

**Пояснительная записка
к проекту Закона города Севастополя
«О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе»**

1. Проект закона города Севастополя «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ), в целях обеспечения реализации конституционного права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи, определяет компетенцию органов государственной власти города Севастополя в указанной сфере, устанавливает основания и порядок оказания бесплатной юридической помощи, в том числе порядок оказания бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Необходимость принятия данного закона обусловлена тем, что на территории города Севастополя не определен орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, не установлен порядок оказания указанной помощи социально незащищенным гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится издание законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, определение органов исполнительной власти и учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи.

2. Недоступность стоимости услуг адвокатов для многих граждан России известна. О возможности получить бесплатную правовую помощь у адвокатов по гражданским делам слышали лишь некоторые, однако те, кто сталкивался с этим, считают эту возможность мифической. И дело здесь не только в фактическом отказе адвокатских контор оказывать помощь гражданам бесплатно, но и в состоянии законодательства, которое препятствует получению доступной адвокатской помощи. Во-первых, в Федеральном законе от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» отсутствует указание на источник финансирования тех услуг, которые оказываются адвокатом бесплатно определенным категориям граждан в порядке статьи 26 данного закона. Поскольку порядок компенсации адвокатской палате и конкретному адвокату за оказанные услуги отсутствует, это приводит к тому, что адвокатские конторы отказывают лицам, имеющим на это право, в возможности получения бесплатной помощи.

Вопросы, связанные с оказанием гражданам бесплатной юридической помощи, урегулированы различными федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами, в том числе приказами Министерства юстиции Российской Федерации.

Вместе с тем, до настоящего времени Министерством юстиции Российской Федерации не установлены единые требования к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, а также не определен порядок контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи (пункт 7 статьи 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ, абзац 8 подпункта 30.32 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313), что создает неопределенность в правовом регулировании.

Бесплатная юридическая помощь оказывается гражданам в заявительном порядке.

3. Изменения, которые последуют после принятия законопроекта позволят закрепить на законодательном уровне получение гарантированной бесплатной юридической помощи.

Потребность в получении юридической помощи возникает постоянно и повсеместно. Практически нет такой сферы жизни или человеческой деятельности, в которой каждому человеку, а не только юристу необходимо знать и уметь применять те или иные правовые нормы. Идет ли речь о работе или учебе, приобретении или продаже товаров, получении услуг, необходимости обращения в государственные или иные органы, участии в деятельности общественных организаций, выборах в парламент и так далее - везде может потребоваться квалифицированная помощь юриста. Для этого и существует юридическая помощь, которая оказывает населению помощь в понимании, осмыслении законодательства и помогает использовать его во благо человека, который нуждается в этой помощи.

Тенденции развития реализации права на квалифицированную юридическую помощь позволяют сделать вывод о том, что оно приобретает все большее значение и востребуется юридической наукой и правоприменительной практикой. Отмечается наличие пробелов в законодательной базе регулирования права на квалифицированную юридическую помощь, таким образом, на основании пункта 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ законопроектом устанавливаются дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в отношении следующих категорий граждан: беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, – по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации; граждане, являющиеся инвалидами III группы; Герои Украины, признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в

составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; члены семьи (вдова (вдовец), родители, дети в возрасте до 18 лет, а также совершеннолетние дети в возрасте до 23 лет включительно, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных организациях независимо от их организационно-правовой формы) добровольного пожарного, погибшего при исполнении обязанностей на территории города Севастополя, либо в случае его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при исполнении обязанностей на территории города Севастополя, – по вопросам их социальной защиты в связи с гибелью (смертью) добровольного пожарного; Почетные граждане города Севастополя; граждане, которым предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с иными федеральными законами.

4. Представленный проект закона займет основное место в системе правового регулирования правоотношений в сфере получения бесплатной квалифицированной юридической помощи гражданами в городе Севастополе. В статье 48 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого на получение квалифицированной юридической помощи.

Такую помощь могут предоставить только лица, имеющие высшее юридическое образование, доказавшие, что они обладают специальными познаниями и навыками в юриспруденции, постоянно повышающие свою профессиональную квалификацию, соблюдающие законодательство, правила профессиональной этики и корпоративную дисциплину.

