

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 22 декабря 2016 года № 310-ЗС «О бюджете Территориального фонда Обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2017 год»

1. Цель принятия нормативно правового акта

Целью принятия проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 22 декабря 2016 года № 310-ЗС «О бюджете Территориального фонда Обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2017 год (далее - Законопроект) является исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (от 31.07.1998 № 145-ФЗ).

В соответствии с Законами города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», от 22.09.15 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» изменения вносятся Территориальным фондом обязательного медицинского страхования города Севастополя (далее – Фонд) в Закон от 22.12.2016 № 310-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2017 год».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Необходимость принятия проекта Закона связана с исполнением бюджета за 4 месяца 2017 года и продиктовано следующими условиями:

- планированием финансового обеспечения обязательного медицинского страхования на территории города Севастополя с учетом состоявшихся фактических доходов и расходов;

- внесением изменений в Указания о применении кодов бюджетной классификации Российской Федерации, в части относящейся к бюджету города Севастополя при составлении и исполнении бюджета города Севастополя начиная с бюджета на 2016 год, утвержденные приказом Департамента финансов города Севастополя от 27.11.2015 № 200 (приказ от 22.02.2017 № 21 «О внесении изменений в приказ от 27.11.2015 года № 200 «Об Указаниях о применении кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Севастополя, при составлении и исполнении бюджета города Севастополя начиная с бюджета на 2016 год»);

- внесением изменений в Указания о применении кодов бюджетной классификации Российской Федерации, в части относящейся к бюджету города Севастополя при составлении и исполнении бюджета города Севастополя начиная с бюджета на 2016 год, утвержденные приказом Департамента финансов города Севастополя от 27.11.2015 № 200 (приказ от 12.04.2017 № 46 «О внесении изменений в приказ от 27.11.2015 года № 200 «Об Указаниях о применении кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся

к бюджету города Севастополя, при составлении и исполнении бюджета города Севастополя начиная с бюджета на 2016 год»);

- сбалансированностью ресурсов, необходимых для выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Севастополе на 2017 год.

3. Ожидаемые позитивные изменения

Законопроект направлен на изменение основных параметров бюджета Фонда с целью организации финансового обеспечения обязательного медицинского страхования на территории города Севастополя для реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья в части получения бесплатной медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования.

Утверждение данного законопроекта позволит в полном объеме реализовать базовую программу обязательного медицинского страхования на территории города Севастополя, даст достоверную информацию об источниках формирования доходов, направлениях расходов бюджета Фонда в 2017 году, источниках дефицита бюджета. Полная информация изменений, сложившаяся при исполнении бюджета Фонда будет представлена в открытом доступе.

4. Место нормативного правового акта в системе правового регулирования

Законопроект является основополагающим нормативным правовым актом в вопросе реализации прав жителей города Севастополя на получение бесплатной медицинской помощи в объеме, гарантированном Правительством Российской Федерации.

- Законопроект разработан в соответствии с:
 - Бюджетным кодексом Российской Федерации, утвержденным Федеральным законом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
 - Налоговым кодексом Российской Федерации, утвержденным Федеральным законом от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
 - Федеральным законом Российской Федерации от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
 - Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
 - Законом города Севастополя от 22.09.15 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя»;
 - Законом города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе»;
 - Приказом Департамента финансов города Севастополя от 27.11.2015 № 200 «Об указаниях о применении кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города

Севастополя, при составлении и исполнении бюджета города Севастополя начиная с бюджета на 2016 года»;

- Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 24.06.2014 № 02-05-10/30227.

Для реализации Законопроекта не потребуется подготовка и принятие других нормативных правовых актов города Севастополя.

5. Структура нормативного правового акта. Характеристика основных положений законопроекта

В соответствии со статьей 17 «Структура правовых актов» Закона города Севастополя от 22.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» структура Законопроекта включает в себя:

- 1) наименование;
- 2) содержательную часть, состоящую из одной статьи;
- 3) заключительные положения, состоящие из одной статьи.

Законопроектом предусмотрены:

- увеличение доходной части бюджета Фонда в части налоговых и неналоговых доходов;

- увеличение поступлений межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части возмещения затрат медицинских организаций города Севастополя на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации);

- увеличение суммы средств, направляемых на возмещение затрат территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории города Севастополя;

- увеличение расходов Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств неиспользованного остатка межбюджетных трансфертов прошлых лет, возвращенного ФОМС в бюджет Фонда;

- увеличение размера средств нормированного страхового запаса Фонда в части финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в связи с возвратом из ФОМС остатка межбюджетного трансферта прошлых лет.

