



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 3, г. Севастополь, 299011, тел. +7(8692) 54-05-38

18.07.2016 № 03-15/1341

на _____ от _____

В Правительство Севастополя

В Законодательное Собрание города Севастополя был внесен проект закона города Севастополя «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе», зарегистрированный 15 июля 2016 года рег. № 03-19/332.

В соответствии с частью 6 статьи 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя данный проект закона города Севастополя возвращается Правительству Севастополя, как лицу, внесшему на рассмотрение данный проекта закона, по следующим основаниям.

1. В соответствии со статьей 15 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» к проекту нормативного правового акта представляется финансово-экономическое обоснование в случае, если реализация проекта потребует затрат бюджета города Севастополя, бюджетов внутригородских муниципальных образований города Севастополя либо федерального бюджета. В соответствии с частями 5, 6 статьи 15 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» копия проекта нормативного правового акта, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта направляется в финансовый орган Правительства Севастополя для подготовки заключения. Финансовый орган готовит и направляет разработчику нормативного правового акта обоснованное заключение по проекту нормативного правового акта.

Как указано в заключении на проект закона Департамента финансов города Севастополя от 11 июля 2016 года № 3168, принятие закона не требует выделения дополнительных средства из бюджета города Севастополя в 2016 году.

В то же время проектом закона города Севастополя, как нормативного правового акта бессрочного действия, предусмотрено осуществление деятельности постоянного характера с финансированием ее за счет средств бюджета. Тем самым, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту и в заключении финансового органа следовало оценить

необходимые объемы финансирования затрат на реализацию закона, а не только указать, что такие затраты предусмотрены в бюджете на текущий год.

2. В составе материалов к данному законопроекту, предусматривающему расходы, покрываемые за счет средств бюджета города Севастополя, отсутствует заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя, и заключение Губернатора города Севастополя, которые предусмотрены, соответственно, частью 8 статьи 12 и частью 4 статьи 4 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя».

3. Законопроектом предусмотрено регулирование вопросов в сфере туристской деятельности в городе Севастополе, не урегулированных федеральным законодательством, в том числе установление обязанностей лиц, осуществляющих туристскую деятельность (в частности, относительно аккредитации экскурсоводов, гидов-переводчиков, проводников). Тем самым, законопроект содержит положения, регулирующие вопросы хозяйственной деятельности и устанавливающие обязанности субъектов хозяйственной деятельности. На данном основании в составе материалов к проекту необходимо представить сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, что предусмотрено статьей 13 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя». Как следует из публикации на сайте Правительства Севастополя, сводный отчет был опубликован 13 июля 2016 года, и срок внесения предложений по нему до настоящего времени не завершился.

4. Статьей 14 проекта закона предусматривается создание и функционирование в городе Севастополе Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя. В соответствии с определением Единой системы обеспечения туристской информацией города Севастополя в статье 1 проекта закона, она включает в себя совокупность туристских информационных центров. При этом частью 3 статьи 6 проекта закона в качестве полномочия уполномоченного органа в сфере туризма указано создание и обеспечение функционирования одного туристского информационного центра. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указывается, что предполагается создание Государственного автономного учреждения города Севастополь «Центр развития туризма» структурным подразделением туристско-информационный центр «Севастополь». Из данных положений проекта закона неясно, предполагается ли создание в городе Севастополе системы нескольких государственных туристских информационных центров, помимо структурного подразделения Государственного автономного учреждения города Севастополь «Центр развития туризма», а также статус таких прочих государственных туристских информационных центров, входящих в Единую систему.

5. Пунктом 9 части 3 статьи 6 проекта закона в качестве полномочия уполномоченного органа в сфере туризма предусмотрено

«организация и проведение инвентаризации туристских ресурсов и субъектов туристской деятельности города Севастополя». Такого полномочия в отношении субъектов туристской деятельности (к которым относятся юридические лица и индивидуальные предпринимателя, осуществляющие деятельности в сфере туристской деятельности) Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не предусмотрено. Из содержания данного полномочия неясно, что подразумевается под инвентаризацией таких лиц, каким образом и на каких основаниях предполагается ее проведение, а также, предполагается ли осуществление затрат бюджетных средств на ее проведение

6. Кроме того, в статье 1 законопроекта определено понятие «субъектов туристской индустрии города Севастополя», а понятие «субъектов туристской деятельности города Севастополя» в проекте закона не определено.

7. В части 3 статьи 12 проекта закон, регулирующей вопросы ведения туристского реестра города Севастополя, предусмотрено, что сведения о субъектах туристской индустрии города Севастополя вносятся в туристский реестр города Севастополя в уведомительном порядке. Тем самым усматривается, что положением проекта закона на субъектов туристической деятельности возлагается обязанность предоставления сведений для включения их в реестр. Однако такая обязанность должна быть непосредственно установлена законом (чтобы также быть предметом оценки регулирующего воздействия, общественного контроля и пр.), а не косвенно следовать из положений закона.

Приложение:

проект закона города Севастополя «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе» с материалами на 21 листах (в оригинале).

Исполняющий обязанности
Председателя
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б. Алтабаева