



**ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ  
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011, 543352, e-mail: vavilov1975@gmail.com

14.12.2016 № 2984/10/2-16  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
города Севастополя

В дополнение к материалам проекта закона города Севастополя от 09.12.2016 № 19/384 «О выборах Губернатора города Севастополя» направляю заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 12.12.2016 № 66.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Представитель Губернатора  
города Севастополя  
в Законодательном Собрании  
города Севастополя

М.Ю.Вавилов

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением Коллегии

от 12.12.2016 года № 66

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона города Севастополя «О выборах губернатора города  
Севастополя»**

Ответственный за подготовку  
заключения:  
аудитор контрольно-ревизионного  
направления  
Середа Н.В.

Севастополь  
2016

Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О выборах Губернатора города Севастополя» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 5.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2016 год.

Цель экспертизы:

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О выборах губернатора города Севастополя».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: аудитор контрольно-ревизионного направления Середина Н.В.

Состав контрольной группы:

Штоп Ю.И. - главный инспектор контрольно-ревизионного отдела.

Срок проведения экспертизы: с 12.12.2016 по 13.12.2016 года.

Источники информации: законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы; другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона «О выборах Губернатора города Севастополя» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – временно исполняющим обязанности Губернатора города Севастополя Председателем Правительства Севастополя<sup>1</sup>.

К экспертизе также представлены перечень законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, подлежащих принятию, признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к законопроекту.

Согласно пояснительной записке, законопроект разработан с целью определения процедуры организации и проведения выборов высшего должностного лица города Севастополя в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

<sup>1</sup>Письмо временно исполняющего обязанности Губернатора города Севастополя, Председателя Правительства Севастополя от 09.19.2016 года № 5284/37/2-16.

- Конституции Российской Федерации;
- Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ;
- Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ;
- Устава города Севастополя;
- постановления Законодательного собрания города Севастополя от 13.05.2014 г. № 26 «О назначении членов Севастопольской городской избирательной комиссии с правом решающего голоса»;
- распоряжения Губернатора города Севастополя от 09.05.2014 г. № 89 «О назначении членов Севастопольской избирательной комиссии»;
- постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 22.06.2016 г. № 13/104-7 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;
- постановление Севастопольской городской избирательной комиссии от 20.06.2014 г. № 8/43-1 «О порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из бюджета города Севастополя, местных бюджетов Севастопольской городской избирательной комиссии, другим избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов в органы государственной власти города Севастополя, органы местного самоуправления, референдума города Севастополя, местного референдума»;
- постановление Севастопольской городской избирательной комиссии от 06.07.2016 г. № 106/522-1 «О распределении средств федерального бюджета, выделенных Севастопольской городской избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»;
- постановление Севастопольской городской избирательной комиссии от 06.07.2016 г. № 106/524-1 «Об установлении размеров дополнительной оплаты труда членам избирательных комиссий с правом решающего голоса на период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва».

#### В ходе экспертизы установлено

Законопроект разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Уставом города Севастополя и устанавливает порядок, условия организации и проведения выборов Губернатора города Севастополя. Законопроект направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации избирать и быть избранными Губернатором города Севастополя.

В соответствии с Главой 9 законопроекта расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Губернатора, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучения организаторов выборов и избирателей, производится избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из городского бюджета. Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов бюджета городского бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Губернатора.

Разработчиком законопроекта представлен расчет потребности средств бюджета города Севастополя на проведение выборов Губернатора города Севастополя в сентябре 2017 года на сумму 35382,00 тыс. руб., расчет потребности средств на проведение повторного голосования при проведении выборов Губернатора города Севастополя в сентябре 2017 года на сумму 7080,6 тыс. руб.

Наибольший объем расходов в расчетах потребностей составляют расходы на дополнительную оплату труда, вознаграждение, в том числе:

- «дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов комиссии с правом решающего голоса» в размере 19000,00 тыс. руб. или 53,8 % от общего объема расходов и при повторном голосовании 3040,00 тыс. руб. или 42,9 % от общего объема расходов;

- «дополнительная оплата труда (вознаграждение) работников аппарата комиссии, работающих на штатной основе», в размере 2000,00 тыс. руб. или 5,6 % от общего объема расходов, при повторном голосовании - 320,00 тыс. руб. или 4,5 % от общего объема расходов.

Для обоснования данных расходов к экспертизе представлены расчеты расходов на выплату дополнительной оплаты труда и вознаграждения в период подготовки и проведения выборов Губернатора города Севастополя с указанием прогнозируемого времени работы членов комиссии. В тоже время нормативные акты, определяющие размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательной комиссии с правом решающего голоса, разработчиком планируется разработать после принятия законопроекта.

Расчет потребности по другим видам расходов на сумму 14382,00 тыс. руб. и 3720,64 тыс. руб. произведен предварительно, на основании «Отчета о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных избирательной комиссии (комиссии референдума) на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва», что не является подтверждением указанных расходов и не позволяет оценить реальную потребность в средствах бюджета города Севастополя на реализацию законопроекта. Иные документы к экспертизе не представлены.

### Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект в основном разработан с соблюдением норм действующего законодательства.

Вместе с тем законопроект не в полной мере соответствует такому критерию, как обоснованность, а именно: в представленных к финансово-экономической экспертизе материалах отсутствует подтверждение размера финансовых ресурсов, необходимых для возмещения расходов на проведение выборов Губернатора, в сумме **18102,64 тыс. руб.**

Аудитор  
контрольно-ревизионного  
направления



Н.В. Середя