Изменения коснулись следующих статей и приложений Закона:

- статьи 1 «Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2017 год»;

- статьи 6 «Нормированный страховой запас Фонда на 2017 год»;

- приложения 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя»;
- приложения 3 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2017 год»;
- приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя по разделам и подразделам, целевым статьям и видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год»;
- приложения 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2017 год»;
- приложения 6 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на 2017 год»;
- приложения 7 «Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на 2017 год».

6. Финансово - экономическое обоснование законопроекта

Принятие Законопроекта не потребует ассигнований бюджета города Севастополя.

В соответствии со статьей 15 «Выполнение финансово - экономического обоснования проектов нормативных правовых актов» Закона города Севастополя от 22.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта представляется в случае, если его реализация потребует затрат бюджета города Севастополя, бюджетов внутригородских муниципальных образований города Севастополя либо федерального бюджета.

Однако, с целью раскрытия изменений, касающихся проекта Закона, Фонд представляет финансово-экономическое обоснование изменений плановых показателей бюджета Фонда на 2017 год.

1. Законопроектом запланированы доходы в сумме 3 604 265,8 тыс. рублей. Доходная часть бюджета Фонда увеличится на сумму 24 883,3 тыс. рублей по следующим направлениям:

1.1. «Налоговые и неналоговые доходы» запланированы в сумме 12 374,7 тыс. рублей (увеличение на сумму 10 572,7 тыс. рублей, приложение 1), а именно:

а) Показатель «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» запланирован в сумме 255,0 тыс. рублей.

По коду бюджетной классификации 395 1 13 02999 09 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» отражены средства, подлежащие возврату медицинскими организациями в бюджет Фонда в сумме, определенной Актом реэкспертизы.

Порядок возврата средств, в соответствии с Актом реэкспертизы, определен приказом ФОМС от 01.12.2010 № 230 «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию».

Расчет прогнозного показателя осуществлен с учетом фактических поступлений в бюджет Фонда дебиторской задолженности по состоянию на 01.05.2017 в сумме 5,1 тыс. рублей, а также сумм средств по результатам проведенных повторных экспертиз за 2016 год в сумме 332,2 тыс. рублей (приложение 1).

б) Показатель «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» запланирован в сумме 2 200,0 тыс. рублей.

По коду бюджетной классификации 395 1 16 20040 09 0000 140 отражены поступления в бюджет Фонда штрафных санкций от страховых медицинских организаций (далее – СМО) и медицинских организаций (далее – МО) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

Расчет прогнозного показателя осуществлен с учетом фактических поступлений в бюджет Фонда штрафных санкций от СМО и МО за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования за январь-апрель 2017 в сумме 386,3 тыс. рублей и за 2016 год в сумме 2 536,8 тыс. рублей (приложение 1).

в) Показатель «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств» (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) запланирован в сумме 9 009,3 тыс. рублей.

По коду бюджетной классификации 395 1 16 32000 09 0000 140 учитываются средства, использованные медицинскими организациями не по целевому назначению и возвращаемые ими в бюджет Фонда по результатам проверок, проведенных специалистами Фонда согласно письма Министерства финансов Российской Федерации (от 22.05.2013 № 02-04-11/18070, приложение 2).

Расчет прогнозного показателя осуществлен с учетом фактических поступлений в бюджет Фонда за январь-апрель 2017 в размере 1 003,9 тыс.

рублей, а также задолженности МО перед Фондом в размере 8 005,4 тыс. рублей согласно выписки из Акта проверки КРУ Фонда от 21.02.2017 № 4 и Графика погашения задолженности (письмо МО от 14.04.2017 № 761, приложение 3).

г) Показатель «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования» запланирован в сумме 901,4 тыс. рублей.

Для учета средств, поступающих от МО в бюджет Фонда в уплату 10% штрафа от суммы нецелевого использования средств, а также пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующий на день предъявления санкций, от суммы нецелевого использования средств за каждый день просрочки предусмотрен код бюджетной классификации 395 1 16 32000 09 0000 140 (приложение 2).

