

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением Коллегии

от 30 июня 2017 года № 24

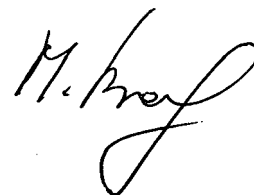
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона города Севастополя «Об отзыве Губернатора города  
Севастополя».**

Ответственный за подготовку:  
Председатель Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя Ю.В. Кокарева

Севастополь  
2017

**КОПИЯ ВЕРНА**



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «Об отзыве Губернатора города Севастополя» (далее - проект закона, законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 18.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2017 год.

Цель экспертизы:

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «Об отзыве Губернатора города Севастополя».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: Председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя - Кокарева Ю.В.

Состав контрольной группы: Ермолаева Н.В.-главный инспектор отдела №3.

Срок проведения экспертизы: с 16.06.2017 по 30.06.2017 года.

Источники информации: законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы; другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона «Об отзыве Губернатора города Севастополя» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя исполняющим обязанности Губернатора города Севастополя, Председателя Правительства Севастополя<sup>1</sup>.

К экспертизе также представлены перечень законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, подлежащих принятию, признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к законопроекту.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан с целью определения порядка отзыва Губернатора города Севастополя.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

---

<sup>1</sup>Письмо исполняющего обязанности Губернатора города Севастополя, Председателя Правительства Севастополя от 14.06.2017 года № 2194/37/2-17.

- Конституции Российской Федерации;
- Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ;
- Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ;
- Устава города Севастополя;
- Модельного закона «О порядке отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- Закона города Севастополя от 17.03.2017 г. №330-ЗС «О выборах Губернатора города Севастополя»;
- Закона города Севастополя от 29.09.2015 г. №185-ЗС «О правовых актах города Севастополя»;
- Инструкции о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из городского бюджета Севастопольской городской избирательной комиссии, другим избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов Губернатора города Севастополя», утвержденная постановлением Севастопольской городской избирательной комиссии от 26.05.2017 г. №154/761-1 и согласованная с Отделением по г.Севастополь Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации;
- постановления Севастопольской городской избирательной комиссии от 26.05.2017 г. №154/762-1 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемых к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов Губернатора города Севастополя».

### В ходе экспертизы установлено

#### 1. Соответствие Законопроекта критерию законности

Законопроект разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом города Севастополя от 29.09.2015 №185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», Уставом города Севастополя и устанавливает порядок, условия организации и проведения отзыва Губернатора города Севастополя.

Законопроект направлен на регулирование необходимых действий и процедур по отзыву Губернатора города Севастополя, опираясь на требования Федерального закона №67-ФЗ к регулированию процедуры референдума субъекта Российской Федерации, с некоторыми изменениями, учитывающими особенности процедуры отзыва высшего должностного лица

субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

## 2. Соответствие Законопроекта критерию обоснованности

В соответствии с Главой 9 законопроекта расходы, связанные с подготовкой и проведением голосования по отзыву, осуществляются за счет средств, выделенных из бюджета города Севастополя. Главным распорядителем средств, предусмотренных в бюджете города Севастополя на подготовку и проведение голосования по отзыву, является Севастопольская избирательная комиссия.

Финансирование Севастопольской городской избирательной комиссии на проведение голосования по отзыву осуществляется в десятидневный срок со дня официального опубликования решения о назначении голосования по отзыву.

Разработчиком законопроекта представлено финансово-экономическое обоснование к проекту закона города Севастополя «Об отзыве Губернатора города Севастополя» на сумму 33 887,621 тыс.рублей.

Наибольший объем расходов в расчетах составляют расходы на дополнительную оплату труда, вознаграждение, в том числе:

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов участковых избирательных комиссий в размере 22 354,0 тыс.руб. или 66,0 % от общего объема планируемых расходов ;

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов территориальных избирательных комиссий в размере 1 005,5 тыс.руб. или 3,0 % от общего объема планируемых расходов;

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов Севастопольской городской избирательной комиссии в размере 800,0 тыс.руб. или 2,4% от общего объема планируемых расходов;

- дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов комиссии работающих на штатной основе и работников аппарата комиссии в размере 2 940,4 тыс.руб. или 8,7% от общего объема планируемых расходов;

- начисления на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов комиссии работающих на штатной основе и работников аппарата комиссии в размере 888,0 тыс.руб. или 2,6% от общего объема планируемых расходов.

Для обоснования данных расходов к экспертизе представлены расчеты расходов на выплату дополнительной оплаты труда и вознаграждения, в период подготовки и проведения отзыва Губернатора города Севастополя, с указанием прогнозируемого времени работы членов комиссии. В тоже время нормативные акты, определяющие размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательной комиссии с правом решающего голоса, разработчиком планируется разработать после принятия законопроекта.

Кроме того, в качестве обоснования расходов на дополнительную оплату труда и вознаграждение членов участковых избирательных комиссий в период подготовки и проведения отзыва Губернатора предоставлены сведения о категорийности участковых избирательных комиссий по состоянию на 01.04.2017, с указанием численности избирателей зарегистрированных на территории города Севастополя и количества участковых избирательных комиссий в разрезе категорийности (таблица 1 к Законопроекту), которые не соответствуют расчету расходов на дополнительную оплату труда и вознаграждения членов участковых избирательных комиссий в период подготовки и проведения отзыва Губернатора города Севастополя (таблица 3 к Законопроекту).

Расчет потребности по другим видам расходов на сумму 5 899,721 тыс. руб. произведен предварительно, что не является достаточным подтверждением планируемых расходов и не позволяет оценить реальную потребность в средствах бюджета города Севастополя на реализацию законопроекта. В письме Севастопольской городской избирательной комиссии от 28.06.2017 №04-32/488 указано, что при определении финансовой потребности в материальных затратах (определении средней цены за единицу товаров (работ, услуг)), использовался метод сопоставимых рыночных цен. Иные документы к экспертизе не представлены.


Заключение Департамента финансов города Севастополя, предусмотренное Законом города Севастополя от 29.09.2015 №185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», разработчиком Законопроекта к экспертизе не представлено.

### 3. Результаты экспертизы проекта изменений Законопроекта

Представленный законопроект города Севастополя «Об отзыве Губернатора города Севастополя» в основном разработан с соблюдением норм действующего законодательства.

Вместе с тем законопроект не соответствует критерию обоснованности, а именно: в представленных к финансово-экономической экспертизе материалах отсутствует подтверждение размера финансовых ресурсов, необходимых для реализации Законопроекта на отзыв Губернатора города Севастополя, в сумме 33 887,621 тыс.руб., и требует дополнительного финансово-экономического обоснования.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты города Севастополя

 Ю.В. Кокарева