

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя»

1. Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» (далее – проект закона) разработан в соответствии с Уставом города Севастополя, статьей 9 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» и предлагает внести изменение в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» с целью организации более эффективной работы по проведению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в городе Севастополе.

2. Основой для разработки проекта закона стало письмо председателя Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 21 марта 2016 года №1/155-2016 о необходимости внесения изменений в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» в части уточнения перечня должностных лиц Контрольно-счетной палаты города Севастополя.

Согласно данного письма и заключения Юридического управления Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя от 5 апреля 2016 года № 04-08/02-ЮУ представленное изменение в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» соответствует федеральному законодательству и законодательству города Севастополя, в частности не является коллизионной нормой, не содержит коррупциогенных факторов, не имеет замечаний лингвистического характера.

Так, положениями части 3 статьи 5, части 2 статьи 12 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» предусмотрен аппарат Контрольно-счетной палаты города Севастополя, в который входят инспекторы и иные штатные работники. При этом, на инспекторов возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного и муниципального контроля в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты города Севастополя.

Положения части 1 статьи 22 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» относят инспекторов Контрольно-счетной палаты города Севастополя к должностным лицам. При этом, положения статей 22, 23 указанного Закона города Севастополя предоставляют должностным лицам Контрольно-счетной палаты города Севастополя ряд прав и полномочий в

ходе осуществления ими внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в отношении объектов контроля.

В то же время, положениями Раздела III Приложения к Закону города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службе города Севастополя» для Контрольно-счетной палаты города Севастополя предусмотрен ряд должностей государственной гражданской службы города Севастополя, среди которых к категории руководители отнесены «начальник инспекции», «начальник самостоятельного отдела», к категории специалисты отнесены «главный инспектор», «ведущий инспектор», «инспектор».

При этом, штатная структура, согласно положений части 2 статьи 1, части 5 статьи 5, пункта 2 части 4 статьи 11 Закона города Севастополя «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» утверждается Контрольно-счетной палатой города Севастополя.

Регламентом Контрольно-счетной палаты города Севастополя, утвержденным Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя № 2 от 26 мая 2015 года, предусматривается два аудиторских направления для выполнения функций государственного (муниципального) финансового контроля: контрольно-ревизионное и экспертно-аналитическое. В связи с этим, в структуре аппарата Контрольно-счетной палаты города Севастополя образованы два самостоятельных отдела - контрольно-ревизионный отдел и экспертно-аналитический отдел, в функции которых входят непосредственное осуществление государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с Реестром должностей государственной гражданской службы, с учетом положений Регламента Контрольно-счетной палаты города Севастополя в данных отделах предусмотрены должности начальников отделов, главных инспекторов, ведущих инспекторов. При этом, должности начальников отдела (как наиболее опытных сотрудников) предусматривают кроме функций по непосредственному проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий также и организационно-распорядительные функции по отношению к главным и ведущим инспекторам этих отделов.

Однако, формально должность начальника отдела не отнесена Законом города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» к должностным лицам, которые наделены полномочиями и гарантиями при осуществлении целей и задач Контрольно-счетной палаты города Севастополя, что в некоторых случаях может привести к неисполнению их законных требований при осуществлении внешнего государственного (муниципального) контроля должностными лицами проверяемых организаций. Примером тому является письмо от 03 марта 2016 года за исх. № 09/985, в котором Директор Департамента финансов города Севастополя указывая на то, что начальник

контрольно-ревизионного отдела не является должностным лицом, фактически приходит к выводу о необязательности предоставления информации по запросу начальника указанного отдела. С учетом того, что в настоящее время фактическая численность сотрудников в каждом из отделов составляет четыре единицы, одна из которых является должностью начальника отдела, при дословном подходе к пониманию положений части 3 статьи 5 Закона города Севастополя «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» эффективное осуществление целей и задач Контрольно-счетной палаты города Севастополя находится под угрозой, так как начальник отдела не может осуществлять функции по внешнему государственному (муниципальному) контролю.

Следует отметить, что внесение изменений в штатное расписание Контрольно-счетной палаты города Севастополя в части двойного указания должности начальника отдела (например: начальник контрольно-ревизионного отдела - главный инспектор) невозможно, так как положения части 2 статьи 4 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя» предусматривают двойное наименование должностей в исключительном перечне случаев, которые не применимы в сложившейся ситуации.

Указанные обстоятельства стали основой необходимости внесения изменения в Закон города Севастополя «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» путем дополнения статьи 12 указанного Закона города Севастополя частью 4 соответствующего содержания.

Данные изменения не противоречат положениям Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», так как не расширяют полномочия иным сотрудникам аппарата Контрольно-счетной палаты города Севастополя, обеспечивающих ее функционирование, а лишь разъясняют какие должности государственной гражданской службы в аппарате Контрольно-Счетной палаты города Севастополя отнесены к инспекторам Контрольно-счетной палаты города Севастополя и наделены полномочиями по проведению внешнего государственного (муниципального) контроля.

При этом, положениями статьи 5 Закона города Севастополя от 03 июня 2014 года № 23-ЗС «О Государственной гражданской службе города Севастополя» предусматривается, что должности гражданской службы учреждаются законами или иными нормативными правовыми актами города Севастополя в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность города Севастополя.

Кроме того, положения части 4 статьи 12 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» предусматривают перечень должностей, которые приравниваются к

должностям инспекторов (к ним отнесены также должности федеральной государственной гражданской службы заместителя начальника инспекции, начальника инспекции, директора департамента в составе направления деятельности Счетной палаты, а также департамента, имеющего в своей структуре инспекции), непосредственно осуществляющих внешний государственный финансовый контроль, что является примером эффективной организации деятельности указанного органа.

3. Таким образом, закрепление предлагаемого перечня должностей в Законе города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» с одной стороны позволит Контрольно-счетной палате города Севастополя более эффективно выполнять свои функции при минимальном заполнении штата, а с другой стороны будет направлено на защиту прав и законных интересов проверяемых организаций.

4. Настоящий закон города Севастополя займёт место в общей системе правового регулирования, в области государственной гражданской службы города Севастополя и осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в городе Севастополе в части определенной выше.

5. Предлагаемый проект закона в своей структуре содержит:

5.1. Статью 1, вносящую изменение в статью 12 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя», дополняя частью 4 следующего содержания:

«4. В целях настоящего Закона под инспекторами Контрольно-счетной палаты понимаются лица, замещающие в аппарате Контрольно-счетной палаты должности государственной гражданской службы главного инспектора, ведущего инспектора, начальника инспекции, начальника инспекции одного из аудиторских направлений.»;

5.2. Статью 2, устанавливающую порядок вступления в силу настоящего Закона.

6. Механизм реализации данного проекта закона города Севастополя состоит в следовании положениям, которые в нём и прописаны.

7. Принятие данного закона не повлечет дополнительных расходов для бюджета города Севастополя, напротив, его целью является более эффективное использование уже существующих трудовых ресурсов Контрольно-счетной палаты города Севастополя при осуществлении возложенных на нее целей и задач.

Депутаты
Законодательного Собрания
города Севастополя

В.А. Посметный

И.В. Валис