Расчет прогнозного показателя осуществлен на основании фактических поступлений штрафных санкций в бюджет Фонда в январе-апреле 2017 в сумме 10,8 тыс. рублей, а также задолженности МО перед Фондом по уплате штрафных санкций в размере 890,6 тыс. рублей.

д) Показатель «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» запланирован в сумме 9,0 тыс. рублей (уменьшение от утвержденного показателя составило 212,8 тыс. рублей).

По коду бюджетной классификации 395 1 17 06 040 09 0000 180 отражены средства, перечисляемые в бюджет Фонда СМО, получаемые ими в виде процентов банка, начисленных на остатки средств на счетах по учету средств обязательного медицинского страхования, согласно писем Федеральной службы по финансовым рынкам от 05.08.2013г. №13-ОП-12/29218 (приложение 4) и ФОМС от 20.01.2016 № 7935/21-2 (приложение 5).

Уменьшение прогнозного показателя связано со сменой СМО обслуживающего банка и заключения нового договора по обслуживанию банковского счета по учету средств обязательного медицинского страхования, по условиям которого выплата процентов на остатки средств на конец дня не предусмотрена. Расчет данного показателя осуществлен на основании фактических поступлений на 01.05.2017 года.

1.2. «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» запланированы в сумме 170 430,0 тыс. рублей (увеличение на сумму 23 325,0 тыс. рублей).

По коду бюджетной классификации 395 2 02 59999 09 0000 151 учитываются средства, перечисленные территориальными фондами ОМС других субъектов Российской Федерации в бюджет Фонда, в качестве возмещения оплаты за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями города Севастополя застрахованным лицам других субъектов Российской Федерации.

Сумма планируемых поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, в части возмещения расходов на оплату медицинской помощи сложилась из следующих показателей (приложение 1):

- фактического объема поступлений межбюджетных трансфертов из территориальных фондов обязательного медицинского страхования Российской Федерации в 2016 году в размере 174 365,9 тыс.рублей;

- фактического объема поступлений межбюджетных трансфертов из территориальных фондов обязательного медицинского страхования Российской Федерации по состоянию на 01.05.2017 года в сумме 41 188,1 тыс. рублей;

- коэффициента индексации подушевого норматива в 2017 году относительно 2016 года (2017 год в сумме 8 896,0 рублей, 2016 год в сумме 8 438,9 рублей) в размере $1,0542 = 8\,896,0 / 8\,438,9$;

Расчет прогнозного показателя на 2017 год с учетом индексации составил:

$(174\,365,9 + 41\,188,1) / 16 * 1,0542 * 12 = 170\,427,72$ тыс. рублей., с учетом округления 170 430,00 тыс.рублей.

При формировании Законопроекта предусмотрено, что размер межбюджетных трансфертов, полученных из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, является прогнозным и будет изменяться в процессе исполнения бюджета Фонда 2017 года.

1.3. «Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» запланированы в сумме 27,2 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Департамента финансов города Севастополя от 12.04.2017 № 46 «О внесении изменений в приказ от 27.11.2015 № 200 «Об указаниях о применении кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Севастополя, при составлении и исполнении бюджета Севастополя начиная с бюджета на 2016 год» (приложение 6) по коду бюджетной классификации 395 2 18 73000 09 000 151 отражены средства в части доходов Фонда от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет. Данный показатель сложился из фактических поступлений по состоянию на 01.05.2017 года.

1.4. «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» запланирован в сумме «минус» 9 041,6 тыс. рублей (приложение 1), в том числе:

- дебиторская задолженность, сложившаяся по результатам исполнения договоров на приобретение товаров (работ, оказания услуг) на обеспечение деятельности Фонда в 2016 году в сумме «минус» 5,1 тысяч рублей;

- средства ОМС, использованные МО города Севастополя в прошлых периодах не по целевому назначению в сумме «минус» 9 009,3 тысяч рублей;

- средства, подлежащие возврату в бюджет Фонда по результатам проведенных реэкспертиз в сумме «минус» 27,2 тысяч рублей.

По коду бюджетной классификации 395 2 19 00000 09 0000 151 отражены средства дебиторской задолженности прошлых лет, источником возникновения которой являлась субвенция ФОМС (основание: письма Министерства Финансов Российской Федерации от 29.11.2010 № 02-03-10/4914 (приложение 7), ФОМС от 08.04.2015 № 2269/50-1/и (приложение 8).

