных норм продуктов для организации питания детей в дошкольных образовательных организациях (г, мл на 1 ребенка в сутки).**

Наименование пищевого продукта или группы пищевых продуктов	Количество продуктов в зависимости от возраста детей		Средние цены	Стоимость питания	
	в г, мл, брутто			рублей	
	1 - 3 года	3 - 7 лет		1 - 3 года	3 - 7 лет
Молоко и кисломолочные продукты с м.д.ж. не ниже 2,5%	390	450	65,58	25,58	29,51
Творог, творожные изделия с м.д.ж. не менее 5%	30	40	218,72	6,56	8,75
Сметана с м.д.ж. не более 15%	9	11	142,39	1,28	1,57
Сыр твердый	4,3	6,4	400,15	1,72	2,56
Мясо (бескостное/на кости)	55/68	60,5/75	235	14,45	15,92
Птица (куры 1 кат. потр./цыплята-бройлеры 1 кат. потр./индейка 1 кат. потр.)	23/23/22	27/27/26	133,24	3,02	3,55
Рыба (филе), в т.ч. филе слабо- или малосоленое	34	39	259,6	8,83	10,12
Колбасные изделия	-	7	466,75	0,00	3,27
Яйцо куриное столовое	0,5 шт.	0,6 шт.	4,28	2,14	2,57
Картофель: с 01.09 по 31.10	160	187	20,33	3,25	3,80
с 31.10 по 31.12	172	200	20,33	3,50	4,07
с 31.12 по 28.02	185	215	20,33	3,76	4,37
с 29.02 по 01.09	200	234	20,33	4,07	4,76
Овощи, зелень	256	325	75,45	19,32	24,52
Фрукты (плоды) свежие	108	114	138,87	15,00	15,83
Фрукты (плоды) сухие	9	11	222,36	2,00	2,45
Соки фруктовые (овощные)	100	100	74,89	7,49	7,49
Напитки витаминизированные (готовый напиток)	-	50	74,89	0,00	3,74
Хлеб ржаной (ржано-пшеничный)	40	50	29,78	1,19	1,49
Хлеб пшеничный или хлеб зерновой	60	80	29,78	1,79	2,38
Крупы (злаки), бобовые	30	43	53,82	1,61	2,31
Макаронные изделия	8	12	58,11	0,46	0,70
Мука пшеничная хлебопекарная	25	29	23,83	0,60	0,69
Масло коровье сладкосливочное	18	21	386,43	6,96	8,12
Масло растительное	9	11	92,8	0,84	1,02
Кондитерские изделия	7	20	258,63	1,81	5,17
Чай, включая фиточай	0,5	0,6	637,16	0,32	0,38
Какао-порошок	0,5	0,6	404,5	0,20	0,24
Кофейный напиток	1	1,2	572,61	0,57	0,69
Сахар	37	47	44,84	1,66	2,11

Дрожжи хлебопекарные	0,4	0,5	66,64	0,03	0,03
Мука картофельная (крахмал)	2	3	342	0,68	1,03
Соль пищевая поваренная	4	6	8,26	0,03	0,05
<b>Всего в день</b>				<b>129,92</b>	<b>162,68</b>
<b>По расчету Департамента образования</b>				<b>161,22</b>	<b>198,29</b>
<b>Отклонение</b>				<b>-31,30</b>	<b>-35,61</b>



**Расчет среднего размера родительской платы для детей в возрасте до 3-х лет (по расчету экспертизы), рублей.**

Режим работы образовательной организации, часов	Количество детей	Стоимость 1 дня, руб.				Всего в день (гр.2*гр.5)	Планируемое количество посещения дней в году	Всего за год (гр.6*гр.7)	Средний размер родительской платы в месяц (гр.8/гр.2/10мес)
		Суточные нормы продуктов	Норматив для обеспечения режима гигиены	Всего (гр.3+гр.4)	Норматив для обеспечения режима гигиены				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
10,5	232	84,36	5,17	89,53	20 770,32		3 738 657,32	1 611,49	
12	1 785	93,73	5,62	99,35	177 340,22	180	31 921 238,79	1 788,30	
24	18	103,10	7,00	110,10	1 981,86		356 734,65	1 981,86	
<b>Итого</b>	<b>2 035</b>			<b>98,33</b>	<b>200 092,39</b>		<b>36 016 630,76</b>	<b>1 769,86</b>	

**Расчет среднего размера родительской платы для детей в возрасте старше 3-х лет (по расчету экспертизы), рублей.**

Режим работы образовательной организации, часов	Количество детей	Стоимость 1 дня, руб.				Всего в день (гр.2*гр.5)	Планируемое количество посещения дней в году	Всего за год (гр.6*гр.7)	Средний размер родительской платы в месяц (гр.8/гр.2/10мес)
		Суточные нормы продуктов	Норматив для обеспечения режима гигиены	Всего (гр.3+гр.4)	Норматив для обеспечения режима гигиены				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
10,5	1748	117,37	5,17	122,54	214 197,01		38 555 462,01	2 205,69	
12	11 484	130,41	5,62	136,03	1 562 160,05	180	281 188 808,32	2 448,53	
24	45	143,45	7,00	150,45	6 770,26		1 218 646,53	2 708,10	
<b>Итого</b>	<b>13 277</b>			<b>134,30</b>	<b>1 783 127,32</b>		<b>320 962 916,85</b>	<b>2 417,44</b>	

Информация об объемах финансовых ресурсов необходимых для выплаты компенсации родительской платы в 2016 году (по расчету экспертизы).

Категория детей осваивающие образовательные программы в дошкольных учреждениях	Компенсация родительской платы в 2016, рублей												Всего компенса ции	
	Всего детей	Средний размер родит. платы в мес.	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		14
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Дети в возрасте до 3-х лет, в группах с режимом пребывания 10,5 ч.	232	1769,86	130	591638,6	276098,0	84	637149,2	127429,8	18	191144,8	16383,8	1419932,6	419911,7	1839844,3
Дети в возрасте старше 3-х в группах с режимом пребывания 10,5 часов	1748	2417,44	1043	6483562,1	3025662,3	579	5998693,6	1199738,7	126	1827581,3	156649,8	14309837,0	4382050,9	18691887,9
Дети в возрасте до 3-х в группах с режимом пребывания 12 часов	1785	1769,86	983	4473697,9	2087725,7	647	4907566,2	981513,2	155	1645968,9	141083,0	11027233,0	3210322,0	14237554,9
Дети в возрасте старше 3-х лет, в группах с режимом пребывания 12 часов	11484	2417,44	7601	47249813,7	22049913,1	3342	34624583,9	6924916,8	541	7846995,8	672599,6	89721393,4	29647429,5	119368822,9
Дети в возрасте до 3-х лет, в группах с режимом пребывания 24 часа	18	1769,86	10	45510,7	21238,3	6	45510,7	9102,1	2	21238,3	1820,4	112259,6	32160,9	144420,5

Дети в возрасте старше 3-х лет, в группах с режимом пребывания 24 часа	45	2417,44	31	1192704,1	89928,6	13	134685,7	26937,1	1	14504,6	1243,3	341894,5	118109,0	460003,4
ИТОГО	15312		9798	59036927,1	27550566,0	4671	46348189,3	9269637,9	843	11547433,6	989780,0	116932550,0	37809983,9	154742533,9

Планируемое количество посещения дней в году 1 ребенком образовательной организации – 180

Среднее количество рабочих дней в месяц - 21

Количество рабочих дней в году - 247