

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона города Севастополя
«Об отзыве Губернатора города Севастополя»

Нормативно-правовое обоснование принятия проекта закона

Проект Закона города Севастополя «Об отзыве Губернатора города Севастополя» (далее – проект закона) разработан и внесен в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) иными федеральными законами, Уставом города Севастополя и законами города Севастополя.

Цель принятия нормативного правового акта

Проект закона разработан с целью определения порядка отзыва Губернатора города Севастополя.

В соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ процедура отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) проводится по инициативе граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и обладающих активным избирательным правом на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в порядке, установленном для проведения референдума субъекта Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом.

В связи с этим проект закона содержит регулирование необходимых действий и процедур по отзыву Губернатора города Севастополя, опираясь на требования Федерального закона №67-ФЗ к регулированию процедуры референдума субъекта Российской Федерации, с некоторыми изменениями, учитывающими особенности процедуры отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона №184-ФЗ инициатива проведения голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Проектом закона определены права граждан по отзыву Губернатора города Севастополя, при этом, в силу того, что до назначения голосования по отзыву невозможно определить, достигнет ли гражданин на день голосования 18 лет, разделены нормы, регулирующие права до и после назначения голосования по отзыву.

В проекте закона перечислены основания отзыва, предусмотренные Федеральным законом №184-ФЗ, а также предусмотрен порядок образования инициативной группы по проведению голосования по отзыву в количестве не менее 50 членов, закреплено право отзываемого лица или его представителя присутствовать на собрании инициативной группы, на котором принимается решение о выдвижении инициативы проведения голосования по отзыву, предусмотрены сроки обращения инициативной группы в Севастопольскую городскую избирательную комиссию с ходатайством о регистрации.

В проекте закона определен срок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву Губернатора города Севастополя – не более 40 дней со дня регистрации инициативной группы, предусмотрено проведение проверки подписей избирателей, а также основания признания подписей избирателей недействительными и основания отказа в проведении голосования по отзыву.

Проектом закона установлен порядок назначения голосования по отзыву Законодательным Собранием города Севастополя, определены порядок образования участков голосования по отзыву, составления списков участников голосования по отзыву, закреплена система и полномочия комиссий.

Для проведения агитации по вопросам отзыва после регистрации инициативной группы, но не позднее чем за 40 дней до дня голосования могут быть созданы иные группы участников голосования по отзыву, политические партии и иные общественные объединения (если их устав предусматривает участие в референдумах) могут принять решение об участии в кампании по отзыву в качестве иных групп участников голосования по отзыву. В проекте закона не предусмотрено выделение какой-либо специальной группы для отзываемого лица, равно как нет ограничения для отзываемого лица входить в какую-либо группу.

В проекте закона закреплён порядок голосования, при этом в соответствии с Федеральным законом №67-ФЗ предусмотрено голосование по открепительному удостоверению. При этом порядок включения в список участников голосования по отзыву, предусмотренный пунктом 16 статьи 64 Федерального закона №67-ФЗ, не применяется.

Согласно Федеральному закону №184-ФЗ отзыв высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) признается состоявшимся, если за него проголосовало более

половины от числа участников голосования по отзыву, включенных в списки участников голосования по отзыву.

В проекте закона указано, что решение о досрочном прекращении полномочий Губернатора города Севастополя принимается Законодательным Собранием города Севастополя по представлению Президента Российской Федерации.

Структура нормативного правового акта

Проект закона состоит из тринадцати глав, шестидесяти двух статей, шестьдесят одна из которых определяют порядок отзыва Губернатора города Севастополя, шестьдесят вторая определяет порядок вступления в силу внесенного проекта закона.

Место нормативного правового акта, которое он займет в общей системе правового регулирования

Проект Закона города Севастополя «Об отзыве Губернатора города Севастополя» займет место в общей системе правового регулирования в сфере организации и проведения процедуры отзыва высшего должностного лица города Севастополя.

Ожидаемые позитивные изменения

Принятие проекта Закона «Об отзыве Губернатора города Севастополя» позволит определить процедуру организации и проведения отзыва Губернатора города Севастополя в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Директор Департамента аппарата
Губернатора и Правительства Севастополя



Ю.В.Чайкин