С целью исполнения бюджетного законодательства (приказ Департамента финансов от 22.02.2017 № 21, приложение 9) в Перечень видов (подвидов) доходов бюджета, главным администратором которых является Фонд, были внесены дополнения в части введения КБК 2 19 50930 09 0000 151 «Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов».

2. Общая сумма расходов бюджета Фонда в соответствии с Законопроектом составит 3 619 380,20 тыс. рублей (увеличение от ранее утвержденных расходов составит 39 997,7 тыс. рублей, приложение 1), из них:

2.1. показатель «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» расходов по целевой статье «00100» по ВР «320» запланирован в сумме 174 572,1 тыс. рублей (увеличение на сумму 25 665,1 тыс. рублей). По данному показателю отражаются расходы Фонда в части возмещения затрат медицинским организациям города Севастополя за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным в других субъектах РФ.

2.2. показатель расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, реализация государственных функций в области социальной политики» по целевой статье «50930» запланирован в сумме 3 386 219,1 тыс. рублей (увеличение составит 14 332,6 тыс. рублей), за счет:

-увеличения прогнозного показателя по ВР «580» «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» (приложение 10) в части возмещения затрат в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории города Севастополя, на общую сумму 250 000,0 тысяч рублей (увеличение на 104 078,0 тыс. рублей);

- уменьшения прогнозного показателя по ВР «320» «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» в сумме 3 136 219,1 тыс. рублей (уменьшение составит 89 745,4 тыс. рублей).

Необходимость внесения изменений в сторону увеличения размера межбюджетных трансфертов связана с тем, что застрахованные жители Севастополя все чаще стали получать медицинскую помощь в МО других субъектов, что привело к увеличению расходов Фонда по межтерриториальным расчетам на сумму 61 031,3 тыс. рублей за период январь-апрель 2017 года (89 372,5 тыс. рублей) относительно аналогичного периода 2016 года (28 341,2 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 242 «Бюджетного кодекса Российской Федерации», утвержденного Федеральным законом от 31.07.1998 № 145-ФЗ, остаток целевых средств на счете Фонда по состоянию на 01.01.2017 в размере 14 550,1 тыс. рублей был перечислен в бюджет ФОМС (в части межбюджетных трансфертов, не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года). После подтверждения Фондом потребности в указанных средствах ФОМС осуществил возврат неиспользованного остатка межбюджетных трансфертов в доход Фонда в размере 14 332,6 тыс. рублей (приложение 1), которая направлена на увеличение расходов Фонда. Согласно письма Департамента финансов города Севастополя от 18.11.2015 № 4.3/4940 (приложение 11) данные целевые средства не отражены в доходной части законопроекта, а являются источником финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» средства, использованные не по целевому назначению, медицинская организация возвращает в бюджет Фонда в течение 10 рабочих дней со дня предъявления территориальным фондом соответствующего требования, а также медицинская организация за использование не по целевому назначению средств, перечисленных ей по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию уплачивает в бюджет территориального фонда штраф в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств и пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день предъявления санкций, от суммы нецелевого использования указанных средств за каждый день просрочки.

Однако по состоянию на 30.05.2017 ГБУЗС «Городская больница № 5 – Центр охраны здоровья матери и ребенка» возвратила в бюджет Фонда сумму нецелевого использования средств в размере 1 200,0 тыс. рублей.

С целью исполнения требования по возврату средств, использованных медицинской организацией не по целевому назначению (приложение 12) Фонд обязан предъявить исковое заявление имущественного характера к ГБУЗС «Городская больница № 5 – Центр охраны здоровья матери и ребенка», соответственно возникает необходимость увеличения расходов Фонда на

оплату государственной пошлины по ВР «800». Запроектом предусмотрены следующие изменения:

- увеличение расходов по коду бюджетной классификации «Уплата налогов, сборов и иных платежей» по ВР «850» на 65,5 тыс. рублей, плановый показатель составит 66,0 тыс. рублей;

- уменьшение расходов по коду бюджетной классификации «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» ВР «240» на сумму 65,5 тыс. рублей.

В соответствии со ст.151 Трудового Кодекса Российской Федерации при совмещении должностей, расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, работнику производится доплата.