В настоящее время таким требованиям соответствуют лица, имеющие статус адвоката. В предлагаемом проекте Закона города Севастополя установлено, что в городе Севастополе гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках системы государственной помощи оказывают, в том числе адвокаты. Организация участия адвокатов в данной системе осуществляется Адвокатской палатой города Севастополя, созданной в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории города Севастополя, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно (пункт 1 раздела II Устава Палаты).

Для организации участия адвокатов в оказании бесплатной юридической помощи в городе Севастополе не требуется дополнительного финансирования и создания материально-технической базы, поскольку Адвокатской Палатой города Севастополя с июня 2014 года успешно организовано участие адвокатов города Севастополя в уголовном судопроизводстве и в гражданских делах в качестве представителей по назначению органов дознания, следствия и суда в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, а также Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации: Адвокатская палата города Севастополя располагает арендуемым

помещением, в котором находятся координаторы оказания адвокатами указанной правовой помощи.

В городе Севастополе существует доступная для населения сеть адвокатских образований, которые исторически размещаются во всех муниципальных образованиях города, при этом информация о местах их размещения известна и доступна жителям города Севастополя.

В настоящее время в городе Севастополе в реестре адвокатских образований и их филиалов находится 209 адвокатских кабинетов, 12 коллегий адвокатов, 2 филиала коллегии адвокатов, 1 адвокатское бюро. Следовательно, оказание адвокатами бесплатной юридической помощи и возложение обязанности по организации участия адвокатов в данной системе на Адвокатскую палату города Севастополя позволит эффективно и в кратчайшие сроки реализовать положения предлагаемого проекта Закона города Севастополя.

Предлагаемый законопроект определяет гарантированность предоставления бесплатной юридической помощи.

5. Проект закона состоит из 14 статей. Статья 1 определяет предмет правового регулирования настоящего Закона. Статья 2 определяет полномочия Законодательного Собрания города Севастополя в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. Статья 3 определяет полномочия Правительства Севастополя в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. Статья 4 определяет полномочия уполномоченного органа. Статья 5 определяет участников государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Севастополе. Статья 6 определяет порядок оказания бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти города Севастополя и подведомственными им учреждениями. Статья 7 определяет порядок оказания бесплатной юридической помощи адвокатами. Статья 8 определяет порядок оказания бесплатной юридической помощи нотариусами. Статья 9 устанавливает категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи, а также дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи. Статья 10 устанавливает перечень документов, необходимый для получения гражданами бесплатной юридической помощи. Статья 11 определяет порядок оказания бесплатной юридической помощи в экстренных случаях гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Статья 12 определяет негосударственную систему бесплатной юридической помощи в городе Севастополе. Статья 13 устанавливает финансовое обеспечение оказания бесплатной юридической помощи в городе Севастополе. Статья 14 определяет порядок вступления в силу настоящего Закона.

Содержательная часть определяет цели настоящего закона, полномочия Законодательного Собрания города Севастополя и Правительства Севастополя в области оказания бесплатной юридической помощи, а также перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи и условия ее предоставления.

Заключительные положения содержат информацию о вступлении настоящего закона в силу.

6. Принятие законопроекта направлено на создание благоприятных условий для реализации гарантированного Конституцией Российской Федерации права каждого на получение квалифицированной юридической помощи.

В целях обеспечения исполнения указанного законопроекта Правительству Севастополя необходимо принять нормативные правовые акты о мерах по реализации закона города Севастополя «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе», в котором предусмотреть размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и компенсации их расходов на оказание такой помощи.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты подобные законы, которые способствуют реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи (Республика Крым, г. Санкт-Петербург, Республика Карелия, Красноярский край, Архангельская и Нижегородская области).

Решением Совета Адвокатской Палаты г. Севастополя от 15.12.2015 одобрен проект Закона города Севастополя «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» в прилагаемой редакции.

Исполняющий обязанности директора
Департамента аппарата Губернатора
и Правительства Севастополя

С.В.Горелов