

Пояснительная записка
к проекту Закона города Севастополя
«О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе»

1. Проект закона города Севастополя «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ), в целях обеспечения реализации конституционного права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, определяет компетенцию органов государственной власти города Севастополя в указанной сфере, устанавливает основания и порядок оказания бесплатной юридической помощи, в том числе порядок оказания бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Необходимость принятия данного закона обусловлена тем, что на территории города Севастополя не определен орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, не установлен порядок оказания указанной помощи социально незащищенным гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится издание законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, определение органов исполнительной власти и учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи.

2. Недоступность стоимости услуг адвокатов для многих граждан России известна. О возможности получить бесплатную правовую помощь у адвокатов по гражданским делам слышали лишь некоторые, однако те, кто сталкивался с этим, считают эту возможность мифической. И дело здесь не только в фактическом отказе адвокатских контор оказывать помощь гражданам бесплатно, но и в состоянии законодательства, которое препятствует получению доступной адвокатской помощи. Во-первых, в Федеральном законе от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» отсутствует указание на источник финансирования тех услуг, которые оказываются адвокатом бесплатно определенным категориям граждан в порядке статьи 26 данного закона. Поскольку порядок компенсации адвокатской палате и конкретному адвокату за оказанные услуги отсутствует, это приводит к тому, что адвокатские конторы отказывают лицам, имеющим на это право, в возможности получения бесплатной помощи.

Вопросы, связанные с оказанием гражданам бесплатной юридической

помощи, урегулированы различными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в том числе приказами Министерства юстиции Российской Федерации.

Вместе с тем, до настоящего времени Министерством юстиции Российской Федерации не установлены единые требования к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, а также не определен порядок контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи (пункт 7 статьи 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ, абзац 8 подпункта 30.32 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313), что создает неопределенность в правовом регулировании.

Бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам в заявительном порядке.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Потребность в получении юридической помощи возникает постоянно и повсеместно. Практически нет такой сферы жизни или человеческой деятельности, в которой каждому человеку, а не только юристу необходимо знать и уметь применять те или иные правовые нормы. Идет ли речь о работе или учебе, приобретении или продаже товаров, получении услуг, необходимости обращения в государственные или иные органы, участии в деятельности общественных организаций, выборах в парламент и так далее - везде может потребоваться квалифицированная помощь юриста. Для этого и существует юридическая помощь, которая оказывает населению помощь в понимании, осмыслении законодательства и помогает использовать его во благо человека, который нуждается в этой помощи.

Тенденции развития реализации права на квалифицированную юридическую помощь позволяют сделать вывод о том, что оно приобретает все большее значение и востребуется юридической наукой и правоприменительной практикой. Отмечается наличие пробелов в законодательной базе регулирования права на квалифицированную юридическую помощь, таким образом, на основании пункта 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ законопроектом

устанавливаются дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в отношении следующих категорий граждан: беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, – по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации; граждане, являющиеся инвалидами III группы; Герои Украины, признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; члены семьи (вдова (вдовец), родители, дети в возрасте до 18 лет, а также совершеннолетние дети в возрасте до 23 лет включительно, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных организациях независимо от их организационно-правовой формы) добровольного пожарного, погибшего при исполнении обязанностей на территории города Севастополя, либо в случае его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при исполнении обязанностей на территории города Севастополя, – по вопросам их социальной защиты в связи с гибелью (смертью) добровольного пожарного; Почетные граждане города Севастополя; граждане, которым предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с иными федеральными законами.

4. В статье 48 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого на получение квалифицированной юридической помощи.

Таковую помощь могут предоставить только лица, имеющие высшее юридическое образование, доказавшие, что они обладают специальными познаниями и навыками в юриспруденции, постоянно повышающие свою профессиональную квалификацию, соблюдающие законодательство, правила профессиональной этики и корпоративную дисциплину.

В настоящее время таким требованиям соответствуют лица, имеющие статус адвоката. В предлагаемом проекте Закона города Севастополя установлено, что в городе Севастополе гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках системы государственной помощи оказывают, в том числе адвокаты. Организация участия адвокатов в данной системе осуществляется Адвокатской палатой города Севастополя, созданной в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории города Севастополя, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно (пункт 1 раздела II Устава Палаты).

Квалифицированная помощь гражданам адвокатами города Севастополя обеспечивается требованиями Федерального Закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Кодекса профессиональной этики адвоката: к профессиональному уровню — высшее юридическое образование, опыту работы по специальности юриста — не менее 2 лет, незапятнанной репутации — отсутствие судимости, соблюдению профессиональной тайны, не допуску конфликта интересов, отказу следовать незаконным просьбам обратившихся к адвокату лиц, постоянному и непрерывному совершенствованию знаний и повышению квалификации — не менее 20 часов в год, соблюдению этических правил, за нарушение которых адвокат может быть привлечен к дисциплинарной ответственности вплоть до прекращения статуса адвоката.

При этом, для организации участия адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи в городе Севастополе не требуется дополнительного финансирования и создания материально-технической базы, поскольку Адвокатской Палатой города Севастополя с июня 2014 года успешно организовано участие адвокатов города Севастополя в уголовном судопроизводстве и в гражданских делах в качестве представителей по назначению органов дознания, следствия и суда в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, а также Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации: Адвокатская палата города Севастополя располагает арендуемым помещением, в котором находятся координаторы оказания адвокатами указанной правовой помощи.

В городе Севастополе существует доступная для населения сеть адвокатских образований, которые исторически размещаются во всех муниципальных образованиях города, при этом информация о местах их размещения известна и доступна жителям города Севастополя.

В настоящее время в городе Севастополе в реестре адвокатских образований и их филиалов находится 209 адвокатских кабинетов, 12 коллегий адвокатов, 2 филиала коллегии адвокатов, 1 адвокатское бюро. Следовательно, оказание адвокатами бесплатной юридической помощи и возложение обязанности по организации участия адвокатов в данной системе на Адвокатскую палату города Севастополя позволит эффективно и в кратчайшие сроки реализовать положения предлагаемого проекта Закона города Севастополя.

Предлагаемый законопроект определяет гарантированность предоставления бесплатной юридической помощи.

5. Проект закона включает в себя:

- 1) наименование;
- 2) содержательную часть;
- 3) заключительные положения.

Содержательная часть определяет цели настоящего закона, полномочия Законодательного Собрания города Севастополя и Правительства Севастополя в области оказания бесплатной юридической помощи, а также перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи и условия ее предоставления.

Заключительные положения содержат информацию о вступлении настоящего закона в силу.

6. Принятие законопроекта направлено на создание благоприятных условий для реализации гарантированного Конституцией Российской Федерации права каждого на получение квалифицированной юридической помощи.

В целях обеспечения исполнения указанного законопроекта Правительству Севастополя необходимо принять нормативные правовые акты о мерах по реализации закона города Севастополя «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе», в котором предусмотреть размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсации их расходов на оказание такой помощи.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты подобные законы, которые способствуют реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи (Республика Крым, г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Красноярский край, Архангельская и Нижегородская области).

Решением Совета Адвокатской Палаты г. Севастополя от 15.12.2015 одобрен проект Закона города Севастополя «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» в прилагаемой редакции.

Исполняющий обязанности директора
Департамента аппарата Губернатора
и Правительства Севастополя

С.В.Горелов