Запроектом предусмотрены изменения в части увеличения затрат по виду расходов «140» «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» на сумму 880,0 тыс. рублей за счет уменьшения расходов по виду расходов «240» «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 880,0 тыс. рублей.

Расчет размера доплат производился на 2 полугодие 2017 года на основании фактических данных по исполнению обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы за первое полугодие 2017 года с учетом количества дней неиспользованного оплачиваемого отпуска и среднего показателя количества дней нахождения руководителя Фонда в служебных командировках (за период с января по июнь 2017).

Данные изменения являются перераспределением расходов по видам расходов в пределах согласованного Федеральным фондом обязательного медицинского страхования норматива затрат ТФОМС на 2017 год в сумме 58 589,0 рублей (письмо от 26.10.2016 № 7417/21-2/4564).

3. Бюджет Фонда является дефицитным, расходы превышают доходы на сумму 15 114,4 тысяч рублей. Источником финансирования дефицита бюджета Фонда являются:

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, по состоянию на 01.01.2017, возвращенные ФОМС в бюджет Фонда после подтверждения потребности в неиспользованном остатке, в сумме 14 332,6 тысяч рублей (приложение № 13);

- остаток средств на лицевом счете Фонда по состоянию на 01.01.2017 в части штрафных санкций в сумме 781,8 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые поступления носят непостоянный характер, вследствие чего спрогнозировать их с достаточной точностью не представляется возможным.

4. Динамика финансовых затрат на оплату медицинской помощи застрахованных граждан Севастополя носит непостоянный характер.

Это связано прежде всего с тем, что система обязательного медицинского страхования на территории города Севастополя начала функционировать с 1 января 2015 года. Вследствие чего предоставленные расчеты является прогнозными и будут изменяться в процессе исполнения бюджета Фонда 2017 года.

Таким образом, с целью обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования, организации эффективного управления средствами обязательного медицинского страхования, соблюдением сроков оплаты при осуществлении расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным гражданам Севастополя за пределами города Севастополя, Законопроектом предусмотрены особые условия исполнения бюджета, а именно: возможность внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете Фонда в части перераспределения бюджетных ассигнований по одной целевой статье расходов между видами (группами, подгруппами) расходов классификации расходов бюджета Фонда в пределах, не превышающих 20 процентов соответствующих объемов бюджетных ассигнований, а также в связи с уточнением кодов бюджетной классификации расходов в рамках требований казначейского исполнения бюджета Фонда, в случае изменения Министерством финансов Российской Федерации и Департаментом финансов города Севастополя порядка применения бюджетной классификации.

5. В соответствии с п.6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) в составе утвержденного бюджета Фонда, предусмотрен нормированный страховой запас (далее – НСЗ) в размере 590 570,0 тыс. рублей.

Законопроектом размер НСЗ Фонда увеличивается на сумму 126 048,7 тыс. рублей и составит 716 618,7 тыс. рублей, а именно:

5.1. НСЗ для расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования (далее – НСЗ²) увеличен до 399 080,0 тыс. рублей (увеличение составит 111 580,0 тыс. рублей), в части:

- оплаты за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным в других субъектах РФ медицинскими организациями города Севастополя, в размере 149 080,0 тыс. рублей, остается без изменения. Несмотря на уменьшение среднемесячного размера средств, направляемых Фондом в медицинские организации города Севастополя, за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации (по результатам анализа исполнения бюджета за 4 месяца текущего года) ситуация может измениться с наступлением курортного сезона;

- возмещения расходов территориальным фондам других субъектов за медицинскую помощь застрахованным гражданам Севастополя на общую

сумму 250 000,0 тыс. рублей (увеличение составит 111 580,0 тыс. рублей из средств субвенции ФОМС, приложение 2);

Расчет НСЗ² в части возмещения расходов территориальным фондам других субъектов за медицинскую помощь застрахованным гражданам Севастополя, осуществлен на основании следующих показателей:

а) фактического объема средств, направленных в территориальные фонды других субъектов РФ за оказанную медицинскую помощь застрахованным гражданам Севастополя за период с 1 января по 30 апреля 2017 года в размере 89 372,5 тыс. рублей;

б) суммы просроченной кредиторской задолженности Фонда на начало текущего года в части межтерриториальных расчетов с территориальными фондами других субъектов РФ (согласно форме № 2) в размере 9 103,8 тыс. рублей:

$89\,372,5 - 9\,103,8 = 80\,268,7/4 * 12 = 240\,806,1 + 9\,103,8 = 249\,909,9$ тыс. рублей, с учетом округления 250 000,0 тыс. рублей.

