



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Павличенко, 1, г. Севастополь, 299011

Законодательное Собрание города
Севастополя

ул. Ленина, д. 3
г. Севастополь, 299011

24 11.2016 №2/1-18-2016 ИД 5503

На № _____

Прокуратурой города изучен проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя и Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя».

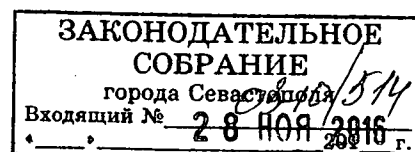
Заключение прилагается.

Приложение: на 2 л.

Старший помощник
прокурора города по взаимодействию
с законодательными (представительными)
и исполнительными органами власти,
органами местного самоуправления

старший советник юстиции

А.М. Карпеев



С..Б. Неудахин, тел. 53-01-86

АГ № 029781

Прокуратура города Севастополя
№22/1-18-2016/Ид5503-16

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года
№ 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя и Закон города
Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О Реестре должностей
государственной гражданской службы города Севастополя»

«24» ноября 2016 г.

г. Севастополь

Проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя и Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя» (далее – законопроект) предусматривает изменения, учитывающие сложившийся порядок формирования органов государственной власти города Севастополя.

Так, в соответствии с законопроектом в новой редакции излагаются перечень установленных в городе Севастополе государственных должностей (ч. 2 ст. 2 Закона города Севастополя от 03.06.2014 № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя») и перечни должностей государственной гражданской службы в органах государственной власти города Севастополя (Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 109-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя»).

Вместе с тем законопроект не в полной мере учитывает актуальные изменения законодательства города Севастополя в части порядка формирования Правительства Севастополя и не способствует устранению пробела в нормативном регулировании, обусловленного неопределенностью правового статуса руководителей департаментов, не являющихся членами Правительства Севастополя.

Согласно действующей редакции ст. 6 Закона города Севастополя от 30.04.2014 № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя» в состав Правительства Севастополя входят руководители департаментов, определяемые указом Губернатора города Севастополя.

В настоящее время лишь некоторые руководители департаментов включены в состав Правительства Севастополя, и, соответственно, являются лицами, замещающими государственные должности города Севастополя.

Иные руководители департаментов, которые не являются членами Правительства Севастополя, с учетом Указа Президента Российской Федерации от 04.12.2009 № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» не могут считаться лицами, замещающими государственные должности, и в этой связи являются государственными гражданскими служащими.

Однако в рассматриваемом законопроекте должность «Директор Департамента» указана только в перечне государственных должностей города Севастополя, а в предлагаемой редакции Реестра должностей государственной гражданской службы города Севастополя» какая-либо позиция для руководителей департаментов, не являющихся членами Правительства Севастополя, не предусмотрена.

Непринятие мер по устранению данного пробела в правовом регулировании на практике повлечет серьезные нарушения действующего законодательства, поскольку руководители департаментов, не включенные в состав Правительства Севастополя, продолжат замещать несуществующие государственные должности, а основания для проведения необходимых организационно-штатных мероприятий в законодательстве города Севастополя будут отсутствовать.

Раздел VIII Реестра должностей государственной гражданской службы города Севастополя в предлагаемой законопроектом редакции предусматривает ряд должностей в Аппарате Губернатора и Правительства Севастополя. Однако в настоящее время соответствующие функции реализуются Департаментом аппарата Губернатора и Правительства Севастополя, который имеет идентичный другим департаментам статус, в связи с чем выделение каких-либо специальных должностей для Аппарата Губернатора и Правительства Севастополя является излишним и противоречит существующей структуре органов исполнительной власти города Севастополя.

На сегодняшний день прокуратура города не располагает информацией о планируемой реорганизации Департамента аппарата Губернатора и Правительства Севастополя путем его преобразования в структурное подразделение Правительства Севастополя.

При этом ст. 17 Закона города Севастополя от 30.04.2014 № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя», которая регулирует некоторые вопросы деятельности Аппарата Губернатора и Правительства Севастополя, четко не закрепляет тот или иной порядок его формирования, допуская, таким образом, возможность его создания в качестве самостоятельного органа исполнительной власти.

В этой связи, данная норма сама по себе не предполагает необходимости сохранения в Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя фактически несуществующих позиций.

Вместе с тем, если Правительством Севастополя будет предоставлена информация о планах по реорганизации Департамента аппарата Губернатора и Правительства Севастополя, наличие в Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя соответствующих позиций является оправданным.

С учетом изложенного, представленный законопроект нуждается в доработке.

Первый заместитель
прокурора города Севастополя

государственный советник
юстиции 3 класса



В.Н. Агапов