Плановый показатель НСЗ² на 2017 год:

$= 149\,080,0 + 250\,000,0 = 399\,080,0$ тыс. рублей

5.2. НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее - НСЗ³) запланирован в размере 31 668,7 тыс. рублей (увеличение составит 14 468,7 тыс. рублей).

Объем средств НСЗ³ увеличивается за счет суммы подтвержденного остатка средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, возвращенного ФОМС в бюджет Фонда.

Расчет прогнозного показателя средств НСЗ³ осуществлен на основании следующих данных:

а). суммы подтвержденного остатка средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, возвращенного ФОМС в бюджет Фонда в размере 14 029,0 тыс. рублей;

б). остатка средств НСЗ³ по состоянию на 01.01.2017 года, сформированного в 2016 году за счет штрафных санкций за нарушение законодательства РФ в сумме 439,7 тыс. рублей;

в). утвержденного в бюджете Фонда размера НСЗ³ на 2017 год в сумме 17 200,0 тыс. рублей. Данный показатель Фонд оставляет без изменения на основании сопоставления с фактическим размером НСЗ³, сформированного в 2016 году (фактический размер НСЗ³ 2016 года составил 17 428,9 тыс. рублей).

Плановый показатель НСЗ³ на 2017 год:

$= 14\,029,0 + 439,7 + 17\,200,0 = 31\,668,7$ тыс. рублей

Информация по изменению НСЗ представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом	Новая редакция	Отклонение
НСЗ¹ для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования	285 870,0	285 870,0	0,0
НСЗ² для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования:	287 500,0	399 080,0	111 580,0
- в медицинские организации города Севастополя за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным в других субъектах РФ	149 080,0	149 080,0	0,0
- в территориальные фонды других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным в городе Севастополе	138 420,0	250 000,0	111 580,0
НСЗ³ для финансового обеспечения мероприятий	17 200,0	31 668,7	14 468,7
Всего:	590 570,0	716 618,7	126 048,7

7. Иные сведения

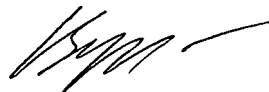
Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством города Севастополя, не имеется.

Приложения:

1. Информация по доходам и расходам бюджета ТФОМС города Севастополя на 19 л. в 1 экз.;
2. Письмо Министерства Финансов РФ от 22.05.2013 № 02-04-11/18070 на 2 л. в 1 экз.;
3. Выписка из Акта проверки КРУ Фонда от 21.02.2017 №4, График погашения задолженности письмо от 14.04.2017 №761 на 2л. в 1 экз.;
4. Письмо Федеральной службы по финансовым рынкам от 05.08.2013 № 13-ОП-12/29218 на 2 л. в 1 экз.;
5. Письмо Федерального Фонда обязательного медицинского страхования от 20.01.2016 № 7935/21-2 на 2 л. в 1 экз.
6. Приказ Департамента Финансов города Севастополя от 12.04.2017 № 46 на 2 л. в 1 экз.;
7. Письмо Министерства Финансов РФ от 29.11.2010 № 02-03-10/4914 на 3 л. в 1 экз.;
8. Письмо Федерального Фонда обязательного медицинского страхования от 08.04.2015 № 2269/50-1/и на 2 л. в 1 экз.;
9. Приказ Департамента Финансов города Севастополя от 22.02.2017 № 21 на 2 л. в 1 экз.;

10. Письмо Министерства Финансов РФ от 24.06.2014 № 02-05-10/30227 на 2 л. в 1 экз.;
11. Письмо Департамента Финансов города Севастополя от 18.11.2015 №_4.3/4940 на 2 л. в 1 экз.;
12. Расчет суммы государственной пошлины на 2л. в 1 экз.
13. Письмо Федерального Фонда обязательного медицинского страхования от 15.02.2017 № 1291/21-1/729 на 2 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности директора
ТФОМС города Севастополя



Д.В.Цуканов